

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

UNIDAD DE POSGRADO

**“POBREZA MULTIDIMENSIONAL Y
DESESTRUCTURACION SOCIAL EN LA AMAZONIA
PERUANA. EL CASO DEL DISTRITO DE CURIMANA,
PROVINCIA DE PADRE ABAD, UCAYALI.”**

TESIS

Para optar el Grado Académico de Magister en Estudios Amazónicos

AUTOR

José Antonio Villafana Chauca

ASESOR

Dr. Pedro Jacinto Pazos

Lima – Perú

2014

ÍNDICE

RESUMEN	1
INTRODUCCIÓN	3
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	5
CAPITULO I – MARCO TEORICO	7
1.1. El Concepto de la Pobreza	7
1.2. La Racionalidad	9
1.3. Evolución socioeconómica a partir del gobierno de Fujimori	11
1.3.1. El sinceramiento económico: 1990	11
1.3.2. Los años de crecimiento: 1993 - 1997	12
1.3.3. El fenómeno del Niño: 1998	12
1.3.4. Alejandro Toledo: 2001 - 2004	13
1.3.5. La Provincia de Padre Abad: 1993 – 2010	13
1.4. Medición de la Pobreza en sus distintas perspectivas	17
1.4.1. Enfoques de Medición de la Pobreza	17
1.4.2. Enfoque utilitarista	17
1.4.3. Estándar de vida	19
1.4.4. Línea de pobreza	20
1.4.5. Enfoque de las capacidades de Sen	21
1.4.6. El Desarrollo Humano	23
1.4.7. Consideraciones Teóricas Medida Multidimensional	24
1.4.8. Agregación de Foster – Greer – Thorbecke	26
1.4.9. Índice de Desarrollo Humano	27
1.4.10. Medición de la Pobreza Multidimensional	27

1.4.11. Índice de Pobreza Multidimensional	28
1.4.12. Índice de Pobreza de Alkire y Foster	28

CAPITULO II – METODOLOGIA

2.1. La Estadística	
2.1.1. Definiciones	30
2.1.2. Calculo del tamaño de la muestra	31
2.2. Medida Multidimensional de la Pobreza	31
2.3. Modelo de Combinación de Capitales	40
2.3.1. El Concepto de Potencialidades. Los Tres Capitales	40
2.3.2. El Capital Natural	40
2.3.3. El Capital Físico	40
2.3.4. El Capital Humano	41
2.3.5. Combinación de Capitales y el Ingreso	41
2.3.6. Combinación de Capitales y Desarrollo Humano	42
2.3.7. El Capital Social y las Instituciones	43
2.3.8. Las Potencialidades como combinación de capitales	43
2.3.9. El Desarrollo Humano y las Potencialidades	44

CAPITULO III – ANALISIS DE LA INFORMACION

3.1. El espacio geográfico de la investigación	47
3.2. El tamaño de la muestra	48
3.3. Las encuestas	48
3.4. Análisis interpretación y discusión de resultados	49
3.4.1. Información de Campo	49
3.4.2. Presentación y Análisis de la Data 2010	50
3.5. Prueba de hipótesis	75
3.2.1. El Capital Natural y la Pobreza	75
3.2.2. El Capital Físico y la Pobreza	77

3.2.3. El Capital Social y la Pobreza	77
3.6. Análisis Multidimensional de la Pobreza en Curimaná	83
3.6.1. Consideraciones Previas	83
3.6.2. Análisis Multidimensional de la Pobreza	
Caseríos Curimaná 2010	85
CAPITULO IV – CONCLUSIONES	87
CAPITULO V – PROPUESTAS	89
5.1. Reflexiones	89
5.2. El Marco Político: La Democracia y la Participación	90
5.3. Fortalecimiento de la Estructura de las Relaciones Sociales	91
5.4. Las Políticas Públicas y las Inversiones Privadas	91
5.5. Plan de Ordenamiento Territorial	92
5.6. El Papel de la Iglesia	93
BIBLIOGRAFIA	95
ANEXOS	98

ACRONIMOS

CORAH	Proyecto Especial de Control y Reducción de Cultivos Ilegales en el Alto Huallaga
DEVIDA	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INRENA	Instituto Nacional de Recursos Naturales
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
PBC	Pasta Básica de Cocaína
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
\$MM	Millones de dólares

RESUMEN

Este trabajo tiene el objetivo de examinar la pobreza desde la perspectiva multidimensional en el distrito de Curimaná, Provincia de Padre Abad, Región Ucayali en el 2010. Se destacan los siguientes hechos: Inicio de la pacificación en el país (1992), construcción de la carretera (1996), Inicio de la operación de La Planta de Gas (1997) y la electrificación del distrito (2005). La investigación se enfoca en identificar los factores que obstaculizan el proceso de Desarrollo Humano.

Nuestro estudio recoge información oficial (INEI, PNUD) e información de campo de los caseríos del distrito. Esta data (indicadores y testimonios) ha sido interpretada dentro del modelo de Cobb & Douglas, adaptada al Desarrollo Humano como función de los capitales natural, físico y social. El resultado revela una correlación positiva entre el Desarrollo Humano y el capital físico (inversiones públicas en servicios), así como con el capital social. En nuestra investigación el capital social, de débil construcción, no permite el avance del Desarrollo Humano. Este resultado es importante, pero no es suficiente como herramienta de diagnóstico.

Los indicadores IDH promedian en una cifra las variables: ingreso, salud y educación. La medición es confiable y robusta, pero tiene la limitación de ocultar otras dimensiones de la pobreza. La necesidad de conocer la profundidad de las dimensiones de la pobreza, identificarlas geográficamente y permitir que el gobierno local implemente estrategias de erradicación, nos llevaron a apoyarnos en la Metodología de Medición Multidimensional de la Pobreza – Alkire Foster para examinar la distribución de la pobreza en el distrito y revisar el comportamiento de las dimensiones que consideremos relevantes. Hemos registrado la data y se ha calculado la pobreza por ingreso y la pobreza multidimensional para los caseríos del distrito: Curimaná capital, Las Mercedes, San José y Bello Horizonte.

El análisis del comportamiento del Desarrollo Humano en el distrito de Curimana, en función de los capitales y el cálculo de la medición multidimensional de la pobreza, revela que el narcotráfico es el factor desintegrador de la organización social, porque su existencia se sostiene a través redes sociales al margen de la legalidad. Los caseríos de Bello Horizonte y San José registran, contradictoriamente, menores niveles de pobreza por ingreso, en comparación de la capital del distrito, pese a no contar con servicios básicos. El narcotráfico genera economías de bonanza efímera en los lugares donde se establecen. El otro factor es la migración hacia el distrito, que no solo complica la planificación urbana, al producirse la ocupación irregular de los espacios, sino hace más difícil la construcción del capital social, por las permanentes confrontaciones de las colectividades que se vienen conformando.

Palabras claves: Pobreza, desarrollo humano, capital social, medición multidimensional de la pobreza, migración, narcotráfico, organización social.

ABSTRACT

This paper aims to examine the multidimensional poverty in the district Curimaná, Province of Padre Abad, Ucayali Region in 2010. We highlight the following facts: Beginning of the pacification in the country (1992), road construction (1996), Starting gas plant operation (1997) and the electrification of the district (2005). The research focuses on identifying the factors that hinder the process of human development.

Our study collected official information (INEI, UNDP) and field information from the villages in the district. This data (indicators and testimonies) has been interpreted within the Cobb & Douglas model, adapted to Human Development as a function of natural, physical and social capital. The result reveals a positive correlation between human development and physical capital (public investments in services), as well as with social capital. In our research the social capital of weak construction, does not allow the advancement of human development. This result is important, but it is not sufficient as a diagnostic tool.

The HDI indicators average the variables by one figure: income, health and education. The measurement is reliable and robust, but has the limitation to hiding other dimensions of poverty. The need to know the depth of the dimensions of poverty, identify them geographically and allow the local government to implement eradication strategies, led us to rely on the Multidimensional Poverty Measurement Methodology – Alkire Foster to examine the distribution of poverty in the district and review the behavior of the dimensions that we consider relevant. We have calculated the income poverty and multidimensional poverty for villages in the district: Curimaná capital, Las Mercedes, San Jose and Bello Horizonte. The analysis of the behavior of Human Development in the district of Curimana, based on capital and the calculation of the multidimensional measurement of poverty, reveals that drug trafficking is the disintegrating factor of social organization, because its existence is sustained through networks social outside of legality. The Bello Horizonte and San Jose villages have, contradictorily, lower levels of income poverty, compared to the district capital, despite not having basic services. Drug trafficking generates short-lived boom economies in places where they are established. The other factor is the migration to the district, which not only complicates the planning, due to irregular occupation of space, but also makes the construction of social capital more difficult, due to the permanent confrontations of the communities that are being formed.

Keywords: Poverty, human development, social capital, multidimensional measurement of poverty, migration, drug trafficking, social organization.

INTRODUCCION

Este trabajo se desarrolla en el distrito de Curimaná – Provincia Padre Abad – Ucayali. El Perú, desde el año 1992, inicia un proceso de recuperación económica, reinsertándose en el sistema financiero mundial, consiguiendo prestamos orientados a la reconstrucción y mejoramiento de la infraestructura nacional. Este clima de estabilidad económica favoreció las inversiones en el sector energía, minería y petróleo.

La inversión en petróleo en la provincia de Padre Abad data desde los 60, pero se intensifica 30 años después culminando con la ejecución del Proyecto Aguaytia¹. Esta inversión implicó la construcción de una planta de procesamiento de gas, instalación de un gasoducto de 100 km y el mejoramiento sustancial de la carretera para el acceso al área de operaciones. Posteriormente se amplió la frontera energética alcanzando a la mayoría los caseríos del distrito de Curimaná.

En medio de todo este escenario, el narcotráfico instalado en las zonas del pie de monte amazónico genera una economía paralela, que finalmente es determinante en el ingreso de las poblaciones rurales del distrito.

Pese al visible avance del proceso de desarrollo en la localidad, según las cifras del PNUD, tanto por la decidida acción del Estado en el distrito, sobre todo en mejorar las vías de comunicación, como por las iniciativas privadas (legales e ilegales), aún existen sectores que se mantienen en estado de pobreza.

Las metodologías desarrolladas para la medición de la pobreza han sido planteadas desde una perspectiva utilitarista, considerando el ingreso como la variable determinante en la definición de la pobreza. Este enfoque no permite identificar otras dimensiones de la pobreza en una comunidad, por lo que encuentra limitaciones o solo revela una de las dimensiones, resultando en una herramienta de diagnóstico con limitaciones para utilizarlo en las estrategias y elaboración de programas de combate a la pobreza. De esta manera se hace necesario perfeccionar las metodologías de medición de la pobreza.

Para presentar la investigación hemos estructurado el informe de la siguiente manera: El capítulo I, desarrolla los conceptos de la pobreza y la racionalidad. Se presenta la evolución socioeconómica del Perú según cifras oficiales desde el año 1990 hasta el 2010. Se exponen, en esta primera parte, los diferentes enfoques de la medición de la pobreza.

¹Proyecto Aguaytia o Aguaytia Energy: Consorcio de empresas financieras y energéticas que explotan el yacimiento gasífero de Aguaytia para producir gas combustible, GLP y gasolina natural.

El capítulo II describe detalladamente la metodología de medición multidimensional de la pobreza. Se examina además, el modelo de combinación de capitales, como un enfoque integral dentro del cual interesa el comportamiento del desarrollo humano, en el sentido que la pobreza no es un fenómeno aislado, sino guarda relación con los capitales natural, físico y social.

En el capítulo III se examina e interpreta la información de campo recolectada el 2010. Se presenta el análisis cualitativo de la data, atendiendo al modelo econométrico de Cobb - Douglas adaptado al desarrollo humano. Se consolida la interpretación con el análisis multidimensional de la pobreza en los caseríos de Curimaná empleando el método de Alkire Foster.

Presentamos las Conclusiones en el capítulo IV y en el capítulo V exponemos nuestras Propuestas. Estos planteamientos no tienen el interés de focalizar exclusivamente la atención en los pobres, sino a toda la comunidad, entendiendo que el problema es multivariable y la erradicación de la pobreza es un proceso que involucra a toda la comunidad. En el capítulo V presentamos nuestras conclusiones.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Situación Problemática

Luego de finalizar el proceso de violencia en el distrito de Curimaná, y en general en toda la provincia de Padre Abad, el Estado orientó recursos para asistir a las poblaciones afectadas, realizando inversiones en servicios básicos (agua, electricidad, carretera), salud (postas médicas) y educación (escuelas), además se puso en marcha el proyecto de Procesamiento de Gas Natural de la Cía. Aguaytia Energy. Pese al avance en el índice de desarrollo humano (IDH), las comunidades encuentran dificultades para avanzar en la dirección del desarrollo de manera autosostenida.

Formulación del Problema

No se disponen de metodologías que midan todas las dimensiones de la pobreza, identifiquen las causas, de tal manera que permitan un diagnóstico que conlleve a la elaboración de estrategias para enfrentar el problema.

Tratamos de encontrar respuestas a las siguientes preguntas:

- ¿De qué manera se identifican y miden las dimensiones de la pobreza en el distrito de Curimaná – Provincia Padre Abad – Región Ucayali?
- ¿Qué relación existe entre el Capital Natural, Capital Físico y Capital Social en el desarrollo humano del distrito de Curimaná?

Justificación de la Investigación

Es necesario disponer de una metodología entendible, que refleje el sentido común de pobreza, de sólida base matemática, operacionalmente posible y que permita una visión multidimensional de la misma, a efectos de identificar y cuantificar la profundidad de las privaciones. Creemos que la Metodología de Análisis Multidimensional es una herramienta cuantitativa consistente y necesaria para manejar la información de campo, en la necesidad de identificar y ponderar las variables involucradas en el estudio.

El resultado del análisis multidimensional debe traducirse en un instrumento confiable para las decisiones políticas del gobierno local, un informe del status del distrito para el accionar de la sociedad civil, un registro que ayude a la empresa privada u otros agentes interesados en implementar estrategias de promoción del desarrollo en la localidad.

Objetivo

El propósito global de la investigación es responder a la pregunta: ¿Cuál es el nivel de desarrollo humano en el distrito de Curimaná en términos de la Medición Multidimensional de la Pobreza?

Las Hipótesis

Se trata de comprobar lo siguiente:

- 1.- La pobreza tiende a perpetuarse en el distrito, debido a la intensidad migratoria hacia la zona, estimulada por la carretera y la electrificación. El fenómeno rebasa toda planificación del gobierno local. Los pobres se instalan precariamente donde pueden, consolidando un “status de pobreza” que genera problemas al Estado para proveer servicios básicos.
- 2.- El capital social encuentra pocas posibilidades de conformarse, en la medida que los pobladores aportan un escaso capital humano, y priorizan la búsqueda de oportunidades inmediatas de supervivencia, teniendo proyecciones de corto plazo por su condición de pobres. Adicionalmente tienen una gran movilidad, no tienen actividades regulares, por la precariedad del modo de vida que llevan, tienen intereses cambiantes, no significan por tanto un aporte positivo a la organización social.
- 3.- El Capital Social, constituido por organizaciones democráticas que se articulan entre sí para administrar sus recursos, no puede conformarse mientras exista el factor perturbador del narcotráfico, que prácticamente anula esta posibilidad imponiendo la formación de redes sociales en el marco de la ilegalidad, que pretende mantener los eslabones que constituye el negocio cocalero.
- 4.- La racionalidad económica, en un escenario de precaria organización social, es elemento de decisión básico de los pobladores, que los lleva a dedicarse a actividades legales o ilegales en la medida que resuelva sus necesidades inmediatas.

CAPITULO I: MARCO TEORICO

1.1. El concepto de la Pobreza

En la literatura económica se ha señalado como condición previa para elevar el bienestar y los niveles de consumo de bienes y servicios de un país, la satisfacción de las “necesidades básicas” del ser humano, por lo que se asume una correlación entre el bienestar y el crecimiento económico. Esta visión dominó las ciencias económicas durante mucho tiempo y sigue siendo un supuesto muy fuerte en términos de propuestas, no solamente para el desarrollo socioeconómico de un país, sino también para la lucha contra la pobreza. En este sentido, las teorías sobre la pobreza fueron ampliamente dominadas por las estrategias de crecimiento económico y por eso las políticas se concentraron en fortalecer las economías y en promover el florecimiento de los bienes y servicios. Desde los mercantilistas pasando por los clásicos hasta los neoclásicos, la visión del desarrollo estuvo basada en los factores que influyen en el crecimiento y fue adaptado según las condiciones específicas de cada país.

Lipton y Ravallion (1995) señalan que en la primera transición sobre la evolución de las ideas acerca de la pobreza (antes de 1750), las estrategias se refirieron principalmente al crecimiento económico a través de las acciones públicas.

El segundo período también fue dominado por el pensamiento sobre el crecimiento económico, con la diferencia de que algunos factores sociales tales como inversión en capital humano, transición demográfica, etc. han sido añadidos para acompañar el logro del crecimiento económico. No cabe duda que la teoría y el concepto de lucha contra la pobreza estuvo totalmente sujeto a las estrategias de florecimiento económico. Otros conceptos como la medición de la felicidad y del bienestar social, que incluye no solamente las condiciones emocionales y de convivencia sino también, las condiciones socioeconómicas de los individuos, fueron determinados a partir del nivel de consumo o de ingreso de la población.

Más tarde, Adam Smith (1776) enfatizó sobre las ventajas de las estrategias de crecimiento para reducir la pobreza, estableciendo la existencia de una relación lineal y directa entre el crecimiento económico y la reducción de la pobreza a través del proceso de acumulación del capital, estipulando que los beneficios que derivan de la especialización a través la división del trabajo genera una demanda de trabajo y por consecuencia, aumenta los salarios. En este sentido, la intervención del Estado tiene que limitarse a las actividades de promoción de la educación, la salud, etc., que son insumos para la productividad del trabajo y por tanto, fuentes de crecimiento y de reducción de la pobreza.

En efecto, este pensamiento económico asume que el mercado es el único mecanismo de regulación económica y de asignación de los recursos por lo que el Estado debe limitarse a acompañar tal proceso. En suma, las dimensiones sociales tales como la salud, la educación, los problemas ligados a la demografía que habían señalado ciertos autores, no han sido consideradas en este modelo no porque expliquen el bienestar del individuo y satisfagan las condiciones de justicia de distribución sino porque son condiciones que refuerzan la economía.

Aunque la relación entre el desarrollo y el crecimiento económico es compleja, no cabe la menor duda que el aumento de los bienes y servicios contribuye a mejorar las condiciones de vida del ser humano, pero el bienestar del individuo no se puede determinar a partir de los bienes y servicios a los que puede acceder ya que éstos pueden ser una condición necesaria pero no suficiente. Bajo este supuesto, el objeto de esta línea de pensamiento consiste en analizar la importancia de la disponibilidad de los bienes para el bienestar; esto es, mientras más accesibles son los bienes, mayores será el bienestar social. Sin embargo, Sen (1985) reconoce que dado que el crecimiento económico se acompaña de desigualdad, el objetivo del desarrollo debe ser la distribución. Lipton y Ravallion (1993) identificaron tres principales impactos de la primera transición en cuanto a la aplicación de las estrategias basadas en el crecimiento económico. El primero consiste en el fortalecimiento de las instituciones de los países colonizados; el segundo se caracteriza por importantes experiencias en materia de lucha contra la pobreza; y el tercero, consiste en la reestructuración de la sociedad civil hacia el progreso económico y un Estado de consenso.

La pobreza según Paul Spicker (1999) refiere a más de once temas para su interpretación: necesidad, estándar de vida, insuficiencia de recursos, carencia de seguridad básica, falta de titularidades, privación múltiple, exclusión, desigualdad, clase, dependencia y padecimiento inaceptable. También debemos distinguir pobreza relativa y pobreza absoluta.

La pobreza absoluta se refiere al umbral, debajo del cual el individuo no puede garantizar su supervivencia. La pobreza relativa tiene que ver con la falta de ingreso para satisfacer un nivel estándar de vida, lo que implica el nivel de consumo y el nivel de ingreso de los individuos. Por lo tanto, toda situación socioeconómica que favorezca el crecimiento económico, es decir, el aumento de los bienes y servicios de un país en un momento dado, refleja automáticamente un aumento del bienestar de los ciudadanos. La medición de la pobreza basada en esta definición es unidimensional y toma en cuenta únicamente el ingreso como sinónimo del bienestar individual.

Sen (1983) hizo un esfuerzo por aclarar dicha discusión entre los dos enfoques. El autor define la pobreza como una “privación absoluta” para evitar toda confusión entre la pobreza absoluta y la pobreza relativa, erradicando el núcleo absolutista irreductible al hablar de pobreza.

La pobreza no es sólo una falta de recursos financieros sino también una privación de necesidades básicas, o más bien una privación de los derechos y libertades individuales. La medición del concepto no debe tomar en cuenta sólo el componente monetario sino también la accesibilidad a los servicios básicos.

Ravaillon (2004) señala que el crecimiento económico depende de las condiciones de desigualdad de la sociedad. Mientras más desigual sea la sociedad, menor será el crecimiento económico y menor efecto tendrá este crecimiento sobre los pobres. Por lo tanto, perpetuará la pobreza. En este sentido, la reducción de la desigualdad se erigió como una condición necesaria para la promoción del crecimiento económico y para la reducción de la pobreza.

En este sentido, Mark Gradstein (2007) pone énfasis en la desigualdad de ingreso como factor clave para el respeto de la regla de la mayoría. La desigualdad ha sido el centro de atención para estudiar el desempeño de una economía, los principales retos para alcanzar el desarrollo, los problemas de reducción de la pobreza, etc.

Todas las ideas presentadas coinciden en que el deseado crecimiento económico, favorece la disminución de la pobreza, pero no es la única dimensión que lo define. Y que la desigualdad no permite el avance del desarrollo, siendo el principal desafío para el combate a la pobreza.

1.2. La Racionalidad

La racionalidad es la capacidad que permite pensar, evaluar, entender y actuar de acuerdo a ciertos principios de optimidad y consistencia, para satisfacer algún objetivo o finalidad. Cualquier construcción mental llevada a cabo mediante procedimientos racionales tiene por tanto una estructura lógico-mecánica distinguible (razonamiento).

En economía, sociología y ciencia política, una decisión se califica frecuentemente como racional si es óptima en cierto sentido. Los individuos u organizaciones se denominan racionales si tienden a actuar óptimamente con respecto a sus objetivos. El sentido en que personas u organizaciones son racionales depende del contexto social en el cual ha de aplicarse en función del problema particular.

Oskar Lange (1959), después de distinguir esquemáticamente a las sociedades anteriores al capitalismo como partícipes de la llamada economía natural y en donde aún no impera el "principio económico", aborda la racionalidad económica y lo define de la siguiente manera:

"La obtención del máximo beneficio en la empresa capitalista se realiza a través de la aplicación de cierto principio general de comportamiento llamado *principio de la racionalidad económica*, o también simplemente principio económico.

Se trata del principio general del comportamiento racional, en las condiciones en que el fin y los medios de la acción están cuantificados. Este principio enseña que el grado máximo de realización del fin se obtiene actuando de forma tal que por un gasto dado de medios se obtenga el grado máximo de realización del fin, o que por un grado dado de realización del fin, se gaste un mínimo de medios."

Maurice Godelier (1997) revisa el tema de la pobreza y el comportamiento económico en el contexto de la racionalidad económica, encontrando que los sistemas económicos generan y reproducen la pobreza, no solamente en el plano humano y moral sino incluso en lo estrictamente económico, si atendemos a la importancia del hombre como recurso productivo.

Pensar en que el hombre se desenvuelve en un escenario de racionalidad económica supondría hacerlo equivalente con inexistencia de la desigualdad social y de la explotación económica, lo que -por lo menos en términos histórico-concretos- no ha funcionado así, por lo menos desde el surgimiento de los sistemas basados en la apropiación del excedente por las clases dominantes.

Es necesaria una racionalidad más allá de la consideración del sistema económico capitalista y de los mismos sistemas económicos y que pueda dar cuenta como síntesis de la articulación de estos aspectos con la totalidad social. Búsqueda de globalización por un lado y restablecimiento de la totalidad social por el otro.

Godelier (1997: 311) ha planteado esta necesidad al formular lo que debe ser una racionalidad social global:

"Por medio de la hipótesis de una correspondencia de las estructuras económicas y de las estructuras políticas encontramos de nuevo la idea de una racionalidad más amplia, y de una correspondencia entre todas las estructuras de un sistema social, parentesco, religión, política, cultura y economía. Por lo tanto no existiría racionalidad propiamente económica sino una racionalidad social global, totalizante, una racionalidad social e histórica. Max Weber ya había intentado poner en correspondencia con la religión protestante, el capitalismo mercantil y las nuevas formas del derecho y del pensamiento filosófico."

Con las ideas anteriores, los conceptos de maximización y minimización (de objetivos y medios, respectivamente) resultan plurales en su referencia dependiendo del marco cultural y social del grupo donde actúen. De tal forma en esos contextos la maximización al no ser exclusivamente optimización del beneficio lucrativo (capitalista y/o mercantil) puede ser también ser la maximización de resultados en términos de

grupo social de referencia, de niveles de prestigio, de red social obtenida, de consumos diferenciados etc. En este escenario no debería presentarse la figura que solo un grupo alcance sus objetivos y otros no, y como consecuencia de ello, la pobreza de quienes tuvieron menos oportunidades no debería existir.

1.3. Evolución Socioeconómica a partir del Gobierno de Fujimori

Una revisión en síntesis, de la evolución del proceso económico, social y político del país a partir de los años 90, nos presentará el contexto necesario para examinar el comportamiento del desarrollo en el distrito de Curimaná - provincia de Padre Abad.

1.3.1. El sinceramiento económico: 1990 - 1994

El gobierno de Alberto Fujimori (1990 –1995) recibe del gobernante anterior, Alan García, un país convulsionado por las consecuencias de un manejo político-económico irresponsable. La hiperinflación acumulada (1986-1990) alcanzó 2400% generando uno de los mayores niveles de pobreza en la historia peruana y sumado a ello, el terrorismo, la inseguridad, la corrupción, el caos social, entre otros males producto de la crisis. En el proceso electoral de 1989, la población buscó en Alberto Fujimori, un ingeniero agrónomo sin pasado político, una salida para la inestabilidad económica y social.

Las medidas de sinceramiento económico, aplicadas por Alberto Fujimori, provocaron un impacto social muy fuerte que afectó con más intensidad a los sectores más pobres del país. Pero la población aceptó la medida, entendiéndola como necesaria. Fueron dos años de laborioso reordenamiento económico, donde fue prioritario la implementación de programas de emergencia social. El gasto social de 1990 fue de \$12 por habitante.

Durante estos primeros años el nuevo gobierno logró reinsertarse a la comunidad financiera internacional a través de acciones concretas: manejo económico ordenado y respeto a los compromisos de la deuda. De esta manera, el Estado peruano se acomodó a los esquemas de seriedad en la gestión económica reclamada por la banca mundial, circunstancia perdida por el manejo populista de la administración García Pérez. Se activan entonces, las posibilidades de inversión, y el flujo de préstamos de la banca externa hacia el país.

El año 1992, se captura al ideólogo y jefe máximo de la agrupación maoísta Sendero Luminoso, Abimael Guzmán Reinoso. Con ello, la derrota de la subversión se torna inminente, iniciándose el proceso de pacificación en el país. A partir de allí, las expectativas de inversión en el país se incrementan de manera sustantiva. Los megaproyectos mineros y energéticos empezaron a dar pasos concretos hacia su ejecución.

1.3.2. Los años de crecimiento: 1993 – 1997

A partir de 1993 se empieza a crecer significativa y sostenidamente en el plano económico. Los niveles de exportación prácticamente estancados desde el gobierno de García, experimentan un crecimiento del orden del 200% (de \$MM 3,000 a \$MM 6,700). La apertura a las importaciones trajo consigo la renovación tecnológica a costa de un incremento de la brecha en la balanza comercial, la cual llegó a \$MM 7,000.

La pobreza, identificada como la ausencia de una necesidad básica (salud, educación, vivienda u ocupación), fue en 1993, 54%. Para el año 1995 descendió al 44%. Y la pobreza extrema (ausencia de 2 necesidades básicas, según INEI) disminuyó del 23% al 14% en el mismo periodo.

El país experimentó entre 1993 y 1995, un crecimiento económico (8.5% del PBI), superior al esperado. El gasto social en 1993 fue \$63 y el 95, \$145 por habitante.

El exitoso resultado en el terreno económico (exportaciones, inversiones) y el apoyo social decidido, permitió que Fujimori alcanzara el triunfo en las elecciones generales de 1995.

Los años 1996 y 1997, se caracterizaron por el continuo crecimiento económico y el incremento en el gasto social. El 96 llegó a \$158 por habitante.

1.3.3. El fenómeno del Niño y la crisis asiática: 1998

Fue el año del freno al crecimiento económico. Se reflejó en la política de gasto social. En adición, la crisis financiera asiática, que afectó directamente al país debido a que se sostenía una dinámica comercial auspiciosa con dichas naciones, generó un clima de preocupación en el sector de inversionistas.

El avance económico sufrió un estancamiento, reduciéndose el PBI. Se sintieron los efectos de la crisis asiática. El desempleo y agitación social marcaron la etapa final del gobierno de Fujimori. Sin embargo, se mantuvo el agresivo programa de construcción de servicios básicos: infraestructura vial, agua, alcantarillado, escuelas y postas médicas.

Las libertades democráticas se vieron recortadas generando un clima de inestabilidad política que terminó de explotar con la puesta en evidencia de casos de corrupción que culminaron en el abandono del poder de Fujimori, y el ingreso del poder legislativo en el manejo del país, en la figura de Valentín Paniagua, un presidente transitorio elegido entre los congresistas.

Valentín Paniagua convocó a elecciones generales el año 2000, resultando ganador un economista de reconocido prestigio académico, Alejandro Toledo.

1.3.4. Alejandro Toledo: 2001 – 2004

El principal problema que tuvo que enfrentar la nueva administración fue la corrupción. Económicamente, el país siguió creciendo aunque de manera discreta.

El problema de la recesión fue el desafío inmediato para Alejandro Toledo. En esencia el nuevo gobierno continuó con la política de Fujimori, pero con nuevos protagonistas. Las políticas de gasto social se tornaron moderadas.

La Tabla I registra el comportamiento del IDH en el país. El periodo 1985 – 1990, se aprecia un estancamiento que se explica con la crisis económica y social interna, y el periodo 2005 – 2010 una desaceleración asociado a las crisis europea y norteamericana, principales mercados de nuestro productos de exportación.

Tabla I

AÑO	1975	1980	1985	1990	1994	1995	1997	1999	2005	2010
IDH	0.639	0.668	0.691	0.702	0.705	0.729	0.74	0.743	0.773	0.723

Fuente: Informe Anual de Desarrollo Humano – PNUD 1980, 1990, 2000, 2010

1.3.5. La Provincia de Padre Abad 1993 – 2010

Los años de la violencia política en la región (1980 – 1990), significaron el periodo más oscuro de nuestra vida republicana, por la pérdida de vidas humanas, la destrucción y la crisis económica que se tradujeron en pobreza generalizada, corrupción institucionalizada y retroceso del Estado en las provincias del Perú.

Aunque nuestra atención está enfocada en la evolución del desarrollo durante el periodo de crecimiento económico del país, el cual se generó posterior a la derrota de la subversión, es necesario tener una revisión no solo macroeconómica del status de los años 90, sino también tener registrado el significado de la violencia política, en términos de lo que sucedió con la vida de los pobladores, en este caso, de la provincia de Padre Abad. La Tabla II muestra el resultado de la violencia en la provincia.

El año 1993 se inician los trabajos de construcción de la carretera de acceso al Distrito de Curimaná. Los trabajos iniciales lo ejecutó la empresa Maple Gas² para asegurar el transporte de equipos y maquinas hacia el Lote 31C asignado por concesión para la explotación gasífera. A partir del año 2000 el Gobierno Regional Ucayali, a través de recursos externos realizó la construcción de puentes, alcantarillas, badenes y cunetas a lo largo de la carretera.

²Maple Gas Corporation: Compañía petrolera norteamericana accionista de Aguaytia Energy.

Tabla II

POBLACION AFECTADA POR LA VIOLENCIA POLITICA - UCAYALI

(Número de personas)

	AUTORIDADES DESAPARECIDAS	AUTORIDADES DESPLAZADAS	AUTORIDADES MUERTAS	CIVILES DESAPARECIDOS	CIVILES DESPLAZADOS
UCAYALI - REGION	2	14	9	51	14 714
PROV CORONEL PORTILLO	1	2	6	7	5 906
PROV PADRE ABAD	1	12	3	44	8 808

	DISCAPACITADOS	HUERFANOS	INDOCUMENTADOS	CIVILES TORTURADOS	CIVILES MUERTOS	VIUDAS
UCAYALI - REGION	11	181	2 976	243	242	54
PROV CORONEL PORTILLO	4	54	1 781	42	67	18
PROV PADRE ABAD	7	127	1 195	201	175	36

Fuente: Informe Estadístico 2007. INEI 2007

El año 95 se construyó la Planta de Potabilización de Agua, alcanzando una cobertura del 20% de la capital del distrito. Paralelamente el gobierno central mejoró la infraestructura educativa y posta de salud. El asistencialismo estatal se concretó a través de los clubes de madres, guarderías infantiles y programa de Vaso de Leche.

El año 1997 se iniciaron las operaciones en la Planta de Gas³ de Aguaytia Energy. La empresa privada captó mano de obra no calificada para trabajos de mantenimiento de accesos en el lote gasífero, seguridad y servicios domésticos.

El año 2004 se amplió la frontera energética alcanzando al 80% de la capital del distrito. El resultado inmediato fue la migración masiva de pobladores de regiones próximas hacia Curimaná, en búsqueda de mejores oportunidades de vida a través de la agricultura, en mayor medida, el comercio y servicios en general: transporte liviano, hospedajes, farmacias, restaurantes, talleres, discotecas y prostíbulos. Se instaló la comisaría de Curimaná.

³La Planta de Gas es una instalación industrial compuesto de equipos de proceso, destinados a explotar el yacimiento de gas del lote 31C. El proceso implica refinar el gas para emplearlo como combustible en la Central Termoeléctrica, generar energía eléctrica y producir hidrocarburos líquidos que finalmente se convertirán en gasolina y gas licuado de petróleo.

El año 2008 se ejecutaron importantes obras de saneamiento favoreciendo a la capital del distrito. Se presentaron también las primeras invasiones masivas en las zonas periféricas, debido a ello existe siempre un porcentaje de la población con carencias del servicio.

Curimaná – urbano creció significativamente en términos de servicios públicos durante los 15 últimos años. Curimaná – rural, también encontró avances en lo referente a carretera y electrificación, pero no en agua, saneamiento, salud y educación. Las zonas rurales mantienen el cultivo de la coca como actividad de principal generadora de ingreso para los pobladores, seguido de la actividad maderera y finalmente la agricultura.

Una revisión de los reportes del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) referido a la evolución del Índice de Desarrollo Humano (IDH) en el Perú, revela que se ha crecido de manera sostenida a nivel país, pero dentro del ámbito provincial el comportamiento ha sido irregular.

La Tabla III es una recopilación del IDH en las provincias de Ucayali para dos momentos importantes en la región: 1993, el inicio de la recuperación económica y la pacificación en la zona; y el 2000, cuando el país mantenía el crecimiento económico de manera sostenida, el gobierno central continuaba con las obras de infraestructura, gasto social y el proyecto gasífero se encontraba en plena operación. Obsérvese que solo la población en Padre Abad disminuyó en el periodo, básicamente por el desplazamiento de los pobladores vinculados al negocio ilícito hacia otras zonas productoras. Sin embargo en la Tabla IV puede apreciarse la fuerte inmigración de colonos provenientes, sobre todo de la sierra central hacia la provincia, en búsqueda de tierras para la agricultura con la ventaja de mejores vías de comunicación para la salida de sus productos.

Tabla III

Población de las provincias de Ucayali – IDH

Año	Provincias	Población (habitantes)	Ingreso Familiar (soles x mes)	IDH
1993	Coronel Portillo	260385	97.39	0.548
	Atalaya	32106	57.52	0.393
	Padre Abad	36504	79.06	0.486
	Purús	2828	56.8	0.404
2000	Coronel Portillo	342318	269.1	0.583
	Atalaya	45772	192.2	0.424
	Padre Abad	32469	233.8	0.579
	Purús	2828	190.8	0.493

Fuente: Informe Anual PNUD 2004

La Tabla IV registra el ranking IDH de las 194 provincias del Perú. Obsérvese el explosivo crecimiento demográfico del 2007 con referencia al 2000, que guarda relación con la importante inversión del estado en servicios básicos, la fuerte migración andina, el retorno de pobladores originarios dentro del proceso de pacificación en la región.

Tabla IV

IDH Provincia Padre Abad - Ranking entre las 194 provincias del país

Año	Ranking	Población	Ingreso Familiar	Esperanza de vida	Alfabetismo	IDH
		(habitantes)	(soles x mes)	(años)	%	
1993	89	36504	79.06	61	89.2	0.486
2000	52	32469	233.8	67.8	91.6	0.579
2007	53	50590	256.8	74.9	92.15	0.603

Fuente: Informe Anual PNUD 2007

1.4. Medición de la Pobreza en sus distintas perspectivas

1.4.1. Enfoques de Medición de la Pobreza

Toda medición de la pobreza parte de dos consideraciones fundamentales: la identificación, y la agregación de la pobreza (Sen, 1976). En la primera, el problema involucra la elección de un criterio de pobreza (por ejemplo, la selección de una ‘línea de pobreza’ de acuerdo con el ingreso real per cápita) y, luego, determinar quiénes satisfacen este criterio (es decir, quiénes están por debajo de la ‘línea de pobreza’, LP) y quiénes no.

Mientras que en el segundo punto, el problema consiste en encontrar la manera de combinar y ordenar la pobreza entre grupos, población, etc. En la literatura sobre la pobreza, el primer paso del análisis fue dominado por el enfoque utilitarista que tiende a medir la pobreza a través del ingreso, mientras que en los últimos hallazgos muestran que el estudio de la pobreza bajo este enfoque es muy limitado.

Para aclarar la discusión y justificar el uso del enfoque multidimensional de la pobreza, en primer lugar presentaremos la discusión teórica sobre la identificación de ésta y luego nos dedicaremos a la forma de medirla. Partiremos con el enfoque utilitarista, luego con la visión de Sen sobre el estándar de vida, para cerrar la discusión sobre la identificación de la pobreza.

1.4.2. Enfoque utilitarista

Este enfoque se presentó como una de las perspectivas teóricas pioneras del análisis del bienestar social y por consecuencia, de la pobreza. Básicamente, se sostuvo que la “utilidad” era un indicador de bienestar del individuo, asignando un valor numérico a la felicidad de las personas (Varian, 2007), lo que insinúa que la felicidad, así como el bienestar, está sujeta a un análisis de maximización de la utilidad de los individuos.

Las consideraciones para hacer de este enfoque una medida del bienestar hacen de los bienes el centro de interés de todo juicio normativo sobre el bienestar y la felicidad. Sen (1985) plantea dos maneras en que la noción de “utilidad” ha sido vista como una medida de bienestar de los individuos pero que generan cierta confusión en la literatura de la economía del bienestar.

Primero, considerar la utilidad como un medio de valoración es lo que permite ver el concepto como una forma en que el estado mental es el que emite un juicio valorativo sobre el bienestar del individuo, a partir del cual se puede estudiar desde el ámbito emocional individuo. Algo que se considera intrínseco al individuo mismo. En el segundo caso, es considerarlo no como una manifestación del estado mental sino como un medio para valorar la posesión de otros bienes.

En este caso, la utilidad se entiende como un concepto que evalúa la satisfacción de un individuo (Pigou 1952), donde la función de bienestar social se deriva de la suma de las satisfacciones individuales. Sin embargo, es un error muy grande medir el bienestar bajo el supuesto del enfoque de la utilidad.

Un ejemplo sencillo puede ser el caso de una persona pobre, que ha sido explotada pero que se siente satisfecho por su ambiente social (amigos, familia, religión, adhesión política), o al contrario una persona rica que carece de una buena condición social pero aún se siente satisfecha. No se puede comparar cuantitativamente estos dos estados de felicidad.

Entonces ser feliz, satisfecho, etc. no debe verse desde lo que genera la utilidad de un bien sino desde el “logro” de una persona, lo que plantea un problema normativo al considerarlo como factor de bienestar de los individuos.

Otra posible consideración de la limitación del enfoque utilitarista sobre el bienestar planteado por Sen (1973) puede verse desde la función de bienestar social basada en la suma de las utilidades individuales. Un problema fundamental de la medición de bienestar a nivel social se explica por el análisis de la desigualdad entre los individuos. Es decir que el método de maximización de la suma de las utilidades no toma en cuenta en absoluto la distribución entre personas de esa suma. Entonces es muy inadecuado para la medición o el juicio de la desigualdad.

En esta perspectiva, es importante señalar que a pesar de esos dos límites, el enfoque adquirió la reputación de ser un criterio igualitario. La premisa de que el bienestar individual está representado por la utilidad, usualmente entendida como el cumplimiento del deseo o de la satisfacción de la preferencia implica que la asignación que maximiza la suma de las utilidades dentro de una población dada constituye la repartición justa, por eso se justifica que el enfoque marca el primer paso al análisis de la justicia y de la distribución de los recursos.

Rawls (1971) cree que el enfoque utilitarista falla en presentar al individuo como un medio para la promoción de los bienes, ya que más bien éste debe considerarse como el fin último de todo proceso de producción, lo que en otros términos permite considerar el individuo como un ser libre. Esta crítica de Rawls no es de poca importancia ya que cambia la perspectiva en cuanto a la concepción y el lugar dado a los bienes como un factor necesario pero no indispensable al bienestar del individuo sino también a las políticas contra la pobreza.

De otro lado, Sen (1997) refuerza las críticas de Rawls estipulando cuatro características fundamentales que hacen de este enfoque impracticable y limitado. En primer lugar, y de acuerdo a Rawls, la idea de justicia en términos de maximización es demasiado limitada. En segundo lugar, las instituciones o políticas sociales han de ser juzgadas por la bondad de los estados sociales que produzcan; es decir, por sus consecuencias.

En tercer lugar, la bondad de tales estados sociales ha de ser juzgada sólo en función de la utilidad que los individuos obtendrían en tales estados, cualquier otra clase o dimensión que pudiera ser considerada como parte del bienestar individual queda automáticamente excluida. Al final, el único medio de obtener un juicio social es sumando las utilidades individuales y ordenándolas de la más a lo menos preferida de tal modo que el criterio utilitarista determinaría como más justo a aquel estado social que mayor utilidad global produzca.

Y cuarto, en la práctica, la limitación se explica por la dificultad enorme o más bien la imposibilidad de concebir la noción de la utilidad desde otro ámbito distinto a la esfera individual, y por la valoración de los bienes como única forma de alcanzar el bienestar individual, por lo que el bienestar económico está estrictamente medido por variables monetarias: “El ingreso”.

1.4.3. Estándar de vida

El concepto de estándar de vida como parte del análisis de bienestar económico no se diferencia tanto del análisis anterior. Sen (1983) define tres enfoques desde los cuales se puede estudiar este concepto: en primer lugar, como una noción de utilidad individual; luego como opulencia; y finalmente, como libertad. Por el momento, analizaremos el primer enfoque relacionado con el concepto “utilidad”. Éste, generalmente, se determinó por las variables siguientes: el crecimiento o el ingreso per cápita y el consumo, cuyos gastos alimentarios relativos a ingreso es lo más importante.

El análisis detallado de este concepto ha sido presentado por Pigou (1952) que asocia tanto la utilidad como el bienestar económico, el estándar de vida, el ingreso real y la prosperidad material como conceptos más o menos equivalentes. En este sentido, el estándar de vida no se destaca del principio subjetivo del individuo donde se hace de los bienes la principal fuente de su satisfacción.

Sin embargo, aunque el autor trata de mostrar diferencias entre la satisfacción y el deseo, se puede observar una relación entre ellos ya que la satisfacción se cumple a partir del momento que se realiza el deseo. En efecto, queda claro conforme a la versión utilitarista del bienestar económico, que la prosperidad material (el consumo) es un medio de satisfacción donde la adquisición se explica por la satisfacción que procuran esos bienes, razón por la cual los únicos índices a partir de los que se puede medir el estándar de vida es el nivel de consumo per cápita.

El consumo es generalmente utilizado porque es la única fuente de información que se requiere y que es adecuado a este enfoque. En efecto, Lipton y Ravallion (1995) presentaron dos justificaciones. En primer lugar, el consumo corriente es un mejor indicador del estándar de vida que el ingreso porque dentro de un período dado la utilidad depende directamente del consumo y no del ingreso.

En segundo lugar, se puede considerar que el consumo representa un mejor indicador de bienestar a largo plazo porque no tiende a variar mientras que el ingreso sí lo hace.

Un análisis más profundo del ingreso con Dasgupta (1993) nos permite ver más detalle en cuanto a sus límites para estimar no solamente el estándar de vida sino también el bienestar. En primer lugar, define el ingreso real como el poder que detenta el individuo sobre los bienes y servicios (poder en términos de adquisición), aunque no se puede estimar la cantidad de bienes que puede adquirir.

Queda claro que un aumento de los precios disminuye su poder adquisitivo y por consecuencia, la cantidad de bienes que puede comprar, razón por la cual, los cambios registrados en el ingreso se podían interpretar para estimar el nivel de bienestar. Sin embargo, el ingreso es una variable que tiende a ser subestimada dependiendo del país y del tiempo.

En efecto, Dasgupta reveló que en los países subdesarrollados, el ingreso de los hogares es una variable que es difícilmente medible ya que existe un número importante de actividades, productos y servicios que quedan no registrados, y donde el volumen de las transacciones ilegales influye mucho en subestimar el ingreso, lo cual otorga otra razón para utilizar el consumo como indicador de bienestar, en lugar del ingreso.

1.4.4. Línea de pobreza

La línea de pobreza se puede inscribir como una continuidad del análisis sobre la estimación del estándar de vida como un medio para definir la pobreza. Se define como el umbral a partir del cual una persona se identifica como pobre. Sin embargo, y debido al análisis anterior, la idea de pobreza se refiere a la cantidad mínima de bienes y servicios necesaria para obtener el justo mínimo para vivir.

En la práctica, los pobres han sido definidos como aquellos que carecen de control sobre los bienes básicos, principalmente las necesidades de consumo, incluidos alimentos y componentes no alimentarios. Por lo tanto, la línea de pobreza, se obtiene mediante la especificación de la canasta de consumo considerada adecuada para la satisfacción de las necesidades básicas y luego, por estimación del costo de esos bienes.

En otras palabras, la línea de pobreza puede ser pensada como el gasto mínimo requerido por un individuo para cumplir con su alimentación básica y las necesidades no alimentarias. Este concepto encaja para escenarios donde los gastos de alimentos tienen alta correlación con los problemas de hambrunas, de salud y de productividad que sufren algunas naciones. Sin embargo esta estimación al igual que el estándar de vida presenta algunos límites metodológicos que se explican por la dificultad para identificar las necesidades básicas.

Aún más, no existe una estimación universal que satisfaga a todos los individuos sobre la cantidad de energía que deben de consumir. Las estimaciones oficiales más utilizadas de la FAO y de la OMS sobre el número de calorías requeridas para estar bien alimentado, dependen de algunos niveles de actividad y del peso corporal.

Desde la misma perspectiva, un segundo problema surge de la estimación del costo de las necesidades nutricionales normativas como una línea nacional de pobreza, lo cual debería reflejar la estimación del consumo tanto de los bienes alimentarios como no alimentarios.

Como una estimación nacional, el principal límite se explica por la dificultad de realizar comparación entre grupos o a través del tiempo porque la relación entre la cantidad de calorías necesaria y el consumo o el ingreso no varía en el mismo sentido según los grupos de la sociedad o el tiempo, sino que depende más bien de la diferencia de gusto, de nivel de actividad, de precios y bienes públicos donde nada garantiza que esas diferencias sean las que son relevantes en la comparación de la pobreza.

Otras consideraciones importantes en la estimación de la línea de pobreza basada sobre el ingreso o el consumo tienen que ver con el diseño de las encuestas, a menudo las estimaciones hacen uso de información sobre el consumo registrado durante el mes o la semana pasada. Mientras que la estimación basada en los datos recopilados un mes antes da lugar a estimaciones más altos de pobreza que los recopilados durante un período de una semana. Además, esas encuestas tienden a coleccionar informaciones al nivel de los hogares y no de los individuos lo que no permite estimar tanto la pobreza como la desigualdad entre los miembros de esos hogares.

Una vez estimada la línea nacional de la pobreza, una de sus utilidades es evaluar el alcance del fenómeno, para eso se calcula el porcentaje de la población cuyo consumo o ingreso está por debajo de dicha línea. Este índice, aparte de sus limitaciones en el uso de la línea de pobreza, no informa adecuadamente la desigualdad entre los pobres.

1.4.5. Enfoque de las capacidades de Sen

El objetivo de este enfoque, a pesar de superar los límites relativos a la definición y a la medición del bienestar individual, propone una nueva metodología para el estudio del individuo en cuanto a las estrategias destinadas a cambiar sus condiciones de vida y parte de la crítica fundamental de que el criterio usual de la utilización del ingreso para medir el bienestar individual es completamente limitado.

Su desacuerdo con el enfoque utilitarista se revela bastante sustancial, ya que Sen no percibe el bienestar de un individuo en el espacio de los bienes y servicios. Argumenta que el concepto de estándar de vida, visto como utilidad, puede tener una cierta relación, pero no en el sentido de definirla como principal medio para el bienestar.

Sen insiste en que el concepto de la pobreza debe verse como la inadecuación para generar capacidades mínimas aceptables y no la escasez, independiente de las características personales y sociales.

Desde un punto de vista general, un concepto de pobreza que ignora las importantes diferencias en las características individuales y sociales no puede hacer justicia a lo que realmente nos preocupa respecto a la pobreza y la privación, a saber, la inadecuación de las capacidades. Por lo que es conveniente adoptar una visión de los seres humanos con un mejor enfoque. Es decir, la necesidad de ver la pobreza como la privación de algunas capacidades básicas para funcionar, es decir una persona que carece de oportunidad para conseguir ciertos niveles mínimos aceptables en dichas realizaciones o funcionamientos. (Sen 2005)

Entonces se propone un cambio al enfoque donde el criterio de equidad permite eliminar la igualdad de la utilidad marginal de los bienes como criterio para juzgar un resultado social, razón por la cual la noción de calidad de vida se tiene que estudiar en el espacio de las capacidades básicas. Sen demostró cuatro propiedades de la relación bienes/individuo para explicar el estudio de la calidad de vida: La posesión del *bien*, la *característica* de un bien, el *funcionamiento* de una persona y la *utilidad* del bien.

Para Sen, ni la posesión del bien, ni sus características ni la utilidad le permite estudiar el bienestar de un individuo, salvo lo que puede realizar con este bien que es en este caso sus capacidades. En este sentido, el enfoque de las capacidades de Sen se erigió en un marco evaluativo del bienestar individual y así puede propiciar una base teórica tanto para el análisis de la pobreza, de la desigualdad y de la política.

Así, el enfoque sostiene que la calidad de vida debe de concebirse y medirse directamente en términos de funcionamientos y capacidades en vez de los recursos o utilidades. La característica central del bienestar es la habilidad para alcanzar los funcionamientos. Razón por la cual la necesidad de identificar y valorar los funcionamientos al momento de estudiar el bienestar es fundamental.

En concreto, las capacidades se refieren a las oportunidades para alcanzar dichas condiciones de vida. Dicho de mejor manera, es la combinación de distintos funcionamientos (ser y hacer) que una persona puede lograr. En este sentido, *las capacidades representan un conjunto de vectores de funcionamientos, reflejando las libertades de un individuo de elegir el tipo de vida que quiere.*

Cada conjunto de capacidades representa la verdadera oportunidad para cumplir lo que valoramos, captura no sólo las realizaciones sino también las alternativas no elegidas. Por lo tanto, las capacidades ofrecen una amplia gama de oportunidad para el ejercicio de las libertades individuales. Recordemos que *una realización es un logro, mientras que una capacidad es la habilidad para lograr.*

Las realizaciones están, en cierto sentido, más ligadas con las condiciones de vida, puesto que son diferentes aspectos de las condiciones de vida. Las capacidades en contraste, son noción de libertad en el sentido positivo del término; las oportunidades reales que se tienen respecto de la vida que se puede llevar. Al final de cuenta, *el enfoque se implementa a dos niveles: al nivel del bienestar realizado que se mide por los funcionamientos y al nivel del bienestar potencial que se miden por las capacidades.*

1.4.6. El Desarrollo Humano

El concepto de desarrollo humano tiene sus orígenes, como bien lo ha subrayado Amartya Sen, en el pensamiento clásico y, en particular, en las ideas de Aristóteles, quien consideraba que alcanzar la plenitud del florecimiento de las capacidades humanas es el sentido y fin de todo desarrollo.

El concepto de desarrollo humano se ha convertido en un concepto paralelo a la noción de desarrollo económico aunque el primero es más amplio, además de considerar aspectos relativos a la economía y los ingresos, integra aspectos como la calidad de vida, bienestar individual y social, y felicidad inspirado en los artículos N° 22 y siguientes de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948. (Véase anexo VIII)

El Desarrollo humano es el proceso por el que una sociedad mejora las condiciones de vida de sus ciudadanos a través de un incremento de los bienes con los que puede cubrir sus necesidades básicas y complementarias, y de la creación de un entorno en el que se respeten los derechos humanos de todos ellos. También se considera como la cantidad de opciones (libertades) que tiene un ser humano en su propio medio, para ser o hacer lo que él desea ser o hacer (capacidades). El Desarrollo Humano podría definirse también como una forma de medir la calidad de vida del ser humano en el medio en que se desenvuelve.

En un sentido genérico el desarrollo humano es la adquisición de parte de los individuos, comunidades e instituciones, de la capacidad de participar efectivamente en la construcción de una civilización mundial que sea próspera tanto en un sentido material como espiritualmente.

El desarrollo humano, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, integra aspectos del desarrollo relativos al desarrollo social, el desarrollo económico (incluyendo el desarrollo local y rural) así como el desarrollo sostenible.

1.4.7. Consideraciones Teóricas de la Medición Multidimensional

Para la pobreza de ingreso, la identificación consiste en elegir una “línea de pobreza” por debajo de la cual toda persona será identificada como pobre. La agregación en este caso consiste en ordenar comunidades con diferentes vectores de ingreso en un solo indicador de pobreza.

Alkire (2007) desarrolla la base teórica para la identificación sistemática de la pobreza, utilizando la dimensión del ingreso. El análisis se plantea matemáticamente para construir los cocientes estimadores de pobreza.

Sea una población de N hogares con una distribución de ingreso $y = (y_1, y_2, \dots, y_N)$ ordenado de manera creciente, si z es la línea de pobreza, entonces un hogar es “pobre” si y_i es inferior a z ($y_i < z$). Bajo esa consideración, si M ($M < N$ y $j = (1, 2, \dots, M)$) hogares son pobres, el indicador de pobreza estimada $P(y, z)$ es una función de valor real que asigna un nivel de pobreza para cada y_i inferior a z donde las medidas tradicionales de la pobreza pueden estimarse de la siguiente manera:

-el cociente per cápita: $H = M/N$

-el cociente de brecha de ingreso:

$$I = \sum_{i=1}^M (z_i - y_i)/MZ = 1 - (M^P/Z), M^P \text{ es la medida de ingreso de los pobres}$$

-y el cociente de brecha de la pobreza:

$$R = \sum_{i=1}^M (z_i - y_i)/NZ = \sum_{i=1}^M (z_i - y_i)/MZ * M/N = I * H$$

Estos coeficientes no cumplen con algunas propiedades deseables para todas las mediciones de pobreza, dentro de las cuales están los axiomas de focalización, de monotonicidad y de transferencia débil. En efecto, éste hace parte de la insatisfacción de Sen en cuanto a la medición de la pobreza, razón por la cual propone una medida que cumple las anteriores propiedades.

En el caso de H , que se presenta como un indicador bruto, es totalmente insensible a la distribución del ingreso entre los pobres. Una transferencia de los más pobres a quienes no son tan pobres no afecta a H . De modo que el indicador H no cumple los axiomas siguientes:

-Axioma de monotonicidad: Si lo demás se mantiene constante, una reducción del ingreso de una persona por debajo de la línea de pobreza debe incrementar el indicador de pobreza.

-Axioma de transferencia: Si lo demás se mantiene constante, una transferencia del ingreso de una persona que está por debajo de la línea de pobreza a otra que está sobre esta línea, debe incrementar el indicador de pobreza.

La brecha de pobreza de otro lado que corresponde al faltante agregado del ingreso de todos los pobres con respecto al de la línea de pobreza. Este indicador satisface el axioma de monotonidad pero no el de la transferencia.

Aunque los axiomas de monotonidad y de transferencia no se utilizarán formalmente para deducir el nuevo indicador de pobreza, es una propiedad atractiva para construir este nuevo índice. Esta decisión fue motivada por el hecho de que los indicadores de pobreza comúnmente utilizados no respetan estas condiciones elementales. Razón por la cual, Sen propuso una medida basada en un ordenamiento de los ingresos y una suma ponderada de las brechas.

Esa particularidad propicia al indicador una serie de ventajas, ya que satisfacen el conjunto de axiomas que es deseable en toda medida de pobreza.

$$P_f(y, z) = \sum_{i=1}^M (z - y_i) * w_i = A \sum_{i=1}^M (z - y_i) (M + 1 - i)$$

Para Sen, w_i (el ponderador) está dado por el rango de una persona en la jerarquía u ordenamiento de las personas pobres. De esta forma la persona más pobre recibe el mayor peso ($w_1 = M$, $w_2 = M-1, \dots$, $w_M = 1$). El término A es un factor de normalización, a fin de cuenta el indicador que propone Sen toma la forma siguiente:

$$S(y, z) = H * [1 + (1 - I) * G^p]$$

Con G^p siendo el índice de Gini⁴ calculado. De esta forma, el índice de Sen satisface las siguientes propiedades:

- Considera el número de pobres en relación con la población total al introducir H , el cociente per cápita de pobreza,
- Considera la profundidad de la pobreza al introducir I , el cociente de brecha de ingreso,
- Considera la privación relativa al introducir G calculado entre los pobres.

Por estas razones, el indicador satisface los tres axiomas de: focalización, monotonidad y transferencia. Está compuesto por la proporción H multiplicada por la relación de brecha de ingresos I multiplicadas por el coeficiente de Gini G de la distribución de ingresos entre los pobres, ponderado por $(1 - I)$, es decir, ponderado por la relación entre el ingreso medio de los pobres y el nivel de ingreso correspondiente a la línea de pobreza.

⁴El índice de Gini mide hasta qué punto la distribución del ingreso entre individuos u hogares dentro de una economía se aleja de una distribución perfectamente equitativa.

1.4.8. Agregación de Foster – Greer – Thorbecke (FGT)

Foster-Greer-Thorbecke (1984) presenta un método generalizado para medir la pobreza dentro del contexto económico. Las mediciones que caen en la línea de la pobreza son ponderadas por el coeficiente α . De esta manera se incorpora la inequidad entre el universo de población pobre estudiada. El coeficiente no está predefinido, y es en la práctica una cuestión normativa. Es necesario aclarar que el coeficiente de Gini no es parte del FGT.

La fórmula para FGT está dado por:

$$FGT_{\alpha} = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^H \left(\frac{z - y_i}{z} \right)^{\alpha}$$

Donde z está referido a la línea de pobreza, N es el número de personas, H es el número de personas pobres cuyo ingreso está por debajo de z , y_i son los ingresos individuales y α es un parámetro de sensibilidad.

Si α es bajo entonces la medida FGT tendría una ponderación de todos los individuos con ingresos por debajo de z aproximadamente similar. Si α es alto aquellos que se encuentren por debajo de z tendrán más peso en la medición.

La medición FGT corresponde a otras mediciones de pobreza para valores particulares de α . Para $\alpha = 0$, la formula se reduce a:

$$FGT_0 = \frac{H}{N}$$

Si $\alpha = 1$ entonces la fórmula es:

$$FGT_1 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^H \left(\frac{z - y_i}{z} \right)$$

Esta medida es la brecha de pobreza promedio, o la cantidad de ingresos necesarios para llevar a todos en estado de pobreza hasta la línea de pobreza, dividido por la población total. Esto se puede considerar como la cantidad que una persona promedio en la economía tendría que contribuir para que la pobreza sea eliminada.

Si $\alpha = 2$ la formula toma la siguiente expresión:

$$FGT_2 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^H \left(\frac{z - y_i}{z} \right)^2$$

Esta medida combina información sobre la pobreza y desigualdad entre la población pobre.

1.4.9. Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Este enfoque ha sido considerado como una primera aplicación de los enfoques de las capacidades de Sen y de las necesidades básicas, por lo tanto, uno de los más cercanos al análisis multidimensional de la pobreza. Fue iniciado por PNUD en 1990, y se define como un proceso de ampliación de las opciones del individuo.

Si el desarrollo humano consiste en ampliar las opciones, la pobreza significa la negación de tales oportunidades. En este sentido, las opciones fundamentales del desarrollo humano se explican por este enfoque a través las siguientes dimensiones: la *salud*, medida por la mortalidad infantil; la *educación*, tomando en cuenta el nivel educativo de los adultos; y la dimensión material, calculada por el *ingreso*.

En efecto, esta concepción del bienestar individual es muy limitada ya que toma en cuenta solamente tres elementos altamente correlacionados del espacio del bienestar individual.

Generalmente, la utilidad de este enfoque se explica por el uso que le dan los organismos internacionales al hacer comparaciones entre países sobre sus niveles de desarrollo humano, lo que explica que este índice usa datos agregados a nivel país.

Al igual que los enfoques unidimensionales que hacen uso del ingreso o consumo para estimar el bienestar social, este enfoque presenta una concepción muy limitada, en términos de falta de dimensiones del concepto de bienestar individual, porque sólo ha sido definido en el espacio socioeconómico ignorando factores como los derechos civiles y políticos individuales que también caracterizan el bienestar del individuo. Otra limitación técnica del concepto se refiere a sus fallas al explicar la desigualdad dentro de los países.

1.4.10. Medición de la Pobreza Multidimensional

Pese a las diferencias teóricas para definir y conceptualizar la pobreza, la medición también se ha diferenciado debido a la teoría utilizada. Sin embargo, es de un común acuerdo medir la pobreza desde el enfoque multidimensional. En este sentido, tanto el enfoque de las necesidades básicas como el de las capacidades de Sen aproximan la pobreza desde el espacio multidimensional, pero, cada uno de los enfoques requiere un método de estimación de acuerdo a las dimensiones seleccionadas, las líneas de corte y la función de agregación.

1.4.11. Índice de Pobreza Multidimensional

Desde 2010, el nuevo IPM (índice de pobreza multidimensional) sustituye a los Índices de Pobreza Humana⁵ (IPH e IPH-1/IPH-2)

El informe incluye parámetros de ingresos junto con otros de privaciones que afectan a la vida de las personas. El índice muestra la índole y la intensidad de la pobreza a nivel individual en tres aspectos básicos como son la educación, la salud (sanidad) y el nivel de vida en 10 indicadores:

Educación

1. Años de escolarización.
2. Niños escolarizados.

Asistencia sanitaria - salud

3. Mortalidad infantil.
4. Nutrición.

Calidad de vida - bienestar social

5. Electrificación.
6. Saneamiento.
7. Agua potable.
8. Tipo de Suelo.
9. Combustible de hogar.
10. Bienes domésticos.

1.4.12. Índice de Pobreza de Alkire y Foster

Alkire y Foster (2007) proponen una nueva metodología para la medición multidimensional de la pobreza totalmente diferente al enfoque de las necesidades básicas insatisfechas donde el objetivo consiste en un método de identificación que extiende los enfoques tradicionales de intersección y de unión, y en una clase de mediciones que cumple las propiedades deseables, incluyendo la descomponibilidad.

⁵El Índice de Pobreza Humana (IPH) es un índice compuesto que mide las privaciones en las tres dimensiones básicas que componen el índice de desarrollo humano: vida larga y saludable, conocimientos, nivel de vida digno, en términos porcentuales. Fuente: PNUD (2009)

Como toda metodología de medición de la pobreza, se ha demostrado mucha importancia a la identificación de los pobres. En este sentido el enfoque considera tanto el enfoque unidimensional de la pobreza que identifica los pobres a partir de una sola dimensión, como el enfoque de unión que considera en un espacio de $k = \{1, 2, \dots, d\}$ dimensiones una persona como pobre, en el sentido multidimensional.

Este enfoque se critica porque generalmente se puede llegar a estimaciones exageradas de la pobreza. Considerando esas limitaciones, el enfoque hace uso del método de intersección, que exige que una persona sufra privaciones en todas las dimensiones para ser identificada como pobre.

Este método es bastante coherente al enfoque multidimensional de la pobreza, para eso, la identificación se basa en un método de doble línea de corte; donde la primera consiste en identificar si una persona sufre privación en relación a la dimensión considerada y la segunda marca cuan amplias deben ser las privaciones que sufre esa persona para ser considerada como pobre. Es decir, a partir de un método de recuento se determina una cantidad mínima de privaciones.

Sin embargo, los criterios de comparación de la pobreza en el espacio multidimensional abordan dos principales problemas metodológicos con respecto a la medición de la pobreza. La primera se refiere a los problemas que sostiene la estimación de la línea de pobreza ya que se somete a diversos juicios normativos y métodos estadísticas para su evaluación. En cuyo caso se plantea un problema de arbitrariedad en la elección de dicha línea que se revela importante evaluar entre la población.

Otra importante fuente de arbitrariedad se relaciona con la elección de un indicador de pobreza que consiste en la agregación del bienestar individual en un solo indicador de bienestar social.

A pesar de ello, existe un número importante de indicadores que al parecer son normativamente atractivos, entonces la elección de un indicador implica hacer valer una norma metodológica con respecto a las otras lo que significa un acto arbitrario en cuanto a la elección de dicho método. Ya que la comparación de la pobreza entre regiones diferentes depende mucho de la línea de pobreza y del indicador de pobreza utilizado.

Por ejemplo, se puede encontrar para una región un alto nivel de pobreza que otra para cierta línea de pobreza y que suele ser cierto para el caso contrario es decir ciertas líneas de pobreza. En este sentido, una política de redistribución de la región menos pobre hacia la más pobre puede reducir la pobreza para ciertos umbrales de pobreza y para toda clase de indicadores distributivamente sensibles; mientras que en el caso contrario se puede incrementar, lo que deja ver ciertos problemas de unanimidad en cuanto a la elección de las líneas de pobreza y de los indicadores.

Gómez (2007) revisa el problema de la identificación y cuantificación de la pobreza al emplear arbitrariamente una línea de pobreza, y recomienda que por ser arbitrario no debe interpretarse al pie de la letra, por tanto cabe emplear una suerte de línea de pobreza “borrosa”, que este asociada a políticas graduales y progresivas, sobre todo cuando se trate de determinar beneficiarios de un determinado subsidio.

CAPITULO II: METODOLOGIA

La metodología que desarrollamos se enmarca dentro de una visión multidimensional del problema de la pobreza.

Empezamos con la determinación del tamaño de la muestra de nuestro universo de estudio. Con esta información registramos la data de campo, considerando:

1. La visión de la pobreza expresada por los mismos pobres. Para esta perspectiva las variables se han desagregado en: económicas, espaciales, educación, salud y servicios básicos. Esta información es de carácter cualitativo y se presenta tabulada para el análisis.
2. El registro de la información cuantitativa de las dimensiones señaladas, para realizar la medición multidimensional. Nos apoyamos en la información oficial del INEI, confrontándola con la medición directa en el campo.

La información cualitativa nos permitirá establecer los vínculos del Desarrollo Humano y los capitales natural, físico y social, y la información cuantitativa servirá para medir la incidencia y profundidad de la pobreza.

Empezamos describiendo la herramienta estadística, que nos ayudara a determinar el tamaño de la muestra. Continuamos con la explicación de la metodología de Medición Multidimensional. Y, finalmente desarrollaremos el Modelo de Combinación de Capitales y como éste se encuentra articulado al Desarrollo Humano.

2.1 La Estadística

2.1.1. Definiciones

Población.- Llamado también universo o colectivo, es el conjunto de todos los elementos que tienen una característica común. Una población puede ser finita o infinita. Es población finita cuando está delimitada y conocemos el número que la integran. Es población infinita cuando a pesar de estar delimitada en el espacio, no se conoce el número de elementos que la integran.

Muestra.- Es un subconjunto de la población. Sus principales características son:

-Representativa.- Se refiere a que todos y cada uno de los elementos de la población tengan la misma oportunidad de ser tomados en cuenta para formar dicha muestra.

-Adecuada y válida.- Se refiere a que la muestra debe ser obtenida de tal manera que permita establecer un mínimo de error posible respecto de la población. Para que una muestra sea fiable, es necesario que el tamaño sea obtenido mediante procesos matemáticos que eliminen la incidencia del error.

-Elemento o individuo.- Unidad mínima que compone una población. El elemento puede ser una entidad simple (una persona) o una entidad compleja (una familia), y se denomina unidad investigativa.

2.1.2. Cálculo del tamaño de la muestra

Para calcular el tamaño de la muestra se utiliza la siguiente fórmula:

$$n = Z^2 \frac{pqN}{NE^2 + Z^2pq}$$

Donde n = tamaño de la muestra, N = tamaño de la población, Z = nivel de confianza,

p = variabilidad positiva, q = variabilidad negativa y E = error estándar

2.2. Medida Multidimensional de la Pobreza – Ejemplo aplicativo

Revisemos en un ejemplo la Medición de la Pobreza Unidimensional, ejercicio que implica determinar variables, identificar la línea de pobreza, definir el vector de privación, calcular la tasa de incidencia y la brecha de pobreza.

Pobreza Unidimensional

Variable – De todas las dimensiones posibles, elegimos el

ingreso. Identificación – Debemos definir una línea de pobreza.

Agregación – Método de medición FGT, Foster-Greer-Thorbecke (1984)

Ejemplo:

Tenemos una población de 4 personas, con diferentes niveles de ingreso. El valor del Ingreso puede ser expresado en dólares por día, dólares por semana o la unidad que hayamos elegido. Para la línea de pobreza, tomaremos el valor de ingreso mínimo real que garantice una alimentación básica diaria, 5 dólares por día.

Vector de Ingreso:

Expresamos el universo de las 4 personas en un vector, expresando sus respectivos ingresos.

Vector de Ingreso = (7, 3, 4, 8) Línea de Pobreza $z = 5$

⁶La robustez de una metodología se refiere a que los indicadores, durante el tratamiento de la data, no sean afectados por variaciones pequeñas respecto a las hipótesis de los modelos. Las estadísticas robustas intentan proporcionar métodos que emulan a los métodos clásicos, pero que no son afectados indebidamente por valores atípicos u otras pequeñas discrepancias respecto de las asunciones del modelo.

Vector de Privación:

Para los ingresos superiores a 5 dólares x día, consideramos que no hay privación, asignando el valor de cero. A los ingresos inferiores a 5 dólares x día consideramos que hay privación, asignando el valor de uno.

Vector de Privación $g_0 = (0, 1, 1, 0)$

Tasa de incidencia:

Es una medida que indica cuantas personas están por debajo de la línea de pobreza en relación al universo considerado. En nuestro ejemplo tenemos que 2 personas de 4, están debajo de la línea de pobreza. Entonces,

Tasa de Incidencia $P_0 = m(g_0) = 2/4$

Vector de Brecha normalizado g_1 :

La brecha normalizada es la medida de cuan alejado están las personas pobres respecto a la línea de pobreza. Se expresa como un vector con los elementos en forma de fracción. Así tenemos,

Vector de Brecha normalizado $g_1 = [0, (5-3)/5, (5-4)/5, 0]$

Vector de Brecha normalizado $g_1 = [0, 2/5, 1/5, 0]$

La suma de estas fracciones dividida entre el número total de personas es denominado Brecha de Pobreza

Brecha de Pobreza $P_1 = m(g_1) = 3/20$

Cuadrado del vector de la brecha g^2 :

Esta medida nos dice que tan severa es la pobreza. Tiene la forma de la desviación estándar⁷.

Cuadrado del vector de la brecha $g^2 = (0, 4/25, 1/25, 0)$

⁷Desviación estándar es una medida estadística del grado de dispersión de los datos con respecto al valor promedio. Específicamente, la desviación estándar es "el promedio del cuadrado de la distancia de cada punto respecto del promedio".

La suma de estas fracciones dividida entre el número total de personas es denominado Cuadrado de Brecha de Pobreza

$$\text{Medida FGT} = P2 = m(g2) = 5/100$$

Estos 3 indicadores nos ofrecen una visión integrada del status de pobreza. El primero, Tasa de Incidencia nos dice el porcentaje de pobres. El segundo, Brecha de Pobreza, la distancia del promedio de pobreza respecto a la línea de pobreza. Y el tercero, Cuadrado de Brecha de Pobreza está referido a la profundidad de pobreza.

Pobreza Multidimensional

Se puede considerar como una extensión multivariable del Método de Línea de Pobreza revisada anteriormente.

Ejemplo:

Consideremos una población de 4 personas, cada una identificada con 4 dimensiones: ingreso, educación, calidad de vida y salud.

La condición de cada persona puede expresarse como un vector de 4 dimensiones:

$$V(n) = (\text{ingreso} \quad \text{educación} \quad \text{calidad de vida} \quad \text{salud})$$

Revisemos ahora el status de la Persona 1:

Edad:	40 años
Actividad:	Vendedora productos cosméticos.
Ingreso real:	1180 soles (últimos 3 meses).
Ingreso diario promedio	13.1 soles
Nivel de educación:	11 años de escolaridad, 2 años de Secretariado y 1 año de Cosmetología
Vivienda:	Agua, luz, desagüe, material seminoble, servicio recojo de residuos
Salud:	No tiene problemas de desnutrición. Se asigna el valor de 1 si no tiene desnutrición, y cero si lo está.

La condición de la persona 1 puede expresarse como $P(1) = (13,1 \quad 14 \quad 4 \quad 1)$

Definamos la línea de pobreza, que en este caso, por ser de varias dimensiones se denomina Vector de Corte.

Ingreso: Debe permitir la alimentación básica diaria. El valor de camporegistrado es 13 soles.

Nivel de educación: Debe tener educación escolar completa y un año de capacitación técnica.

Vivienda: Debe contar al menos con agua, luz y desagüe. Mínimo 3

servicios. Salud: No debe padecer desnutrición.

El Vector de Corte $Z = (13 \ 12 \ 3 \ 1)$

Reuniendo la información correspondiente a las 3 personas restantes, podemos construir la matriz de nuestro universo en estudio. En este caso Matriz 4 dominios x 4 personas.

Como se habrá notado, el esfuerzo más importante en esta tarea es reunir la información con el menor margen de error, de tal manera que los resultados finales sean confiables. El otro desafío para el investigador está en definir el Vector de Corte. Lo recomendable es revisar los valores que están registrados en el INEI, el informe del PNUD, CEPAL etc., y compararlo con la data de campo real y actualizado.

Matriz de valores de bienestar

Para nuestro ejemplo, 4 personas en 4 dominios:

	Dominio				
	13.1	14	4	1	
Y =	15.2	7	5	0	
	12.5	10	1	0	Personas
	20	11	3	1	
Z =	(13	12	3	1)	Cortes

Matriz de Privaciones

Los valores que son mayores que los cortes se identifican como No Privación, asignado el valor de 0. En caso contrario se asigna el valor de 1.

Reemplazar entradas: 1 si hay privación, 0 si no hay privación.

Dominio				
	0	0	0	0
$g^o =$	0	1	0	1
	1	1	1	1
	0	1	0	0
	Personas			

A.- Identificación – Enfoque de Unión

Según este enfoque, una persona es pobre si es privado en cualquier dimensión $ci \geq 1$

Dominio					C
	0	0	0	0	0
$g^o =$	0	1	0	1	<u>2</u>
	1	1	1	1	<u>4</u>
	0	1	0	0	<u>1</u>

En este caso, se identifican 3 pobres de un universo de 4 personas.

El enfoque de Unión generalmente predice números más grandes porque es suficiente que la persona sufra una privación, para ser considerada como pobre.

Bourguignon & Chakravarty (2003) entre otros usan el enfoque de unión.

B.- Identificación – Enfoque de Intersección

Si la persona está en todas las dimensiones, es pobre, $ci = d$

	Dominio				C
	0	0	0	0	0
$g^o =$	0	1	0	1	2
	1	1	1	1	<u>4</u>
	0	1	0	0	1

Se identifica un pobre de un universo de 4 personas.

Cuando el dominio es amplio, se identifica como pobre a un pequeño segmento de la población

Atkinson 2003 es el primero en aplicar esta estructura.

C.- Identificación – Enfoque de cortes (Cutoff) duales

En este caso se determina cortes (cutoff) fijos k , identificando como pobres si $ci > k$

(Ejemplo: $k = 2$)

	Dominio				C
	0	0	0	0	0
$g^o =$	0	1	0	1	<u>2</u>
	1	1	1	1	<u>4</u>
	0	1	0	0	1

Se identifican 2 pobres de un universo de 4 personas.

Resulta evidente que la determinación de la línea de corte puede enfocarse desde otras perspectivas. A continuación revisaremos las consideraciones determinación de esta línea, que independiente de los criterios empleados, siempre será arbitraria.

Definiendo la línea de corte k : normativa o políticas

- Depende de lo que estamos buscando, los datos disponibles y los pesos. “En el análisis final, cuan razonable la regla de identificación depende, *inter alia*, de los atributos incluidos y cuan imperativos son estos para poder llevar una vida significativa” (Tsui 2002).
- Una medida de DDHH, por ejemplo, no admite un criterio de corte. No podría hablarse que una persona está siendo tratada 30% injustamente o 70% injustamente. Aquí requerimos buenos datos y aplicar el criterio de unión.
- La necesidad de focalización: Debemos identificar un porcentaje de pobres y ver si podemos asignar un presupuesto muchas veces limitado.
- Si tenemos datos insuficientes, debemos buscar la manera de hacer viable nuestro tratamiento de datos. Podemos disminuir el número de dimensiones y aplicar el corte en consenso con los investigadores. Ocurre también que la gente no valora todas las dimensiones: $k < d$
- Algunas combinaciones particulares son representativas y útiles (ejemplo: la intersección de sufrir privaciones en el ingreso y privaciones en cualquier otra dimensión)

D.- Identificación – El problema empírico

Revisando el método aplicado a la medición de pobreza en India para 10 dimensiones, encontramos que el 91% podría estar focalizada usando la identificación – unión, y el 0% usando la identificación – intersección. Es la definición de la línea de corte lo que determinará a quienes se identifican como pobres. Es evidente que se requiere seguir afinando el método, para arribar a resultados que tengan utilidad para la identificación y posterior implementación de políticas de combate a la pobreza.

Identificación	$k =$	H
Unión	1	91.20%
	2	75.50%
	3	54.40%
	4	33.30%
	5	16.50%
	6	6.30%
	7	1.50%
	8	0.20%
	9	0.00%
Intersección	10	0.00%

E.- Agregación – Tasa de recuento

Retomamos el ejemplo. La agregación no considera datos de los no pobres

	Dominio				C (k)
	0	0	0	0	0
$g^o(k) =$	0	1	0	1	<u>2</u>
	1	1	1	1	<u>4</u>
	0	0	0	0	0

Tasa de recuento: Dos de cuatro personas, $H = 1/2$

F.- Agregación – Tasa de recuento ajustada ($M_o = H \times A$)

	Dominio				C (k)	C (k)/d
	0	0	0	0	0	
$g^o(k) =$	0	1	0	1	<u>2</u>	2/4
	1	1	1	1	<u>4</u>	4/4
	0	0	0	0	0	

Promedio de la proporción de privaciones entre los pobres A

$$= 3/4 \text{IPM} = 6/16 = 0.375$$

Aplicación de los resultados IPM

Los resultados permiten la identificación y agregación de la pobreza multidimensional. Esta información con carácter de diagnóstico es útil para ayudar a gobiernos, ONGs, y agencias de cooperación a reducir la pobreza, a través de:

- 1.- Asignación de los recursos con mayor eficiencia. Se puede enfocar hacia aquellos con mayor intensidad de pobreza.
- 2.- Identificación de interconexiones entre privaciones. Esto se requiere para embarcarse en los Objetivos del Milenio de manera estratégica.
- 3.- Diseño de políticas. Muestra que privaciones son más comunes en diferentes grupos de tal forma que las políticas puedan ser enfocadas hacia necesidades particulares.
- 4.- Reflejo de los resultados de las intervenciones de políticas de manera rápida.

2.3. Modelo de Combinación de Capitales

2.3.1. El Concepto de Potencialidades. Los Tres Capitales.

Las potencialidades son recursos o capitales o ambos a la vez utilizados parcialmente o mal utilizados.

Para profundizar la concepción de las potencialidades se presentará el enfoque de los tres capitales: natural, humano y físico (que incluye el capital financiero), acompañados del rol catalizador de las instituciones y normas sociales, que recibe el nombre de "capital social".

Para que una sociedad se desarrolle debe acumular distintos tipos de capital que puedan usarse de distintas maneras, con distintas combinaciones, con variada tecnología y con distintos propósitos. Para que haya desarrollo humano o disminución de la pobreza multidimensional, las combinaciones de estos capitales, sus tecnologías e intensidades de uso, deben generar oportunidades para todos.

2.3.2. El Capital Natural

El capital natural está constituido por todos los dones de la naturaleza que se encuentran a disposición de los hombres y de las sociedades: Las tierras, las aguas, los bosques, los mares, los lagos y los ríos, los animales, las plantas, los minerales, el aire y los paisajes existentes sobre la tierra. La naturaleza se convierte en capital natural, como consecuencia de la interacción del hombre con ella. Si tal cosa no sucediera, serían sólo recursos naturales con sus propias leyes de existencia, funcionamiento, reproducción y evolución. (PNUD Perú, 2002)

2.3.3. El Capital Físico

El capital físico está conformado por todas aquellas cosas que el hombre ha creado, transformando la naturaleza una o varias veces. Las máquinas, las fábricas, las vías de comunicación, las plantas eléctricas, las computadoras, los vehículos de transporte, las construcciones, las telecomunicaciones, etc.

Por mucho tiempo el capital físico ha sido sinónimo de capital. En muchos tratados e informes económicos, este concepto aún sigue siendo utilizado con esta acepción. Para que las potencialidades en capital físico generen desarrollo, requieren de la intervención convergente de factores complementarios (las otras formas de capital). Precisamente, dentro de una perspectiva de desarrollo humano, se considera como capital físico, no sólo el capital utilizado en la producción, sino también aquel conjunto de bienes durables que las personas utilizan para mejorar su consumo y su bienestar. (PNUD Perú, 2002)

El capital físico está en constante innovación, a diferencia del capital natural, que es limitado. El capital físico se renueva, lo que genera un cambio continuo, no sólo en las tecnologías productivas, sino también en los requerimientos de mano de obra, en la organización industrial, empresarial y en el marco institucional y legal. Este tipo de capital se puede acumular físicamente y en valor, lo que genera fenómenos como las economías de escala⁸, la concentración y la centralización. Su uso depende mucho del contexto económico y de los precios relativos. Por ejemplo, el capital industrial que se utiliza en un contexto proteccionista no puede ser utilizado en un contexto de apertura, a menos que tenga una tecnología competitiva. Hay una forma universal de capital capaz de convertirse en cualquier tipo de capital físico, natural o humano: es el capital-dinero o capital financiero. Se le ha incluido en la categoría de capital físico por ser un reflejo de la producción material de bienes y servicios.

2.3.4. El Capital Humano

El capital humano es el conjunto de habilidades, capacidades, talentos y destrezas que tienen las personas. Estas capacidades no son totalmente transferibles de una persona a otra y sólo pueden ser utilizadas para crear, producir, transferir información, generar conocimiento y todo aquello que el hombre es capaz de hacer con su cuerpo e intelecto.

Las personas pueden transmitir parte de sus conocimientos y habilidades, pero dependerá de los receptores su asimilación y uso. Cada persona tiene un determinado capital, no solo según sus conocimientos e información adquirida, sino también según su creatividad, la inventiva y el espíritu emprendedor. Estos últimos aspectos son probablemente los más importantes y los menos transmisibles.

Sin embargo, no hay que confundir el capital humano con la persona, pues ésta es un ser biológico y social con derechos y obligaciones cuando vive en sociedad, que son independientes de sus capacidades creativas y productivas. (PNUD Perú, 2002).

2.3.5. Combinación de Capitales y el Ingreso

En los tratados de econometría⁹ encontramos los aportes de Cobb & Douglas (1928) y Kaldor (1961) quienes crearon el paradigma en la Economía que supone que la elasticidad del ingreso¹⁰ con respecto a los factores es constante, lo cual es la base de la mayoría de los trabajos empíricos de crecimiento económico.

⁸Economías de escala, se refiere al fenómeno por el cual el costo medio de un producto disminuye, al aumentar todos los factores de producción en la misma proporción, es decir al aumentar la escala de producción.

⁹Econometría, es expresar las teorías económicas bajo una forma matemática a fin de verificarlas por métodos estadísticos y medir el impacto de una variable sobre otra, así como predecir acontecimientos futuros.

¹⁰La Elasticidad del Ingreso mide la proporción del aumento en el ingreso ante un cambio proporcional en los factores.

De esta manera Cobb & Douglas (1928) formulan la siguiente función de producción¹¹:

$$Y_t = A_t K_t^a H_t^b N_t^c L_t^{(1-a-b-c)}$$

Donde Y es ingreso, K es capital físico, H es capital humano, N es capital natural y L es trabajo básico¹². Note que las participaciones de los factores tienen el subíndice t, es decir, pueden variar en el tiempo.

La econometría permite correlacionar los factores de manera que pueda encontrar una explicación del comportamiento del Ingreso en función de los mismos. Aunque el modelo pueda no ser del todo satisfactorio, es una aproximación analítica que intenta explicar el comportamiento económico.

2.3.6. Combinación de Capitales y Desarrollo Humano

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se apoya en el modelo desarrollado por Cobb & Douglas para explicar el comportamiento del Desarrollo Humano, como función de las potencialidades o capitales: natural, físico y social. Las potencialidades se activan partiendo de una combinación adecuada de estos recursos o capitales, optimizando el entorno social y económico para favorecer su puesta en valor, es decir el desarrollo.

En verdad, el desarrollo se ha debido al esfuerzo continuo y a la capacidad inventiva y emprendedora de muchos hombres que crearon infinidad de otros tipos de capital que hoy se conoce y gracias a esos descubrimientos e inventos se ha mejorado sustantivamente la calidad de vida de la humanidad entera. En ese sentido, el capital humano es el factor más importante del desarrollo.

En la óptica del desarrollo humano, la persona es el fin y su capital humano es el medio a su disposición. Estas mismas capacidades aplicadas a la organización social, han generado y desarrollado -en diferentes momentos de la historia- la comunidad campesina, la empresa, el Estado. Por tal motivo hay desarrollo si hay empresarios, políticos y líderes persistentes y creativos. La solidez en los propósitos es el núcleo de las grandes obras.

¹¹Función de Producción representa la máxima cantidad que se puede producir de un bien con unos recursos; por lo tanto es una aplicación que a un vector de recursos le hace corresponder un escalar que representa la cantidad producida. La función de producción de un productor relaciona la cantidad usada de factores de producción obtenida gracias a ella. El productor puede ser una economía, un sector productivo o una determinada industria.

¹²Trabajo básico se refiere a toda actividad humana que interviene en el proceso de producción. Es uno de los factores de la función de producción.

2.3.7. Un Capital especial: El Capital Social y las Instituciones

Un factor especial con características muy propias de conformación funcionamiento, está constituido por el denominado capital social. Ha sido definido de varias maneras y aún no hay precisión ni menos convergencia en su concepto, sin embargo, se le atribuye cualidades instrumentales para el desarrollo. Se define el capital social como los valores, las normas, las organizaciones, los mecanismos de asociación, que facilitan las relaciones interpersonales y permiten la convivencia social.

Las piedras angulares del capital social son los valores convertidos en normas, como la confianza, la solidaridad, la reciprocidad. A partir de ellas se construyen las redes, las organizaciones y las instituciones que permiten la interacción social y el desarrollo de las sociedades, las cuales generan, además, una serie de efectos colaterales como las identidades o la información social.

Una parte sustantiva del capital social son las instituciones, que son necesarias para la utilización de los capitales y las potencialidades. Los valores y las normas subyacen a las instituciones.

La vida cotidiana, productiva o improductiva, requiere de un conjunto de organizaciones y normas que se articulan y se coordinan, a veces, de manera espontánea y otras de manera deliberada. Las personas requieren de redes institucionales para vivir, que les hagan fácil resolver los problemas cotidianos y no cotidianos. Cuanto más complejas sean las sociedades, las redes institucionales pueden ser más diversas y más grandes, pues la vida en sociedad genera estándares de comportamiento y de funcionamiento que requieren que las instituciones estén coordinadas, explícita o implícitamente. Dicho de otra forma, se requiere de la "acumulación" de instituciones para lograr ciertos estándares de desarrollo humano.

2.3.8. Las Potencialidades como combinación de capitales

Como hemos señalado, las potencialidades se presentan bajo la forma de capitales que no están siendo utilizados o que están siéndolo inadecuadamente. En el Perú existen muchas potencialidades en los distintos recursos que conforman el capital natural, vale decir, hay muchas tierras cultivables, sin uso productivo, muchas especies naturales aún no explotadas y, otras, cuyos usos se desconocen. Lo mismo sucede con el capital humano; hay muchas personas que no trabajan en lo que quisieran trabajar o que no trabajan en la profesión que tienen. También existe un conjunto de fábricas que no trabajan a plena capacidad o sea, no usan su capital físico completamente, maquinarias paralizadas total o parcialmente, o muchos sitios arqueológicos que podrían atraer turistas, son ejemplos de potencialidades.

El mejor uso o la utilización plena de las potencialidades, constituye una palanca para el desarrollo humano en países donde existen estos distintos capitales desocupados o inadecuadamente utilizados. En este sentido, el desarrollo basado en el uso de las potencialidades, que va hacia el pleno empleo de los capitales, favorece el desarrollo humano.

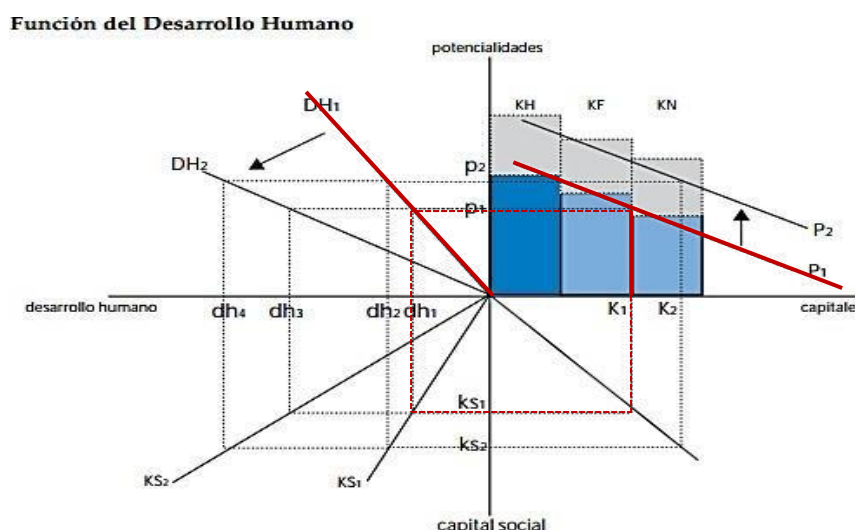
Sin embargo, los capitales vistos aisladamente constituyen sólo disponibilidades. Como se ha señalado, activarlos y combinarlos con los capitales faltantes, los convierte en una posibilidad concreta para producir, para generar empleo, ingresos y bienestar para las personas. Es decir, sólo en combinaciones adecuadas los capitales individuales se convierten en potencialidades.

2.3.9. El Desarrollo Humano y las Potencialidades

El punto esencial del desarrollo humano es que pone a la persona como la mayor potencialidad, con sus conocimientos, su creatividad y su espíritu emprendedor. La persona es la única capaz de utilizar de la manera más creativa los capitales, natural, físico y financiero. Para hacerlo requiere de mecanismos institucionales, que favorezcan el uso de capitales y la puesta en valor de las potencialidades dentro de un contexto social. Es aquí donde aparece el capital social como una necesidad para llevar a cabo este proceso.

En primer lugar, los distintos tipos de capital, humano (KH), físico (KF) y natural (KN) se combinan adecuadamente, creando una función de producción (P_1), que dado un cierto contexto macro-político y social, definido por la función de desarrollo humano (DH_1), genera un nivel de desarrollo humano (dh_1). Existen, sin embargo, potencialidades no utilizadas, poco utilizadas u ocultas de estos capitales, representadas por la parte gris clara del Gráfico 1.

Gráfico 1.

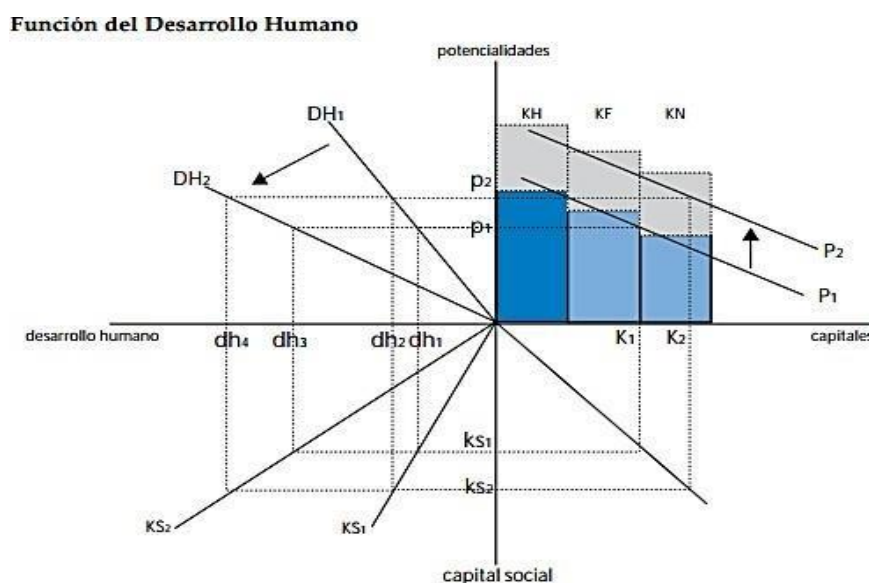


En segundo lugar, la combinación y utilización de los distintos tipos de capital por las personas, generan instituciones, organizaciones, normas, valores, en otras palabras, todo un acervo de capital social que es imprescindible para el funcionamiento y el desarrollo. En resumen, para que una combinación K1 de capitales humano, físico y natural genere desarrollo, se requiere de una dotación ks1 de capital social.

Bajo esta perspectiva, el desarrollo humano depende, de un lado, de la disponibilidad de los distintos tipos de capitales y de su uso adecuado, utilizando al máximo sus potencialidades, dado un contexto macro político y social y, de otro lado, de capital social. Cuanto mayor y mejor uso se dé a las potencialidades para generar más y mejores oportunidades a las personas (más empleo, mayores bienes, y servicios públicos, etc), el desarrollo será mayor. El capital social puede incrementar o reducir estos logros materiales en función de su eficacia para promover o mejorar las oportunidades de desarrollo de las personas y del uso de las otras potencialidades.

Si los distintos tipos de capital se utilizaran en un mayor nivel y de una mejor manera, es decir, si se activara las potencialidades, la función de producción se desplazaría hacia P2, lo que se traduciría en un incremento del desarrollo humano a dh2. Sin embargo, para el uso de las potencialidades se ha de requerir de un incremento del capital social a ks2, o sea, se deberá activar el potencial del capital social existente o generar mayor capital social. (Grafico 2)

Grafico 2.



En otras palabras, si se utilizara las potencialidades de una mejor manera, se podría incrementar el desarrollo humano, aun con el mismo contexto macro-político y social. Sin embargo, el mayor incremento del desarrollo humano proviene de cambios en el contexto, es decir, cuando la función de desarrollo humano DH1 se desplaza hacia DH2.

Los principales cambios en el contexto provienen de dos direcciones:

1. Desde el gobierno, a través de cambios en el régimen de las políticas económicas y sociales. Este es un cambio desde arriba que depende de la voluntad política del gobernante.
2. Desde la sociedad civil, cuando las personas hacen “agencia” o gestiones desde abajo, para que sus deseos, derechos y aspiraciones sean incorporados, ya sea, a través de las políticas públicas o a partir de las acciones del sector privado empresarial.

Este conjunto de acciones genera un cambio importante en el capital social y la función se desplaza de KS1 a KS2, lo cual llevaría a un incremento del desarrollo humano de dh1 a dh3. O, expresado de otra manera, con una misma disponibilidad de factores o capitales se puede tener un mayor desarrollo humano, si es que se da un cambio de contexto económico, social y político. Obviamente, lo contrario también puede suceder.

Cuando sucede un cambio de contexto favorable al desarrollo humano, combinado con un incremento del uso de las potencialidades, las posibilidades de un incremento del desarrollo humano son aún más grandes, pues se alcanzaría un nivel de dh4.

En consecuencia, el desarrollo humano depende de una combinación de varios factores: un contexto macro político favorable que incorpore objetivos de productividad, equidad y sostenibilidad, que permita un mayor y mejor uso de los distintos tipos de capital y de sus potencialidades. Al mismo tiempo, requiere de la organización, participación y agenciamiento de las personas para que sus voces y aspiraciones sean incorporadas en el contexto, para que se use mucho más su capital humano. Si esto sucede, todos los otros tipos de capital serán potenciados y utilizados productivamente y las probabilidades de que se reduzcan las desigualdades y la pobreza serán bastante mayores.

CAPITULO III: ANALISIS DE LA INFORMACION DE CAMPO Y DATA OFICIAL

3.1. El espacio geográfico de la investigación

Nuestro espacio de estudio es la Región Ucayali – Provincia de Padre Abad – Distrito de Curimaná. Véanse Figura 1 y Figura 2.

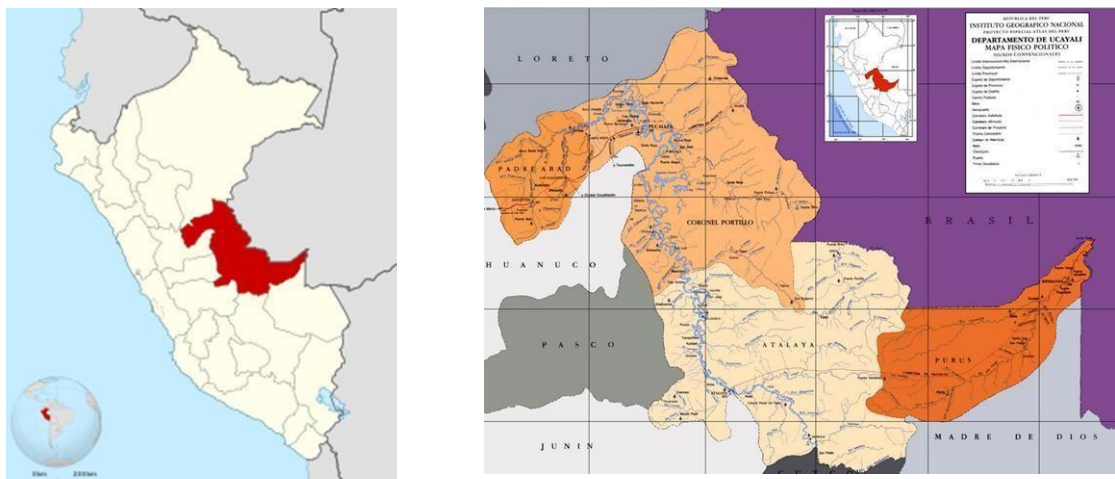


Figura 1. La Región Ucayali y sus provincias Padre Abad, Coronel Portillo, Atalaya y Purús.



Figura 2. La Provincia de Padre Abad y sus Distritos Curimaná, Aguytia e Irazola.

3.2. El tamaño de la muestra

El trabajo de caracterización partió de la identificación de la población universo, reconociendo como población afectada por la etapa de la violencia a los pobladores mayores de 25 años. Se definió como criterio de estratificación los caseríos que están instalados en las proximidades de la capital del distrito. Con estas consideraciones, del universo de 3466 personas de los 4 caseríos, el 50% (anexo II) aproximadamente superan los 25 años. Esto significa 1733 pobladores

Procedemos a determinar el tamaño de la muestra:

$$n = Z^2 \frac{pqN}{NE^2 + Z^2pq}$$

Donde n = tamaño de la muestra, N = tamaño de la población, Z = nivel de confianza,

p = variabilidad positiva, q = variabilidad negativa y E = error estándar

Siguiendo las recomendaciones del PNUD (Herrera, 2008):

$$Z = 95\% \quad \alpha = 0.05 \quad Z\alpha = 1.96$$

$$p = 50\%$$

$$q = 50\%$$

$$E = 10\%$$

Realizamos los cálculos y obtenemos:

$$n = 91 \text{ pobladores}$$

3.3. Las encuestas

Se realizaron el 2005 cuando se había establecido cierto nivel de confianza con los pobladores de los caseríos, debido a la participación de algunos trabajadores en la Cía. Maple Gas, las actividades programadas con el área de Relaciones Comunitarias, las prácticas deportivas y las eventuales donaciones que realizaba la empresa. Esta primera encuesta fue de carácter informativa, la mayoría de los entrevistados no emitían opiniones sobre todas las actividades que se desarrollaban en el distrito.

El año 2010 las conversaciones fueron mucho más fluidas y la información recogida de manera coloquial tenía una clara opinión crítica respecto al papel del Estado, la empresa y sobre todo el reclamo por las atenciones en servicios básicos.

3.4. Análisis, interpretación y discusión de resultados

Presentamos los factores asociados a las variables socioeconómicas y su relación con la Pobreza. El vínculo, como puede preverse, no es directo y son varios factores que confluyen y determinan la condición de pobreza. En realidad, todos los factores guardan una relación entre sí, en mayor o menor medida. Pero, de alguna manera debemos separar las variables a efectos de visualizarlas dentro del contexto del análisis. Como se anotó, todas las variables están involucradas, pero en un ejercicio de desagregación las presentamos individualmente.

3.4.1. Información de

CampoData 1993

Fue realizada por el INEI¹³ – Censo Poblacional y Vivienda. Los resultados aparecen en el Anexo II.

Data 1997

No hay estadísticas oficiales. La municipalidad distrital estimaba en 3000 pobladores. El año 1997 se iniciaron las Operaciones de Gas del proyecto Aguaytia.

Las primeras relaciones entre las comunidades en formación y la empresa gasífera eran difíciles, en el sentido que las poblaciones de los caseríos estaban instalados muy próximo al área de derecho de vía para el gasoducto. Evidentemente esta circunstancia generó algunos conflictos que se fueron resolviendo gradualmente.

A partir de 1999 la empresa incorporó formalmente a pobladores de los caseríos como trabajadores en seguridad y mantenimiento como apoyos. Esta proximidad nos permitió establecer mejores relaciones de comunicación con los vecinos. Sin embargo, era evidente que los pobladores mostraban un perfil para las relaciones de trabajo con la empresa, y otro perfil para con sus coterráneos.

Data 2003

No hay estadísticas oficiales. El año 2003 Aguaytia Energy intensificó su programa de apoyo a las comunidades a través de la Gerencia de Relaciones Comunitarias. Se empadronaron unas 100 personas. Se llevaron a cabo una serie de proyectos de desarrollo vinculado a la formación de empresas de crianza de animales menores, cultivo mejorado de cacao, procesamiento de noni, crianza de peces y producción de humus. Estos proyectos fracasaron, básicamente, por falta de compromiso de los pobladores.

¹³INEI Instituto Nacional de Estadística e Informática

Data 2005

El INEI realizó el levantamiento de la información. Los resultados aparecen en el Anexo V.

El año 2005 realizamos una encuesta muy general en los caseríos, con la idea de recoger información directa de los pobladores acerca de: La actividad que les permite la subsistencia, el lugar de procedencia, la carga familiar, la atención en salud, la calidad de vida y la preocupación en la educación. Lo deseable era obtener información precisa sobre las actividades que realizan y tener opiniones sobre el quehacer diario para enfrentar la pobreza, pero el nivel de confianza nunca fue muy alto, por tanto la información recogida era discreta. No olvidemos que tratamos con poblaciones afectadas por la violencia del narcotráfico y la subversión de los últimos veinte años. Estas entrevistas aparecen en el Anexo VI.

Data 2010

Las encuestas realizadas el 2010 se basaron en diálogos informales, sin mediar documentación alguna. Las declaraciones o testimonios fueron conseguidos en tertulias coloquiales. No fueron entrevistas porque los pobladores, pese al tiempo que nos conocemos, aún tienen reservas para declarar abiertamente. Los testimonios más relevantes los presentamos tal cual fueron expresadas. La información obtenida fue enriquecida con las observaciones directas del investigador, sobre todo lo referido a la calidad de vida. La Data 2010 es una actualización de la Data 2005. Los datos se presentan tabulados en el Anexo IV y fueron empleados para determinar el Índice de Pobreza Multidimensional, base de nuestro análisis de los caseríos de Curimaná.

3.4.2. Presentación y Análisis de la Data**2010 Variable Económica: El ingreso****-Agricultura**

Mayormente son las poblaciones andinas las que se trasladan a Curimaná a desarrollar esta actividad, la cual se ve favorecida por la existencia de la carretera y transporte fluvial. La agricultura practicada en sierra y selva es de baja productividad, (terrenos pobres, deficiente fertilización, malas prácticas de cultivo), por lo tanto esta actividad no asegura un ingreso decoroso para el agricultor. Pese a las deficiencias en términos de rentabilidad, los pobladores se dedican a esta actividad por ser la única que conocen.

Si revisamos con detenimiento el tema de las prácticas agrícolas originarias, encontraremos que la tecnología de roza y quema, no solo genera una visible contaminación ambiental, sino también destruye especies de manera irreversible.

Pero es la práctica realizada por los agricultores en la amazonia porque no tienen otra forma de preparar los terrenos para el cultivo.

Adicionalmente, no existe suficiente evidencia para afirmar que esta forma de trabajar la tierra obedece a un respeto sagrado a la naturaleza y a la búsqueda permanente del equilibrio hombre – medio ambiente. Más bien tenemos la impresión a que es una práctica más de subsistencia en la amazonia.

La agricultura de subsistencia en predios rurales pequeños suele ser altamente destructiva del medio ambiente, especialmente debido a la presión del crecimiento demográfico y la baja productividad da lugar a la deforestación, el agotamiento de los nutrientes del suelo y la erosión de los suelos. (Sachs: 2005)

Los inmigrantes, ajenos a las prácticas de cultivo amazónico, intentan desarrollar una agricultura intensiva, pero encuentran que la necesidad de equipamiento agrícola pasa por el financiamiento, y el crédito solo puede establecerse con el respaldo de la propiedad privada. El agricultor no cuenta con la formalización del predio que ocupa, por lo que tampoco puede capitalizar los terrenos y como consecuencia no ingresa a la reconversión hacia la agricultura tecnificada (semillas mejoradas, riego tecnificado, mecanización, cultivos comercialmente ventajosos). Por un tema de economía de escala sus productos no siempre resultan tan competitivos en el mercado.

La economía ecológica examina la agricultura moderna expresando su preocupación por el consumo de combustible fósil para desarrollar la actividad, y advierte que es incorrecta la medición de la eficacia de la agricultura en términos de producción por hectárea, en lugar de medirla por producción por unidad de energía. (Kapp: 1976)

Nosotros creemos que todo esfuerzo que este orientado a proporcionar alimentos a precios accesibles, permitirá que más personas puedan consumirlos y que eso tiene más valor que cualquier planteamiento que intente internalizar costos de la naturaleza y trasladarlos al producto final, porque eso significará finalmente en incremento de precios, alejando la posibilidad de la mayoría en acceder a los productos. Pareciera que nos olvidamos que el ser humano es parte de la naturaleza que se quiere cuidar.

Testimonios 2010 referidos a la Agricultura:

- *“Aquí el problema es que la empresa no apoya al agricultor, a pesar que sellevan el gas que nos pertenece”(Augusto Pacaya “Pacayita”,65)*
- *“La agricultura no resuelve el problema de la falta de empleo” (Maicol, 25)*
- *“La gente se dedica a la agricultura por que no sabe hacer otra cosa” (TerceroShapiama, 30)*
- *“El proyecto CORA para erradicar la coca, ha malogrado los terrenos. Ahora elplátano ya no crece como antes. Es una desgracia” (Andrés Montes, 65)*
- *“No nos conviene llevar los racimos de plátano hasta Pucallpa para vender, porque el transporte por río sale muy caro” (Abel Rengifo “Negro”,28)*
- *“El trabajo en la tierra es muy duro, no es como ustedes creen que es cuestión de plantar y nada más. Hay que trabajar fuerte y la ganancia es muy poca”(Salazar,35)*
- *“El agricultor que siembra yuca, lo hace porque siembra coca entre las yucas. No lo hace porque piensa vivir vendiendo yucas”(Rosa Pacheco, 56)*
- *“Solamente la producción de palma aceitera funciona en Curimaná. Palmerola (empresa extractora de aceite) les compra la producción en chacra. Pocos han sido los beneficiados”(Webler Shapiama,34)*
- *“Las plantaciones de noni fracasaron, porque Aguaytia (empresa gasífera) nos compró una producción regular, la gente se entusiasmó y se puso a sembrar. Después Aguaytia ya no compró más”(Saldaña “Vinagrillo”, 68)*
- *“Yo soy del norte y en ninguna parte del Perú he visto que al agricultor le vaya bien. Solo las grandes empresas ganan en este negocio”(Rogelio Córdova “Pechito”,55)*

Tabla I. Tabulación de Testimonios 2010 – Agricultura

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Augusto Pacaya/ ex sicario narco (65)	La empresa de Gas no apoya al agricultor	Agricultura atrasada
2. Maicol / ex emerretista ¹⁴ agricultor (25)	Agricultura de baja productividad	Bajos ingresos
3. Tercero Shapiama/ agricultor cazador (30)	Baja capacitación en agricultura	Bajos precios de sus productos
4. Andrés Montes/ agricultor ganadero (65)	Lucha contra el narcotráfico	Contaminación de suelos
5. Abel Rengifo/ agricultor cocalero (28)	Alto costo de transporte	Baja rentabilidad para el agricultor
6. Salazar/ cocalero (35)	Baja tecnificación del agricultor	Poca ganancia
7. Rosa Pacheco/ ama de casa (56)	Bajos precios de los productos	Cultivo de coca
8. Webler Shapiama/ vigilante Aguaytia Energy (34)	Pocas empresas industriales	Pocos beneficiados
9. Saldaña/ anciano (75)	La empresa de Gas no apoya al agricultor	Proyecto trunco
10. Rogelio Córdova/ mecánico (55)	Capacitación del agricultor limitada	Bajos ingresos

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

¹⁴ Emerretista, miembro del Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA)

-Narcotráfico

Es una actividad ilegal e itinerante, los agricultores cocaleros se internan en el monte para realizar sus cultivos. Los centros de procesamiento, también se encuentran en zonas de difícil acceso. Los que se dedican a esta actividad ilegal perciben ingresos superiores a la agricultura tradicional de maíz y arroz, pero viven en una condición de precariedad en salud y servicios básicos. Los agricultores cocaleros deben laborar, por las características propias de la actividad, en condiciones de inseguridad física total. (Figuras 3 y Figura 4)

Las áreas dedicadas al cultivo de la coca pueden ser legales o ilegales. Son legales cuando la producción está destinada para abastecer a Enaco (Empresa Nacional de la Coca) o es empleada para consumo local. Y son ilegales cuando el destino es la producción de PBC (pasta básica de cocaína). Las plantaciones de coca se encuentran en casi todas las cuencas de la selva. En la Tabla II- Áreas de Cultivo de Coca 2000 – 2006, se registran los cultivos lícitos. Se puede apreciar que la cuenca de Aguaytia ocupa la cuarta ubicación, detrás de la cuenca del Alto Huallaga, La Convención y Apurímac.

Curiosamente en la Tabla III – Producción de Coca, la cuenca de Aguaytia mantiene la primera ubicación histórica. El asunto se explica porque las plantaciones ilegales superan ampliamente a las áreas establecidas legalmente. Y esto ocurre porque los sistemas de control del Estado son inoperantes, en algunos casos por insuficiencia de recursos y en otros, muy visibles, por la corrupción existente.

Tabla II

AREA DE CULTIVO DE COCA, 2000 - 2005 (Hectareas)						
Cuencas - Valles	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total	43405	46232	46721	44230	50300	51416
Alto Huallaga	13636	14481	15286	13650	16900	17080
Huallaga Central	500	968
Aguaytia	2529	1051	1065	510	500	1570
Palcazu	340	350	350	250	300	426
Apurimac	11475	12600	14170	14300	14700	1813
La Convencion	13914	13980	12170	12340	12700	12747
Pichis						
Tambopata - Inambari	1511	2520	2260	2260	2000	2366
Otros	...	1250	920	920	2700	446

FUENTE: INEI 2005

Figura 3.



Agricultores cocaleros en plena recolección de las hojas.

Figura 4.



Laboratorios clandestinos de producción de PBC. La actividad ilegal se desarrolla en un entorno insalubre y de precaria seguridad física.

Tabla III

PRODUCCION DE COCA , 2001 - 2005 (Toneladas Metricas)
--

Cuencas - Valles	2001	2002	2003	2004	2005
Total	49 260	52 549	50 792	109 694	106 000
Alto Huallaga	11 560	12 198	10 890	30 259	35 242
Huallaga Central	1 015	1 022	486	688	2 015
Aguaytia	27 720	31 174	31 458	53 317	34 123
Palcazu	5 600	4 868	4 935	18 507	27 472
Apurimac	350	350	250	430	464
La Convencion Pichis	2 265	2 187	2 038	2 580	4 944
Tambopata - Inambari	-	-	465	3 483	642
Otros	750	750	270	430	1 099

FUENTE: INEI 2005

No se requiere ningún análisis riguroso para darse cuenta que la actividad generadora del movimiento económico de los valles del río Aguaytia es el cultivo de la coca y el narcotráfico. Sin embargo, lo que podría intuirse es que una mejora en el ingreso se traduce en un incremento del nivel de vida, lo que no sucede en la realidad. Un mejor ingreso no alcanza para que el poblador del distrito se encuentre en condición de “no pobreza”.

El negocio del tráfico de drogas proyecta la imagen de ser la solución repentina a la pobreza. Mucho se habla de la bonanza económica asociada a este negocio, pero no hay evidencia tangible. Nadie admite que participa de esta actividad, de alguna manera, sea como agricultor, recolector, procesador, transportista de pbc, comercializador, resguardo, proveedor de víveres, proveedor de insumos etc., Lo real es que todos de alguna manera tienen que ver con este negocio.

El anexo IV presenta que los caseríos rurales Las Mercedes, Bello Horizonte y Nuevo San José muestran un IMP inferior respecto a Curimaná urbano, pese a tener menores facilidades de acceso a los servicios básicos (energía eléctrica, agua potable, alcantarillado y vías de comunicación). Es decir los pobladores rurales son “menos pobres” que los pobladores urbanos, pese a menor disponibilidad de servicios. En la Tabla XVI se observa que Bello Horizonte y Nuevo San José tienen el menor porcentaje de pobladores con ingresos por debajo del valor de corte, lo que revela tener actividades más rentables que Las Mercedes y Curimaná capital, pero aun así, siguen en estado de pobreza.

Los testimonios que se presentan a continuación han sido obtenidos de parte de pobladores contratados por Aguaytia Energy o sus concesionarias, con quienes hemos compartido un espacio de convivencia por más de diez años, teniendo la oportunidad de interrelacionarnos laboral, social, deportiva y culturalmente. Hemos encontrado un espacio de confianza, que valoramos, por lo que nuestro diálogo coloquial y revelador se ha manejado sin el formato rígido de entrevistado - entrevistador.

La mayoría de nuestros interlocutores admiten que han sido parte del negocio del narcotráfico, pero que “eso ya pasó” y lo que quieren es trabajar sanamente “sin meterse con nadie”. Sin embargo una buena parte de los pobladores desean que el precio de la coca “mejore” porque tienen sus plantaciones por zonas donde las autoridades, como la Marina, no ingresan, incluso estas instituciones saben de la ubicación y existencia de los cultivos, según afirman los pobladores.

Testimonios 2010 sobre el Narcotráfico:

- *“Los 90 era una época donde había bastante dinero por acá. Los patrones (narcos colombianos) daban bastante trabajo y todos teníamos plata. Podíamos estar tomando por días y luego nos metíamos nuevamente al monte para seguir trabajando”.*(José Mendoza, 35)
- *“Hace unos veinte años, había mucha violencia. Los tíos (senderistas) llegaron por acá y nos hablaban de la injusticia y que teníamos que cambiar nuestra forma de ser. Los tíos eliminaron a ladrones, estafadores, mujeriegos, abusivos y soplones, los tiraban al río. Todos vivíamos asustados. Cuando mejoró el negocio de la coca, los tíos también entraron al asunto y protegían a los narcos a cambio de cupos”.*(Augusto Pacaya, 65)
- *“La gente por la plata hace todo. Nadie se va a trabajar en algo que no resulte, por eso cuando viene De Vida a decir que sembrar coca es ilegal y que tenemos que sembrar maíz o platanitos, los escuchamos no más”.*(Stalin, 47)
- *“Hay que decir la verdad, todos hemos trabajado en la coca, hasta la mayoría tenemos nuestras hectáreas sembradas. Es lo único que funciona en selva. Si otras plantaciones tuvieran éxito, hace rato habrían plantaciones de papaya, café, cacao, plátano, maní por todos lados”.*(Cesar Falaba, 42)
- *“Los principales interesados en que se mantenga el narcotráfico es el mismo Estado (gobierno local, gobierno regional), así justifican sus sueldazos. Ellos mismos han hecho sus grandes negocios: Almacenes, ferreterías, madereras y tantas cosas más. Fíjese no más a Luis Valdez (alcalde de Pucallpa), los negocios que tiene”.*(Enrique Montes, 55)
- *“Lo que queremos en Curimaná es que nos dejen trabajar en lo que conocemos”.*(Asunción Torres, 48)

- *“La coca te trae dinero rápido, pero también trae la muerte. A mi primo lo jodieron (mataron) cuando llevaba sus quesos (PBC) a Tabatinga (frontera con Brasil)”(Salazar,35)*
- *“Los que hemos vivido acá toda nuestra vida, ya no queremos más violencia. La coca es violencia. Preferimos vivir con nuestra pobreza pero tranquilos, y no estar siempre corridos (huyendo) por todos lados”. (Estefita Isuiza, 42)*
- *“He escuchado que mucha gente piensa que meterse a la coca es llenarse de plata y listo, el problema resuelto. No es así. En este mundo no puedes confiar en nadie. Aquí la vida no vale nada”.(Tercero Shapiama, 30)*
- *“Narcotráfico y Sendero son cosas diferentes. El narco hace todo lo posible para sacar su merca (PBC) a Brasil. Corrompe autoridades, se apoya de los terrucos (senderistas), soborna, mata, hace lo que sea para que su negocio funcione. Sendero está interesado en controlar la zona. Presiona autoridades, se mete en las organizaciones, sabotea, negocia con el narcotráfico, hace lo que sea necesario para tener presencia política en la zona”.(Carlos Solórzano, 32)*

Tabla IV. Tabulación de testimonios 2010 - Narcotráfico

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. José Mendoza/ cocalero (35)	Narcotráfico	Corrupción y descomposición social
2. Augusto Pacaya/ ex sicario narcos (65)	Narcotráfico	Corrupción y descomposición social
3. Stalin/ cazador, comerciante(47)	Débil presencia del Estado	Avance del narcotráfico
4. Cesar Falaba/ extractormadera (42)	Falta de empresas, agricultura de baja rentabilidad	Avance del narcotráfico
5. Enrique Montes/ agricultor(55)	Corrupción	Avance del narcotráfico
6. Asunción Torres/ agricultor (48)	Agricultura deficiente	Avance del narcotráfico
7. Salazar/ traficante de drogamenor (35)	Narcotráfico	Violencia y muerte
8. Estefita Isuiza/ ama de casa(42)	Narcotráfico	Violencia
9. Tercero Shapiama/ agricultorcazador (30)	Narcotráfico	Violencia y muerte
10. Carlos Solórzano/ operario gasoducto Aguaytia Energy (32)	Narcotráfico y Senderismo	Corrupción, violencia y muerte

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

-Extracción Maderera

Las empresas madereras equipadas con maquinaria pesada y personal deben internarse en el monte para extraer madera roja (cedro, caoba) que son las variedades de mayor valor comercial. Esta actividad capta mano de obra de manera esporádica durante la época de estiaje. La madera prácticamente ha desaparecido del distrito por la sobre explotación de los últimos quince años.

Testimonios 2010 sobre la Extracción Maderera:

- *“El maderero es transportista de drogas” (Ferdí Vargas “comando”, 36)*
- *“De donde cree que saca el maderero tanto billete para comprar sus tractores forestales, herramientas y el personal para meterse al monte?”.(Luis Rodríguez, 34)*
- *“Ya casi no hay madera en Curimaná. Antes se sacaba madera roja, cedro y caoba. Ahora solo quedan bolainas y topas, antes no le hacían caso”.(Robin Mori, 48)*
- *“Las firmas (empresarios) nos dan trabajo para el traslado de los cuarterones desde el punto de tala y corte hasta el río. Nos pagan 20 soles por día mas el almuerzo. Es lo mejor que hay por acá”.(Gerardo Vásquez Huanuyri, 28)*
- *“No se puede vivir solo de sacar madera, porque en época de lluvia no puedes hacer nada. Y de que vives?” (Miguel Dávila Montoya, 38)*
- *“El negocio de la madera es una mafia. Cuando viene gente de afuera pensando que esto es fácil, gasta su dinero extrayendo y transportando, hasta que Inrena¹⁵ lo para y le quitan la madera, o si no en el camino lo asaltan. Al final pierde todo lo invertido”.(Jorge Murrieta “compañero”, 40)*

¹⁵ Inrena: Instituto Nacional de Recursos Naturales, dependencia Ministerio de Agricultura, encargada de controlar la extracción de recursos no renovables del territorio.

Tabla V. Tabulación de testimonios 2010 – Extracción Maderera

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Ferdi Vargas / recorredor depozos Aguaytia Energy (36)	Narcotráfico	Corrupción
2. Luis Rodríguez/ agricultor (34)	Narcotráfico	Corrupción y deforestación
3. Robin Mori/ tractorista (48)	Carretera y buenos precios de la madera roja	Deforestación
4. Gerardo Vásquez/ agricultor(28)	Sobre oferta de mano de obra no calificada	Explotación y subempleo
5. Miguel Dávila/ vigilante Aguaytia Energy (38)	Falta de oportunidades laborales	Subempleo
6. Jorge Murrieta/ albañil, dirigente zonal del ¹⁶ Apra (40)	Autoridades corruptas	Escasa inversión de empresas de transformación de la madera

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

¹⁶ Apra: Alianza Popular Revolucionaria Americana. Partido tradicional de centro izquierda que tiene bases en todo el Perú.

Variables Espaciales: Composición distrital

-Migración

El año 1993, Curimaná era uno de los 8 caseríos del distrito de Irazola (Anexo III), el centro poblado experimentó un crecimiento demográfico sostenido e intenso, superando los mil habitantes, calificándose, por tanto, como pueblo. El año 1995, Curimaná adquiere la categoría de distrito.

El año 2005, el INEI realiza un censo poblacional, en la que aparece Curimaná con una tasa de crecimiento superior al 200%. La población se había duplicado (Anexo III). Los distritos de Padre Abad e Irazola solo habían crecido en promedio un 10%. No hay duda que esta expansión en Curimaná encuentra explicación con la migración de las poblaciones andinas y distritos próximos hacia este centro poblado. En ese periodo aproximadamente 3000 personas llegaron al distrito, instalándose precariamente unas 2000 personas en las zonas rurales.

En la Tabla VI se presenta información de los niveles de inmigración y emigración en la región Ucayali. La data pone en evidencia la enorme movilización registrada de los años 90 hacia adelante.

TABLA VI

POBLACION INTERNA - MOVILIZACION

	1961		1972		1981		1993	
DEPARTAMENTO	inmigrante	emigrante	Inmigrante	emigrante	inmigrante	emigrante	Inmigrante	emigrante
UCAYALI	-	-	-	-	54 606	30 559	109 621	39 461

FUENTE: INEI 2005

Este fenómeno superó ampliamente la planificación de servicios públicos de la alcaldía distrital. Esta colonización es en realidad el traslado de los pobres de otros distritos hacia Curimaná. Los colonos de la década del 90, formaron centros poblados en zonas rurales para desarrollar actividades agrícolas. Los colonos que arribaron luego del 2005 se instalaron en la periferia de Curimaná capital. (Figura 5 y Figura 6)

El otro problema, quizás el más importante, que deriva de la inmigración, es la dificultad de la integración de la población andina en la comunidad amazónica. La rivalidad entre pobladores provenientes de la sierra y selva es permanente, trascendiendo en el tema de las organizaciones civiles: asociación de agricultores, comités de transportistas, comités de vaso de leche, wawa wasi, seguridad ciudadana, beneficiarios proyectos de desarrollo Aguaytia, entre otros.

Figura 5.



La ocupación de las zonas rurales se está realizando sin planificación.

Figura 6.



La ocupación de los espacios en las proximidades del río, no solo pone en riesgo a las viviendas y los moradores ante eventuales crecidas del río Aguaytia, sino también, expone a los pobladores a todo tipo de enfermedades.

Las diferencias que encontramos dentro de una comunidad amazónica tienen componente racial y regional. El racismo está instalado irremediablemente en los pobladores instalados en selva. Este problema tiene su origen en el proceso de la colonización de la selva que data desde la época de las misiones, pasando por los periodos del boom cauchero y posteriormente con la ocupación andina. Todo este proceso de desplazamiento o sometimiento de las poblaciones originarias por parte de los invasores se desarrolló, evidentemente, en permanente conflicto.

El sentimiento segregacionista aflora cuando aparecen las situaciones de intereses encontrados entre los lugareños e inmigrantes. Se han formado incluso estereotipos de los pobladores según su procedencia, llegándose a calificativos denigrantes, que solo acentúan las diferencias y desestabilizan la unidad de las organizaciones en proceso de formación.

Pese a estas diferencias culturales y la voluntad de los actores de privilegiar las relaciones de parentesco y paisanaje, la integración finalmente se está dando, aunque con muchos tropiezos. Existen recursos que deben traducirse en bienestar para el poblador y de alguna manera deben encontrar un acuerdo las autoridades elegidas y las organizaciones de la comunidad para hacer un uso eficiente de los mismos.

Testimonios 2010 sobre los problemas de la Migración - Integración:

- *“Los problemas de falta de servicios se complica más, por tanto serrano que ha venido a Curimaná”.*(Lino Rimachi, 52)
- *“La gente que viene de la sierra quiere imponer condiciones en todo. Son llorones, desconfiados y traicioneros”* (Tercero Shapiama, 30)
- *“La gente de la selva es ociosa y conformista. No nos quieren a los serranos, porque somos trabajadores y no nos gusta vivir en la pobreza”* (Emérito Chihuaman, 54)
- *“El Perú es para todos, no solamente para los vagos de la selva”* (Eduardo Rojas, 54)
- *“Por qué tienen que venir acá (los serranos)? No se puede vivir con esa gente que todo lo ve plata”.*(Delia Campos, 21)
- *“Hay que reconocer que los cholos (serranos) son bien trabajadores. Se esfuerzan por que sus hijos estudien. El alcalde del distrito es serrano”.*(Ferdí Vargas, 35)
- *“Esta gente (amazónicos) pueden estar misios (sin dinero), pero igual pasan la vida sin preocupaciones. Son irresponsables”.*(Jorge Cruz, “caramelo”, 52)
- *“Está bien que sean trabajadores, emprendedores, pero por que no se bañan? Son sucios. Andan con la misma ropa todos los días”.*(Byron Janampa, 24)

- “La carretera es responsable de la invasión de huanuqueños y huancaínos”.(PlayRamos, 36)
- “Los de la sierra y la selva somos diferentes. A los de la sierra nos gusta trabajary superarnos”.(Eleodoro Paredes “Doddy”,50)

Tabla VII. Tabulación de testimonios 2010 – Migración

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Lino Rimachi/ agricultor (52)	Ocupación de espacios no planificado	Escasez de servicios básicos
2. Tercero Shapiama/ agricultor cazador (30)	Diferencias culturales acentuadas	No cohesión social
3. Emérito Chihuamán/ empresario hotelero (54)	Diferencias culturales acentuadas	No cohesión social
4. Eduardo Rojas/ electricista (54)	No planificación de suelos	Ocupación de espacios irregular
5. Delia Campos/ comerciante (21)	Diferencias culturales acentuadas	No cohesión social
6. Ferdi Vargas/ transportista (36)	Pocas capacidades de los amazónicos	Postergación en los gobiernos locales
7. Jorge Cruz/ mecánico automotriz(52)	Diferentes paradigmas de vida entre amazónicos y serranos	No cohesión social
8. Byron Janampa/ ayudante electricista (24)	Diferencias culturales acentuadas	No cohesión social
9. Play Ramos/ comerciante (36)	Migración descontrolada por facilidades de la carretera	Ocupación de espacios irregular
10. Eleodoro Paredes/ electricista (50)	Diferencias culturales acentuadas	No cohesión social

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

Variable Educación

La educación es un componente transversal en todas las variables que venimos examinando. Tiene que ver en todo el quehacer humano. Por ello nuestra atención en este trabajo está dirigida a revisar los aspectos de la cobertura educativa, la infraestructura disponible y el logro educativo, dentro del contexto de la pobreza multidimensional.

Curimaná es un distrito formado por inmigrantes, desde siempre. No habitan comunidades nativas en la zona, por lo que la educación que se imparte en las aulas no tiene el componente de interculturalidad de otras comunidades.

No vamos a abordar el tema de la pertinencia o no, del contenido de la curricula educativa, tampoco vamos a evaluar las calidades de los docentes.

Nos ocuparemos de la reunir las percepciones de los pobladores respecto al sistema educativo y sus alcances. Es esta visión interna la que realmente nos interesa, porque es un indicativo inobjetable de la preocupación del poblador en construir el capital humano del distrito, a través de los cimientos de la formación educativa.

Lo que hemos observado es que la educación impartida en los centros escolares difícilmente es reforzada en los hogares, porque los padres no tienen la preparación necesaria para ser un soporte importante para sus hijos. En el mismo contexto, la promocionada educación con valores que el Ministerio de Educación propugna con mucho énfasis, encuentra pobres receptores y menos difusores eficientes. Aquí debemos abordar el tema de la cultura de la pobreza, que Lewis (1966) explicó, como un modo de vida para la supervivencia. No es necesario un análisis prolijo, para notar que la supervivencia en escenarios de escasez, conduce a que el poblador con carencias, actúe de manera individualista, sin reflexionar en la honestidad, la solidaridad, la tolerancia o el respeto al prójimo. El único objetivo es alcanzar algún beneficio del gobierno local, la ONG o la empresa privada. No interesan los valores. Solo hay espacio para el interés propio.

Esta es una realidad que alcanza a todo el quehacer de los pobladores, pero que ellos no lo identifican como el resultado de una vida con carencias, sino como un “modo de vida” natural. Muy difícil, entonces, una educación de los jóvenes inspirado en valores.

El abandono escolar está asociado a la maternidad temprana en las mujeres, y es similar en todos los caseríos. En los varones tiene que ver más con la participación de la precaria economía familiar, a través de la agricultura o siendo captados rápidamente por la extracción maderera o el cultivo de la coca. Revisemos la Tabla VIII.

Tabla VIII

COMPOSICION DE LA POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR ,POR GRUPOS DE EDAD - UCAYALI						
Grupos de edad	2001	2002	2003	2004	2005	2006
14 a 24 años	34.9	34.8	34.1	35.1	34.6	34.3
25 a 44 años	39.9	40.4	39.6	38.4	38.2	38.2
45 a 64 años	18.6	18.4	19.6	19.9	20.2	20.7
65 a mas años	6.6	6.4	6.7	6.6	7.0	6.8
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: INEI 2005

Testimonios 2010 relacionados al tema de educación:

- *“En Curimaná solo hay un colegio con Primaria y Secundaria. En los caseríos solo hay escuelas para Primaria”.*(Perla Galo, 36)
- *“Lo que necesitamos es colegios técnicos, para que los jóvenes no tengan que irse a Pucallpa a dedicarse a motocarristas (conductores de trimotos)”.*(Amparito Ríos, 40)
- *“Los profesores son casi analfabetos. Son como nosotros no más. Así no avanzamos”.*(Osterling Hurtado, 47)
- *“La empresa del gas debe comprometerse también en la Educación. No solamente deben llevarse el gas”.*(Jesús Rodríguez, 48)
- *“Los agricultores casi no hemos ido al colegio. Si mis hijos pueden ir al colegio es porque de alguna manera el Estado nos ha puesto un colegio en el pueblo. Antes era imposible estudiar porque había solo un colegio en Curimaná”.*(Leida Tarazona, 40)
- *“La empresa solo ayuda trayendo mochilas, cuadernos y lápices, una vez al año. Debe comprometerse más en nuestro desarrollo”.*(Stalin, 47)
- *“Yo no sé para qué van al colegio, si al final los jóvenes quieren irse a Pucallpa y se meten de motocarristas”.*(Nike, 24)
- *“Los profesores solo trabajan un año y luego se van a otro lugar. A nadie le atrae venir hasta acá a trabajar. Tenemos que estar rogando a la DREU (Dirección Regional de Educación Ucayali) para que considere profesores para el caserío”.*(Ney Torres, 34)

Tabla IX. Tabulación de testimonios 2010 – Educación

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Perla Galo/ ama de casa – vendedora (36)	Ocupación de territorios sin planificación	Atención limitada de servicios educativos por parte del Estado
2. Amparito Ríos/ ama de casa (40)	La educación no está proyectada para tecnificar a los alumnos	Jóvenes sin posibilidades laborales.
3. Osterling Hurtado/ agricultor comerciante (47)	Profesores con bajo nivel de formación	Baja calidad educativa
4. Jesús Rodríguez/ agricultor (48)	No hay compromiso de la empresa con la educación	Baja calidad educativa
5. Leida Tarazona/ vendedora (40)	Analfabetismo	Escasa posibilidad de desarrollo
6. Stalin/ agricultor comerciante (47)	No hay compromiso de la empresa con la educación	Baja calidad educativa
7. Nike/ motocarrista (24)	Falta de educación técnica	Jóvenes sin posibilidades laborales.
8. Ney Torres/ comerciante (34)	Desatención del Estado	Baja calidad educativa

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

Variable Salud

La desnutrición infantil:

La desnutrición es el resultado de tener muchos hijos y pocos recursos para alimentarlos dignamente. Es en esencia un problema de ignorancia e irresponsabilidad. Es de ignorancia por el desconocimiento sobre la importancia de la nutrición en el desarrollo infantil.

Hemos encontrado la inexplicable incongruencia de encontrar muchos pobladores con artículos suntuarios en sus precarias viviendas (teléfono móvil multifunciones, televisor LCD, equipo de música, entre otros) y una despensa de alimentos bastante descuidada. La mayoría de los pobladores no aseguran una alimentación saludable para sus hijos y ellos mismos. No es un tema necesariamente de ingreso sino de conocimiento y responsabilidad. No es necesario realizar ningún análisis profundo para saber que es una cobardía y una maldad tener más hijos de los que se pueden alimentar dignamente. Un niño mal alimentado es una persona que crecerá en desventaja ante todos los retos que enfrente y será un adulto con permanentes problemas de salud.

“La desnutrición crónica produce un daño irreparable en los niños, porque produce efectos irreversibles en su desarrollo mental y físico. La anemia significa una disminución importante de la oxigenación, que es un elemento vital para las células, lo que causa daños irreparables en el desarrollo cerebral. Los promedios nacionales de desnutrición infantil del orden del 22,5 por ciento, y la anemia infantil, 44 por ciento, siendo altos, ocultan una realidad mucho más grave en zonas del interior”. (Castro, 2012)

El servicio de salud:

Una característica que se ha notado en los pobladores pobres, es la resistencia a visitar una posta de salud cuando están aquejados por algún malestar. Simplemente no van por que “*esperan curarse solos*”. Muchas veces no se logra atender oportunamente a los pobladores, complicando la situación. Es el caso del TBC, malaria, dengue, enfermedades a las vías respiratorias, infecciones intestinales severas, infecciones graves por mordedura de serpientes, arañas, envenenamientos, etc., donde el poblador afectado va a la posta médica en condiciones deplorables. (Tabla X).

Tabla X

ATENCION SALUD - UCAYALI											
	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
NOTIFICACION DE CASOS DE MALARIA				3 155	748	3 505	3 470	3 538	3 439	2 677	573
NOTIFICACION DE CASOS DE SIDA	4	7	7	5	12	12	15	16	19	9	3
NOTIFICACION DE CASOS DE TUBERCULOSIS			838	741	739	657	604	619	675	567	
NOTIFICACION DE CASOS DE DENGUE					97	682	2 964	182	1 399	156	
INFECCIONES DIARREICAS- MENORES 5 AÑOS					16 645	14 209	18 029	20 979	19 081	21 971	24 008
ATENCION EN SALUD – MENORES DE UN AÑO					12 341	10 881	11 856	15 907	16 978	15 690	15 743

FUENTE: INEI 2005

La labor del Estado en brindar asistencia en salud tiene retos a diario, porque para disponer de mayor cobertura, prácticamente debe implementar centros de salud a la medida de los centros poblados, es decir tener puestos de enfermería en los lugares donde se asientan los pobladores. Cuando hemos desarrollado este trabajo, recogiendo información de campo, muchas veces nos hemos cuestionado, si el Estado debe asumir la carga de la irresponsabilidad de los pobladores, que tienen hijos en precarias condiciones y no pueden garantizar una alimentación digna. Ponemos atención a este tema, porque los recursos del Estado provienen de todos los contribuyentes, y la idea es que estos se administren de manera justa.

Hay una idea que queremos desmitificar. Se trata de la creencia que el uso de las hierbas y raíces amazónicas son medicinales, y alcanza para atender los problemas de salud de los pobladores. Esta idea tiene validez parcial. En casos graves, simplemente, no aplican. El valor de los productos naturales ha demostrado su probada eficiencia como medicina preventiva.

En ese sentido el conocimiento tradicional encuentra mejor aprovechamiento en los usos que se hace a través de laboratorios farmacéuticos en general. Pese a que el conocimiento empírico adquirido por las comunidades de selva, tuvo significancia en la cultura de los pueblos oriundos y sus descendientes, esto no fue suficiente para garantizar la salud integral de sus comunidades.

Testimonios 2010 acerca de la Salud - Nutrición:

- *“Los niños no están bien alimentados por eso están desfasados en el crecimiento de los huesos y la masa muscular. La mayoría son muy delgados” (Posta Medica de Curimaná)*
- *“No invertir en la infancia, no invertir en salud, es demostrar que no se tiene consideración por la vida humana. Con el crecimiento económico del país en los últimos seis años, la desnutrición y la anemia deberían haberse bajado, por lo menos, a la mitad” (discurso político pre electoral partido El Otorongo)*
- *“No podemos echarle toda la culpa al Estado. Es una mala costumbre que trata de tapar nuestra ignorancia. La mayoría de los pobladores son los principales responsables de tener hijos mal alimentados”.(Tercero Shapiama, 30)*
- *“Los programas del vaso de leche no alcanza para atender a tantos niños mal alimentados. El gobierno tiene que ser más consciente”(Olga Alvis, 49)*
- *“Los encargados del Pronaa se roban los alimentos o se los dan a sus conocidos. La ayuda a los niños no llega como debe ser” (Ana María de Stalin, 35)*
- *“La empresa colabora con la comunidad cuando se acuerda o cuando se le exige” (María Isabel Guerra, 40)*

Testimonios 2010 acerca de la Salud – Atención Medica:

- *“Los problemas más frecuentes son infecciones gastrointestinales, básicamente por el agua contaminada” (Posta Medica de Curimaná)*
- *“El gobierno nos tiene abandonado. Las autoridades nunca vienen a los caseríos para que conozcan cómo vivimos”. (Isaac Silva “Macha”, 33)*
- *“Tenemos que perseguir a las madres para atender a sus hijos en los programas de vacunación...” (Angélica (25), Posta Medica de Curimaná)*
- *“Las hierbas y raíces solo se emplean cuando el poblador tiene un mal menor. Pero el principal mal es la desnutrición” (Posta Medica de Curimaná)*
- *“Prácticamente estamos abandonados a nuestra suerte porque el gobierno no se preocupa por nosotros” (Saldaña, 75)*

Tabla X. Tabulación de testimonios 2010 – Salud y Nutrición

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Posta Médica de Curimaná	Alimentación de baja calidad nutricional	Desnutrición
2. Candidato a la alcaldía de Curimaná. Partido El Otorongo	Autoridades locales con capacidades limitadas	Desatención en salud y nutrición a la población
3. Tercero Shapiama/ agricultor cazador (30)	Ignorancia e irresponsabilidad	Desnutrición
4. Olga Alvis/ ama de casa comerciante (49)	Insuficiencia de recursos en los programas de asistencia	Desatención en salud y nutrición a la población
5. Ana María de Stalin/ costurera (35)	Corrupción en el manejo de recursos	Desatención en salud y nutrición a la población
6. María Isabel Guerra/ comerciante (40)	Compromiso limitado de la empresa con los caseríos	Limitada colaboración de la empresa
7. Posta Médica de Curimaná	Falta de agua potable en los caseríos	Infecciones intestinales
8. Isaac Silva/ cocalero (33)	Autoridades no comprometidas	Desatención en salud y nutrición a la población
9. Angélica - Posta Médica de Curimaná/ enfermera (25)	Programas de salud infantil sin adecuada difusión	Atención de salud deficiente al recién nacido
10. Posta Médica de Curimaná	Programas de salud sin adecuada difusión	Desatención en salud y nutrición a la población
11. Saldaña/ anciano (75)	Autoridades no comprometidas	Desatención en salud y nutrición a la población

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

Variable Servicios Básicos:**-Carretera**

La carretera es el factor determinante de los cambios registrados en el distrito de Curimaná.

Esta vía se construyó para facilitar el transporte de los equipos de la Planta de Gas de Aguaytia Energy en Curimaná y la instalación del gasoducto (tubería de 12” de diámetro) desde Curimaná hasta la localidad de Neshuya.

La carretera intensificó la migración de pobladores pobres hacia Curimaná. La mayor parte agricultores, en promedio el 70% (véase Anexo V). También permitió, en menor proporción, la migración de microempresarios comerciantes y de servicios. La carretera facilita la salida de la madera y productos del agro hacia Neshuya y Pucallpa, del mismo modo, es el medio para el ingreso de todos los bienes domésticos de uso urbano y rural, incluido insumos para el narcotráfico. (Figura 7 y Figura 8)

Testimonios 2010 acerca de la carretera:

- *“La carretera ha permitido mayor movimiento de gente entre Curimaná y Pucallpa. Lo que falta es que le den mantenimiento” (Turismo Curimaná, Amasifuen, 34)*
- *“La carretera ha servido para que nos invadan de Huánuco y Huancayo”(Cascajal, 58)*
- *“La carretera nos permite sacar nuestros productos hacia Neshuya, antes teníamos que bajar por río hasta Pucallpa. Casi no era negocio trabajar de esa manera”(Héctor Tadeo, 32)*
- *“Los que sacan más provecho de la carretera son los madereros y la empresa Aguaytia” (Alquiler de maquinaria pesada, Navarro, 55)*
- *“Es cierto la carretera trae progreso porque viene más gente a querer trabajar y dar trabajo, pero también trae problemas como la delincuencia”.(Edilberto Rojas “Don Beto”, 55)*
- *“El gobierno y la empresa Aguaytia deben seguir construyendo las vías de acceso hacia los caseríos” (Tedy Murayari, 48)*
- *“Los puentes colapsan por que han sido contruidos sin los principios básicos de diseño en estructura y funcionalidad. Por eso fallan durante las lluvias y complican las comunicaciones, los trabajos de Aguaytia, las emergencias de salud y el comercio” (José Villafana, 48)*

Figura 7.



El transporte de los productos del agro hacia el mercado de Pucallpa, puede implicar una travesía por río de 6 horas. El recorrido por carretera, permite llevar un mayor volumen de productos y el transporte toma unas 2 horas en promedio.

Figura 8.



La carretera facilita notablemente el transporte de productos, madera, mercancías y pobladores. En época de lluvias la vía sufre deterioros como se aprecia en la imagen: formación de lodazal (perdida de compactación del suelo) o colapso de puentes (falta de estribos). Ante estas eventualidades se pone en riesgo las actividades del distrito.

Tabla XI. Tabulación de testimonios 2010 – Carretera

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Amasifuen/ chofer (34)	Todos quieren usar la vía pero nadie participa en el cuidado	Carretera inoperativa por periodos
2. Cascajal/ maquinista (58)	Inmigración desbordada	Ocupación precaria de los territorios
3. Héctor Tadeo/ agricultor soldador (32)	Falta de vías de comunicación	Limitación de traslado de productos del agro al mercado
4. Navarro/ maquinista (55)	Deterioro de la carretera por traslado de maquinaria pesada	Carretera inoperativa por periodos
5. Edilberto Rojas/ comerciante (55)	Inmigración desbordada	Ocupación precaria de los territorios y delincuencia
6. Tedy Murayari/ agricultor (48)	Caseríos alejados de la carretera	Limitación de traslado de mercadería a los caseríos
7. José Villafana/ supervisor Aguaytia Energy (48)	Construcción de vías y puentes sin bases técnicas	Carretera inoperativa por periodos

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

Calidad de Vida**-Vivienda**

Las viviendas rurales son precarias, la mayoría con carencias de agua y saneamiento. Este es el resultado de la ocupación desordenada, no planificada. Hemos observado que el poblador amazónico rural tiene una gran movilidad, se establece donde tiene mejores posibilidades para desarrollar la agricultura legal o ilegal, por lo que construye su vivienda con el recurso que está disponible (madera y hojas), sin tener la proyección de instalarse definitivamente.

En la capital del distrito, sin embargo se aprecian construcciones de material noble, que pertenecen mayormente a microempresarios dedicados al comercio (bodegas, farmacias, ferreterías) o servicios (restaurantes, hospedajes, transporte), casi en su totalidad pobladores provenientes de la sierra.

El tema de la vivienda es el tema de la propiedad privada. Los pobladores no tienen una propiedad formal en el sentido estricto, y por tanto no pueden acceder al sistema financiero para mejorar sus viviendas, ampliarlas o utilizarlas como garantía para iniciar algún negocio. Toda la inversión que realizan es capital muerto.

Hernando de Soto reflexiona:

“Los habitantes pobres de los países tercer mundistas o que han salido del comunismo – la gran mayoría – si tienen cosas. Pero la mayoría de ellos no cuenta con los medios de representar su propiedad y crear capital. Tienen casas pero no títulos, cosechas pero no certificados de propiedad, negocios pero no escrituras de constitución, ni acciones que permitan a sus activos llevar una vida paralela en el mundo del capital”. (De Soto 2009:20)

Entendemos entonces que el capital que han generado los pobladores es un capital inmovilizado que no les permite insertarse en una economía formal, imposibilitando su aprovechamiento.

Se presenta en la Tabla XII, la información de la región Ucayali urbano – rural, respecto al tema de la vivienda, encontramos que los pobladores invierten en sus viviendas sin utilizar los instrumentos financieros disponibles. En adición, en su mayoría, no tienen la propiedad saneada ante el municipio respectivo, incluso la pertenencia de la vivienda está respaldada solamente en contratos internos sin validación notarial y en la mayoría de los casos no tienen ninguna documentación. La Tabla XIII registra la infraestructura física de las viviendas Ucayali – Curimaná. (Figura 9)

Tabla XII. Tenencia de Viviendas – Ucayali 2006

CONDICION DE TENENCIA DE LAS VIVIENDAS PARTICULARES - UCAYALI 2006							
DEPARTAMENTO	TOTAL	ALQUILADA	PROPIA POR INVASION	PROPIA PAGANDOLA A PLAZOS	PROPIA TOTALMENTE PAGADA	CEDIDA POR EL CENTRO DE TRABAJO	OTRO
UCAYALI	100.0	4.9	7.4	1.3	77.0	9.3	0.1

Tabla XIII. Infraestructura de las Viviendas**INFRAESTRUCTURA FISICA DE LAS VIVIENDAS UCAYALI - 2006**

MATERIAL PREDOMINANTE EN LAS PAREDES EXTERIORES DE LAS VIVIENDAS									
LOCACION	LADRILLO O BLOQUE DE CEMENTO	PIEDRA O SILLAR	ADOBE O TAPIA	QUINCHA	PIEDRA CON BARRO	MADERA	ESTERA	OTRO MATERIAL	TOTAL
UCAYALI REGION	18.7	0	0.2	0	0	66.9	0.5	13.7	100
CURIMANA DISTRITO	8	0	0	0	0	82	5	5	100

MATERIAL PREDOMINANTE EN LOS TECHOS DE LAS VIVIENDAS									
LOCACION	CONCRETO ARMADO	MADERA	TEJAS	CALAMINA	CAÑA CON BARRO	ESTERA	PAJA HOJAS	OTRO MATERIAL	TOTAL
UCAYALI REGION	5.3	0	0.2	69.9	0 1	0	23.7	0.8	100
CURIMANA DISTRITO	2	0	0	74	0	0	24	0	100

FUENTE: INEI 2005

-Agua y Saneamiento

Solamente la capital del distrito cuenta con un servicio de agua potable que cubre la tercera parte del centro poblado. Los habitantes de las zonas rurales carecen de este servicio. La baja calidad del agua y las limitaciones de saneamiento guarda relación directa, como es previsible, con problemas de salud como lo muestra el Anexo IV. (Figura 10)

En la Tabla XIV se resume la forma de Abastecimiento de Agua y la forma de Eliminación de Excretas / Ucayali – Curimaná.

Tabla XIV

FORMAS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA EN VIVIENDAS - 2006

	RED PUBLICA DENTRO DE LA VIVIENDA	RED PUBLICA FUERA DE LA VIVIENDA	PILON DE USO PUBLICO	CAMION CISTERNA	POZO	RIO ACEQUIA MANANTIAL	OTRA FORMA	TOTAL
UCAYALI REGION	33.7	2.6	0.9	4.0	22.9	19.3	16.6	100
DISTRITO CURIMANA	10	0	0	0	60	30	0	100

FORMAS DE ELIMINAR EXCRETAS DE LAS VIVIENDAS - 2006

	RED PUBLICA DENTRO DE LA VIVIENDA	RED PUBLICA FUERA DE LA VIVIENDA	POZO SEPTICO	POZO CIEGO -LETRINA	RIO O ACEQUIA	NO TIENE	TOTAL
UCAYALI REGION	23,9	1,5	2,6	53,2	4,3	14,5	100
DISTRITO CURIMANA	0	0	5	55	20	20	100

FUENTE: INEI 2005

-Electrificación

La electrificación ha alcanzado a la capital del distrito el año 2004. A partir de entonces la migración hacia Curimaná tuvo mayor dinamismo. Se intensificaron todos los negocios. La zona rural fue gradualmente electrificándose, siendo los caseríos de Las Mercedes, Nuevo San José y Bello Horizonte los primeros beneficiados. La ampliación de la frontera energética ha mejorado significativamente la calidad de vida de los pobladores. La electrificación es sinónimo de bienestar.

Testimonios 2010 acerca de la Calidad de Vida:

- *“Es imposible que tengamos nuestras casa de ladrillo, porque es muy costoso construir en la selva, además no tenemos suficientes recursos” (Abel Peres, 32)*
- *“Tenemos que contentarnos con hacer nuestra casa de madera, porque el material se puede conseguir barato” (Francisco Solís, 48)*
- *“Tenemos que dotar de agua potable a los pobladores de Curimaná. Este problema es el más importante, porque está relacionado con la alimentación y salud, sobre todo de los niños que viven en los caseríos” (Loiber Rocha, Alcalde de Curimaná 2010, 46)*

Figura 9.



Una vivienda típica en el caserío de Las Mercedes – Curimaná. La madera es el material de construcción utilizado por la mayoría de los pobladores instalados en la zona rural.

Figura 10.



La falta de saneamiento y la irresponsabilidad de los inmigrantes, genera los problemas que aparecen en la imagen. Los pobladores son el principal agente contaminante de los suelos y el río Aguaytia.

- *“La luz es una bendición. Es la oportunidad para poder trabajar, estudiar y vivir mejor. Estamos muy agradecidos con el gobierno por habernos dado luz. Todos deberíamos tener luz”*(Emérito Chihuamán, 55)
- *“La gente quiere luz eléctrica no para trabajar, sino para estar como tontos viendo programas de TV que no sirve para nada. Al final se hacen más retrasados, mas conformistas”*(Gregorio Sifuentes, 58)
- *“El desarrollo empieza con la luz eléctrica”*(Luis Herrera Descalzzi, Ministro de Energía y Minas, 60)
- *“Solo Curimaná capital tiene luz al cien por ciento. Ahora falta atender a los caseríos”*(Satalalla “Sata”, 42)
- *“La energía eléctrica tiene un costo, pero la gente no está acostumbrada a pagar. Creen que es como el agua, gratis”*.(Erick Tuesta,47)

Tabla XV. Tabulación de testimonios 2010 – Calidad de Vida

INFORMANTE	CAUSA DEL PROBLEMA	CONSECUENCIA DEL PROBLEMA
1. Abel Peres/ agricultor (32)	Caserío ubicado en zona de difícil acceso	Deforestación. Viviendas construidas con material rustico
2. Francisco Solís/ agricultor (48)	Escasos recursos	Deforestación. Viviendas construidas con material rustico
3. Loiber Rocha/ alcalde de Curimaná (46)	Poblador sin acceso al agua potable	Riesgo de contaminación. Enfermedades parasitarias.
4. Emérito Chihuaman/ comerciante (55)	El servicio de energía eléctrica no alcanza a todos los caseríos	Oportunidades desiguales para los pobladores
5. Gregorio Sifuentes/ mecánico (58)	La electrificación facilita la difusión de la sub cultura urbana	Subcultura urbana de escaso valor formativo
6. Luis Herrera Descalzzi/ ministro de Energía y Minas (60)	Ausencia de electrificación	Desarrollo limitado de la población
7. Satalalla/ seguridad Aguaytia Energy (42)	El servicio de energía eléctrica no alcanza a todos los caseríos	Oportunidades desiguales para los pobladores
8. Erick Tuesta/ responsable de proyectos sociales Aguaytia Energy (47)	Asistencialismo del Estado	Suministro de energía eléctrica no sostenido

FUENTE: TRABAJO DE CAMPO 2010

3.5. Prueba de hipótesis

Se sustenta con la explicación de la relación funcional entre los Capitales Natural, Física y Social con el Desarrollo Humano, respaldada en la visión interna que tienen los pobladores del entorno social, económico, político que se desarrolla en el distrito. La medición Multidimensional de la Pobreza comparativa entre los caseríos revela los factores de perturbación en la construcción del Capital Social, componente cardinal en el avance del Desarrollo Humano.

3.5.1.-El Capital Natural y la Pobreza

Las actividades extractivas: petróleo, gas, madera, oro, si bien es cierto utilizan mano de obra de la región, este componente no tiene carácter intensivo. Se trata de empresas equipadas con maquinarias para desarrollar sus actividades, por lo que requieren mano de obra especializada que no se encuentra en el distrito. Entonces, no hay significativa participación de la mano de obra disponible de la región, en el proceso de transformación del recurso natural en capital natural. El capital natural que representa la belleza paisajística tampoco es aprovechado en el distrito. (Figura 11 y Figura 12).

Examinemos la dimensión real de la situación: La presencia empresarial más importante en el distrito es la Planta de Gas del consorcio Aguaytia Energy. La inversión realizada fue del orden de los 250 millones de dólares, que generan empleo directo a 20 pobladores, e indirecto a 30 pobladores. Así tenemos, que el proyecto genera un puesto de trabajo por cada 5 millones de dólares de inversión. El porcentaje de la población vinculado al proyecto Aguaytia Energy no alcanza el 1%. Un análisis similar podemos hacer de la minería aurífera informal. La inversión para generar un puesto de trabajo en esta actividad es de 30,000 dólares.

Es una creencia muy difundida, entre la mayoría de nuestros compatriotas, que los recursos naturales son sinónimo de la solución a la pobreza. Los años 70 y 80, nos llenaba de júbilo los hallazgos de petróleo en nuestra selva y costa norte, de igual manera el descubrimiento del yacimiento de gas de Camisea en el sur del país (Cuzco), la misma expectativa creó el proyecto de Aguaytia Energy en Ucayali. Sin embargo, la pobreza sigue allí. No se ha generado el desarrollo esperado en los lugares donde se han realizado las inversiones productivas. No se ha extendido espontáneamente el desarrollo hacia las comunidades, simplemente porque las empresas inversionistas establecen compromisos tributarios con el Estado peruano, siendo el objetivo de su actividad la generación de réditos a la inversión dentro del marco jurídico establecido. La relación que normalmente sostienen las empresas con las comunidades se manejan con el espíritu de la caridad, disfrazada de “buenas prácticas de relaciones comunitarias”.

La atención a las necesidades de los pobladores debe alcanzarse a través de mecanismos tributarios como el canon gasífero, que es el caso de Curimaná. Esto quiere decir, que una fracción del impuesto a la renta que Aguaytia Energy tributa al Estado es utilizada por los gobiernos locales para atender las necesidades de sus pobladores, al menos es lo deseable. Pero estos recursos no siempre son administrados racionalmente, si no fuera así, no existirían tantos casos de corrupción, que prácticamente se ha institucionalizado dentro de los quehaceres políticos consuetudinarios. No hay entonces, una relación causa - efecto entre Capital Natural y Desarrollo Humano.

Figura 11.



Una de los muchos paisajes que ofrece la selva baja. Es evidente el potencial turístico que ofrece este espacio, que puede aprovecharse para mejorar el nexo capital natural y desarrollo de la población.

Figura 12.



Insospechada belleza de islotes en la selva ucayalina que aún no han sido ocupados por los inmigrantes, porque no ofrecen posibilidades de preparar terrenos de cultivo.

3.5.2.-El Capital Físico y la Pobreza

Es determinante. Las inversiones públicas en carretera, agua potable, saneamiento y electrificación guardan una relación directa en el bienestar de la población. La carretera facilita el traslado de los productos del agro a los mercados importantes de la región, generando ingresos para los pobladores rurales del distrito. El acceso al agua y al saneamiento tiene que ver directamente con la mejora en la salud y calidad de vivienda, como se ha anotado. La electrificación significa un cambio notable en la calidad de vida en general.

Las inversiones del Estado, muchas veces no alcanza a todos los pobladores. La dificultad radica en que los centros poblados se instalan en zonas rurales en función a las actividades que realizan, básicamente el cultivo de la coca, y evidentemente no cuentan con los servicios básicos que les permita vivir con dignidad. Se trata en realidad de pobladores que viven en la marginalidad por decisión propia y no por presión del sistema.

Esta forma de mejora de la calidad de vida no es sostenible, porque se emplean recursos del Estado para tal fin. Lo ideal es que las comunidades encuentren mecanismos efectivos de administrar y generar sus recursos, y trabajar con el gobierno central o regional en incrementar el Capital Físico de manera dinámica y permanente. El asistencialismo debe significar un soporte inicial, pero no debe entenderse como una obligación permanente del Estado.

3.5.3.-El Capital Social y la Pobreza

Es común confundir capital social con las redes sociales que se forman entre los pobladores de una comunidad, quienes se ocupan solo en preparar peticiones a las instituciones estatales y privadas. Esta práctica es muy común y el argumento que lo sostiene es que “el Estado debe atender sus justas demandas”. Entendemos que estas exigencias son viables solo cuando el concepto de ciudadanía¹⁷ termine de consolidarse en la cultura social¹⁸ de la población. Es insostenible exigir derechos sin haber cumplido con los deberes.

En el caso que estamos revisando: distrito de Curimaná, los pobladores parecen olvidar que las autoridades son elegidas por ellos y los representan de manera legítima. Y que los recursos que dispone el gobierno local es el resultado de los impuestos que generan todos los peruanos a través de las actividades productivas y comerciales que realizan.

¹⁷Ciudadanía: Es el conjunto de derechos que tienen las personas como sujetos y los deberes que de ellos se derivan. Tenemos "ciudadanía civil", vinculada a la libertad y los derechos de propiedad; "ciudadanía política", ligada al derecho al voto, derecho a la organización social y política y, por último, "ciudadanía social", relacionada con la educación y el bienestar.

¹⁸ La cultura social es definida por Newstrom y Davis (1993) como " el medio ambiente social de las creencias creadas por los seres humanos, las costumbres, los conocimientos, y las prácticas que definen la conducta convencional en una sociedad".

Precisemos, el Estado no produce nada. El Estado tiene que recurrir a los recursos que otros generan por sus actividades comerciales y/o productivas para asignarlas a los pobres, quienes son precarios contribuyentes. Este sistema de asignación de recursos es una forma de caridad inconsulta. El Estado es desprendido con el dinero que ha obtenido de otros, declarándose socialmente responsable. De esta manera la red social que se establece no permite ninguna posibilidad de desarrollo porque no se establece ningún tipo de reciprocidad. No existen compromisos colectivos en alcanzar un objetivo que demande el esfuerzo de todos. Todo lo reciben gratis, sin ningún esfuerzo, con el argumento que “son pobres”. Esta forma de asociarse para pedir favores se ha formalizado como una práctica muy difundida que enmascara una mendicidad aceptada socialmente.

El capital social encuentra posibilidades de desarrollo solamente cuando las personas que lo van conformando evidencien un compromiso real de participación a través del trabajo y la confianza mutua, y con ello la mejora del nivel de bienestar. Es muy complicado construir un capital social con pobladores que no pueden conformar un capital humano básico. La ausencia de valores en la gente, revela una vida de permanente lucha en un medio hostil. La necesidad de generar ingresos de supervivencia, determina que el poblador busque la mejor rentabilidad en la actividad que desarrolla, sea legal o ilegal. Si no fuera así, no habría delincuencia, prostitución o cultivos de coca.

En este contexto el proceso de construcción de instituciones, organizaciones y en general formas de administrar sus intereses democráticamente, se torna poco menos que imposible. Sin embargo se debe perseverar, al menos en que no haya retrocesos en el proceso de construcción del Capital Social.

Capital Social – Organización Social

No existen asociaciones entre los pobladores que propongan formas de administración racional de sus recursos, planificación de uso de suelos o urbanización planificada. Los comités constituidos en los caseríos tienen el objetivo central de solicitar al gobierno local, sean asistidos en sus peticiones, que van desde mejores vías de comunicación, puentes, centro escolar, posta médica, agua potable, saneamiento hasta donaciones permanentes para cubrir sus necesidades básicas.

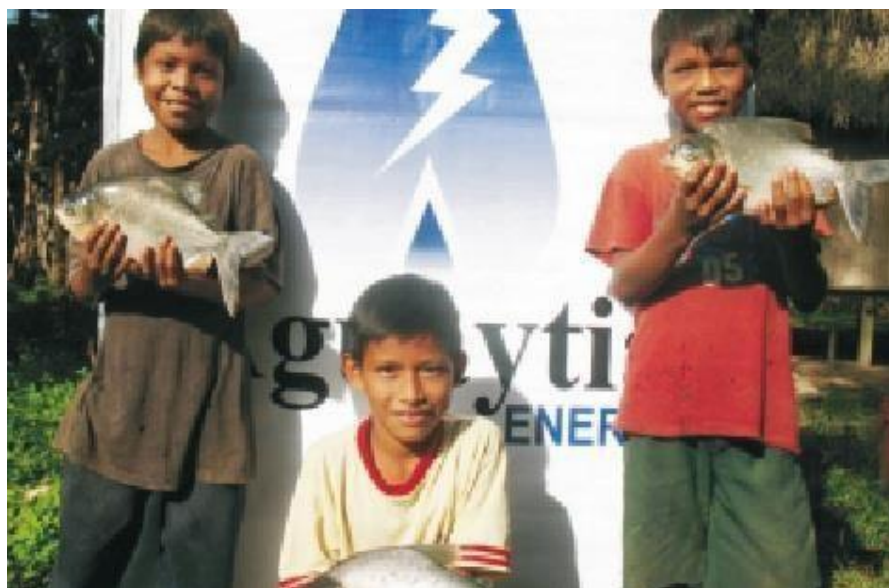
Esta actitud es la misma con la empresa Aguaytia Energy, quienes colaboran permanentemente con los caseríos, asistiéndolos en proyectos rurales, campañas de salud, campañas escolares, festividades diversas. La mayoría de las iniciativas de emprendimiento propugnadas por la empresa han fracasado por falta de compromiso de los beneficiarios, quienes afirman estar deseosos de desarrollar actividades productivas lícitas, pero no se comprometen a ejecutarlas con determinación, pese a gozar con todo el soporte del área de Relaciones Comunitarias de la compañía gasífera (Figura 13).

La organización social, con intereses muy dispares no logra acuerdos consensuados en objetivos comunes. Cada quien trata de aprovechar lo que pueda, mientras dure el auspicio de la empresa, la ONG o el gobierno local. La organización social precaria solo es empleada para que un grupo acceda efímeramente de los beneficios ofrecidos. Acerca de las organizaciones, Jacinto anota:

“En determinados momentos ciertas organizaciones tienen distintas perspectivas que muchas veces terminan en resquebrajamientos y rupturas, producto del conflicto que al interior de ellas se generan. Esto, de acuerdo también a la composición social en la que los pobladores se ubican y sobre todo, a las distintas expresiones que recorren las relaciones familiares de parentesco y paisanaje”. Jacinto (2011:21)

Los pobladores de los caseríos tienen el firme convencimiento que es un derecho exigir a sus gobernantes y a la empresa gasífera, participen en su desarrollo de manera decisiva. Un hecho relevante que pone en evidencia el permanente conflicto en la organización social es que todos los gobiernos locales siempre son cuestionados por temas de corrupción. La revocatoria se ha convertido en un instrumento de sanción de uso recurrente. Este es el capital social que se viene construyendo en el distrito de Curimaná. (Figura 14 y Figura 15)

Figura 13.



Experiencia exitosa del proyecto de piscigranjas propugnada por la empresa Aguaytia Energy orientado a pobladores comprometidos con el desarrollo del distrito de Curimaná.

Es común que dentro de estas colectividades se asocien grupos de personas con afinidad de parentesco o paisanaje derivando en actitudes de exclusión hacia otros. En adición, bajo determinadas circunstancias, dentro del mismo grupo, aparece la actitud cooperadora y en otras el interés individualista, según la conveniencia de la coyuntura.

Fischer (2001) y Jacinto (2011) han estudiado este comportamiento aparentemente contradictorio que se presenta en la organización social.

“Nuestros patrones conductuales incluyen la coexistencia tanto de comportamientos basados en la preocupación por uno mismo como de aquellos basados en la preocupación por el prójimo. Ello ocurre así, porque el complejo entorno social al que estamos sometidos hace que en algunos escenarios la conducta egoísta sea la más útil, y en otros, la conducta cooperadora sea la más conveniente. En la sofisticada sociedad moderna, es el egoísmo el que mejor nos ayuda a conducirnos en los mercados impersonales y es la cooperación la que mejor nos ayuda a comportarnos en situaciones de intercambio social.”(Fischer: 151)

Para explicar el origen de este comportamiento, revisemos *el juego del ultimátum y del dictador* en el Anexo VII.

Capital Social – Los conflictos

La intensa migración hacia el distrito enriquece, digámoslo así, el proceso de construcción de la cultura organizativa. Las diferentes manifestaciones culturales de los pobres, que son parte de la construcción del capital social, deben ser asimiladas como sistemas organizativos que interactúan con otras formas de asociación, se fortalecen, se reinventan de manera iterativa.

Jacinto, refiriéndose al caso de Chimbote, apunta:

“...no son los medios de la comunidad tradicional los que se dinamizan y se recrean sino, son los espacios sociales-urbanos que adscritos al sistema dominante los crea y regenera en la dinámica en que las poblaciones se expresan”. Jacinto (2011:44).

Esta afirmación también aplica a Curimaná, con la salvedad que el espacio no es urbano sino urbano - rural. En este contexto encontramos en Curimaná una organización social de tortuosa construcción. Las diferentes perspectivas que se tienen respecto a cómo administrar los recursos y/o que obras se deben priorizar provocan permanentes conflictos, muchos irreconciliables. No existen objetivos comunes en esta población de rápido crecimiento demográfico.

Figura 14.

Municipalidad Distrital de Curimaná en pleno proceso de Rendición de Cuentas ante la población, representada por distintas asociaciones y comités.

Por ejemplo, los inmigrantes de la sierra en su mayoría, priorizan las actividades mercantilistas y las facilidades que esto demanda; los extractores madereros están más interesados en mejorar las condiciones portuarias y vías de comunicación; los agricultores consideran vital la salida de sus productos al mercado: el gobierno local está más enfocado en el desarrollo urbano y la prestación de servicios básicos. Mientras tanto los nuevos inmigrantes continúan instalándose precariamente en las zonas perimétricas y también participan en la organización social.

Simultáneamente, en el interior de la organización se forman estratos entre los “menos pobres” y los “más pobres”, que termina con la autoexclusión de los “más pobres”, al no participar de la construcción de la organización. Los “más pobres” sobreviven a todas las desventajas gracias a una cultura de pobre que Lewis explica:

“Para los que piensan que los pobres no tienen cultura, el concepto de una cultura de la pobreza puede parecer una contradicción. Ello parecería dar a la pobreza una cierta dignidad y cierta posición. Mi intención no es esta. En el uso antropológico el termino cultura supone, esencialmente, un patrón de vida que pasa de generación en generación. Al aplicar este concepto de cultura a la comprensión de la pobreza, quiero atraer la atención hacia el hecho de que la pobreza en las naciones modernas no es solo un estado de privación económica, de desorganización, o de ausencia de algo. Es también algo positivo en el sentido de que tiene una estructura, una disposición razonada y mecanismos de defensa sin los cuales los pobres difícilmente podrían seguir adelante”.(Lewis, 1966:16)

Pese a que el distrito de Curimaná cuenta con recursos proveniente del canon gasífero, encuentra dificultades para que sus autoridades lo materialicen en obras concretas que permitan mejorar la infraestructura y los servicios básicos de los pobladores. Durante años se afirmaba que la falta de recursos no permitía atender las demandas de bienes públicos y servicios básicos. Ahora que se disponen de recursos para mejorar significativamente el bienestar de los pobladores, las inversiones se realizan con deficiente planificación, evidenciando la limitada capacidad de gestión de sus autoridades, y el trasfondo de una débil organización social.

Lo que preocupa es que aparentemente no hay forma de buscar una mejora sustancial en la calidad de vida de los lugareños, porque la misma organización, obstaculiza, a veces, iniciativas que apuntan a bienes de uso público, incluso tienen dificultades para administrar donaciones gestionadas por ONGs caritativas. En ese sentido Jacinto admite:

“No existen suficientes trabajos empíricos que expliquen el modo de organizarse de los pobladores dicotomizando dos ideas ejes en los estudios de las ciencias sociales: la del conflicto o resquebrajamiento organizacional en oposición a las ideas de solidaridad colectiva, cooperación; sin tener presente que ambos complejos categóricos pueden manejarse en contextos donde aquellas son inclusivas y en otros excluyentes. (Jacinto, 2011:58)

Continuando con el análisis de la organización social, debemos considerar que el caso del distrito de Curimaná tiene los elementos adicionales de haber sido escenario de la violencia política de los 80-90, y el narcotráfico. Esta circunstancia no les da un status especial, que amerite un tratamiento privilegiado por parte del Estado, solo advierte que la inserción a la vida democrática de los pobladores originarios no será un proceso inmediato.

Lo concreto es que el principal componente que se opone a la construcción del capital social se encuentra en la misma organización social, que a través de sus conflictos permanentes, que se acentúan por la presencia de nuevas colectividades (inmigrantes). En ese contexto, algunos grupos intentan privilegios en desmedro de otros, y al no conseguirlo se convierten en obstáculo para las decisiones democráticas, debilitando finalmente las relaciones sociales de la embrionaria organización social.

Figura 15.

Las protestas muchas veces llevan a situaciones de violencia impredecibles.

3.6. Análisis Multidimensional de la Pobreza en Curimaná

3.6.1. Consideraciones Previas

Lo que hemos conseguido hasta este punto, es de alguna manera reunir toda la información oficial disponible del INEI relativa a las dimensiones que nos permitan examinar la pobreza desagregada en distintas variables sociales y observar la correlación entre las mismas. La data es predecible, existe pobreza donde la atención de salud y educación es precaria, donde la actividad económica es de subsistencia, y la atención de servicios básicos de agua y saneamiento es muy restringido. No hay espacio para discutir lo evidente. El análisis trata de establecer relaciones concretas entre las variables, cuantificar o ponderar los factores con la expectativa de descubrir la causas o causas que hagan persistente la pobreza en el distrito. Sería injusto echar mano a la recurrente explicación de que el Estado es responsable de estos males y que su inercia hace que no atienda las demandas de los pobladores. Una reflexión que busca las causas en factores exógenos es extremadamente simplista y muy cómoda en el sentido que victimiza al poblador. Los discursos políticos radicales de las décadas pasadas han tenido escaso valor real para la población. La búsqueda permanente de confrontación con el Estado, no ha producido réditos para la población. Lo concreto es que la violencia política nos ha llevado a perder una década de desarrollo, envolviéndonos en un manto de desesperanza y pesar. Ese episodio no debe aparecer nunca más.

Ahora tenemos que mirar hacia adentro de la organización social. Es allí donde debemos detectar los lastres de la pobreza. No debemos tener prejuicios ni temores a encontrar la verdad. Debemos arrancar de nuestras mentes la idea que la pobreza es el arquetipo de la bondad y la pureza. Nuestra formación confesional no debe entorpecer los análisis concretos.

Nuestra intención es detectar o aproximarnos al origen del problema, y empezar a examinarlos cuidadosamente para encontrar explicaciones y proponer salidas. Este esfuerzo nos obliga a utilizar herramientas de mejor diagnóstico a nivel micro y cruzar estos resultados con el modelo de los capitales a nivel macro, para encontrar correlaciones que sustenten nuestra hipótesis.

El trabajo de campo nos ha mostrado a un poblador con pocas esperanzas en el futuro, que encuentra responsabilidad en otros y no tiene espíritu autocrítico. El reclamo y el lamento es una actitud natural y recurrente ante cualquier circunstancia, sea esta favorable o desfavorable. Los testimonios que hemos presentado son elocuentes por sí mismos.

La información oficial (INEI, PNUD) ofrece abundante data, que si bien es cierto esta presentada como cifras, la entendemos como registros cualitativos, porque nos dice “que tan bien” o “que tan mal” esta un distrito o provincia en un periodo de tiempo, tomando solo una dimensión de la pobreza. La información es valiosa pero esta diseminada en abundantes tablas y gráficos, y a nuestro entender ofrecen una visión muy acentuada en la fría estadística (bastantes cifras) de la realidad que intentan abordar.

Respecto al IDH, un indicador robusto, tiene la debilidad de fusionar las dimensiones que está midiendo al ponderarlas aritméticamente. Es decir enmascara hasta cierto punto un status de pobreza. Pero es confiable porque opera con variables altamente correlacionadas. El indicador ofrece una sola cifra, que finalmente solo nos dice que algunos son más pobres que otros. Nada más.

Por eso las críticas ciudadanas que afirman que los organismos que monitorean los niveles de pobreza en el Perú, no pasan de ser simplemente unos “cuenta pobres”, tienen hasta cierto punto validez. Y que el combate a la pobreza empieza con la generación de empleo, y en ese sentido los primeros favorecidos son justamente los investigadores de la pobreza que encuentran oportunidades laborales en ONGs, el Estado y la empresa privada, quienes demandan especialistas para abordar este tema desde diversas perspectivas.

3.6.2. Análisis Multidimensional de la Pobreza – Caseríos Curimaná 2010

En este trabajo deseamos confirmar nuestras sospechas apoyándonos en una metodología confiable. No hemos cargado toda la información de campo en una suerte de programa “calculador de pobres” para luego esperar resultados. Nuestro estudio ha implicado una revisión de la información de campo reciente (2010) y el cotejo con las cifras oficiales (1993, 2005).

Se ha examinado la evolución de las mismas; se ha seleccionado las dimensiones relevantes y finalmente se ha sistematizado la data actual en forma matricial. De esta manera, ajenos a cualquier subjetivismo o ponderaciones arbitrarias podemos aplicar la metodología Alkire Foster y medir multidimensionalmente la pobreza en el distrito, considerando no solo el porcentaje de pobres, sino también la profundidad de las carencias, que vendría a ser la medida que faltaba.

En el Anexo IV se presentan los status 2010 de los Caseríos del distrito de Curimaná, incluyendo el arreglo matricial, matriz de privaciones, agregación, promedio de proporción de privaciones y cuadro de resultados.

De las dimensiones computadas hemos puesto atención al tema del Ingreso, como variable de mayor relevancia al tratarse de comunidades identificadas como pobres, según el IDH oficial de las Naciones Unidas (PNUD, 2002).

La Tabla XVI presenta la información de los cuatro caseríos, atendiendo al Recuento de Pobreza e Índice Multidimensional de la Pobreza (IMP), base de nuestro análisis.

Tabla XVI. Indicador de Pobreza Multidimensional 2010

MEDIDA MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA - RECUENTO POR INGRESO / I M P

LOCALIDAD	POBLACION	% CONTRIBUCION	RECUENTO POBREZA INGRESO	% CONTRIBUCION	H	% CONTRIBUCION	IMP	% CONTRIBUCION
CURIMANA CAPITAL	1556	44.89	0.45	56.46	0.6	49.43	0.13	50.57
LAS MERCEDES	684	19.73	0.45	24.82	0.5	18.11	0.105	17.95
BELLO HORIZONTE	744	21.47	0.15	9.00	0.5	19.70	0.098	18.23
NUEVO SANJOSE	482	13.91	0.25	9.72	0.5	12.76	0.11	13.25
TOTAL	3466	100	0.36	100.00	0.54	100.00	0.1154	100.00

Observamos finalmente que:

1. La tasa de recuento de pobreza por ingreso muestra que Curimaná capital y Las Mercedes son visiblemente más altas que Bello Horizonte y Nuevo San José pese a que tienen mayores facilidades de servicios en general. Comparativamente el 45% de Curimaná capital es pobre por ingreso frente al 15% de Bello Horizonte.
2. En el recuento total, considerando las privaciones en todas las dimensiones, los caseríos mantienen similares porcentajes de pobladores en condición de pobreza. En el indicador Recuento Total, las cuatro localidades estudiadas mantienen cifras bastante próximas.
3. En el recuento total, considerando las privaciones en todas las dimensiones, los caseríos registran valores semejantes relativos a la profundización de las privaciones. El indicador final de Pobreza Multidimensional registra en promedio, 11.5%.
4. Curimaná capital tiene el mayor recuento de pobreza por ingreso y cuenta con el 50% de toda la población del universo en estudio. En las discusiones previas revisamos el fenómeno de la migración permanente hacia estos centros poblados y las limitadas posibilidades de trabajo ante demasiada población ofertante.
5. Entre Curimaná capital y Las Mercedes aportan el 80% de la pobreza por ingreso. Entre ambas localidades está concentrado el 65% de la población total del distrito, dedicada mayormente a la agricultura, el comercio y la extracción maderera.
6. Bello Horizonte y Nuevo San José tienen menor porcentaje de pobres por ingreso. Estos caseríos son los más alejados de Curimaná capital. Bello Horizonte es el último centro poblado al que se accede vía terrestre. Nuevo San José está al otro margen del río, por lo que se requiere de embarcación fluvial para llegar a ese destino. Estas localidades están dedicadas a la caza, pesca y cultivo de coca.

Una de las tareas que no hemos podido realizar, pese a haber recorrido los caseríos en muchas oportunidades, es develar la forma en que están integradas las redes sociales vinculadas al narcotráfico y el nexos que entendemos tienen con algunas autoridades. Lo que si hemos verificado es que la organización social que se van formando en los caseríos mantienen una doble discurso, por un lado pregonan la necesaria integración de los pobladores en objetivos comunes y reclaman la presencia del Estado para atender los servicios básicos, y simultáneamente participan del antisistema, al vincularse a actividades ilegales como la extracción maderera y el cultivo de la coca.

IV CONCLUSIONES

Sobre la Medición Multidimensional de la Pobreza

La metodología mide la incidencia de la pobreza (porcentaje de pobres) y la intensidad de la pobreza (que tan pobres son), identificando sectores en la población con diferentes indicadores IPM que permiten identificar situaciones específicas, que el indicador IDH no detecta.

Sobre la relación de la Pobreza con los Capitales

1. Capital Natural

Las actividades de extracción de recursos no involucran a la mayor parte de la población. El porcentaje de la población vinculado a las actividades de la empresa gasífera no alcanza el 1%.

2. Capital Físico

Las inversiones las ha realizado el Estado (agua, saneamiento, electricidad, carretera) permitiendo mejorar la calidad de vida de un sector de la población. Los esfuerzos del gobierno en atender las necesidades de agua, saneamiento, electrificación, salud y educación siempre serán deficientes. La velocidad de la precaria ocupación, es mayor que la implementación de servicios públicos. Mientras se mantenga la migración intensa, la pobreza en Curimaná siempre estará presente.

3. Capital Social

- 1. La Organización Social,-** La conformación organizacional se encuentra en permanente construcción y deconstrucción. Es débil y tiene continuos conflictos internos.
- 3. El Narcotráfico.-** Este factor impide la conformación de un capital social inspirado en una racionalidad que corresponda a la estructura del sistema social. El narcotráfico construye una racionalidad económica feroz, que consolida en redes sociales al margen de la legalidad.

4. Capital Humano

1. La Desnutrición Infantil.- La desnutrición no permitirá que un niño alcance a desarrollarse mentalmente y pueda consolidarse en el futuro como capital humano.

2. Los Inmigrantes.- Los nuevos colonos han mostrado escasa capacidad para salir de la condición de pobreza. El 60% se instala en zonas alejadas de la capital del distrito. Se dedican al cultivo de la coca. No aportan como capital humano.

3. El Proceso Cultural.- Existe un mestizaje cultural, que ha traído conflictos iniciales, pero ese espacio de confrontación deriva en nuevas formas o prácticas culturales, más ricas y más útiles. Las costumbres que ceden ante otras por utilidad y economía, terminaran por desaparecer dando lugar a nuevas expresiones. En ese sentido la electricidad y la tecnología de las comunicaciones han transformado el distrito, participando de esta manera, en la construcción del capital humano.

CAPITULO V: PROPUESTAS

5.1. Reflexiones

Las propuestas que expondremos, recoge las ideas de la mayoría de los estudiosos del tema de la pobreza en el Perú. Estamos seguros que el esfuerzo no debe estar concebido en resolver el problema de carencias de los pobres de manera exclusiva, sino en establecer un escenario que genere oportunidades de desarrollo para todos los que realmente estén interesados.

Antes de desarrollar las propuestas, es necesario recordar que las demandas por justicia social toman dos formas altruistas diferentes: Estado de bienestar e Igualitarismo. De acuerdo con el estado de bienestar, los individuos tienen un derecho a satisfacer ciertas necesidades de la vida, incluyendo un nivel mínimo de alimento, albergue, vestimenta, asistencia médica, educación, y más. Y es responsabilidad de la sociedad asegurar que todos sus miembros tengan acceso a las mismas. De acuerdo con el igualitarismo, la riqueza producida por una sociedad debe ser distribuida equitativamente. Todos sabemos que esas ideas colectivistas han fracasado trágicamente en el mundo, demostrando que esos modelos son incompatibles con la naturaleza humana. Esta visión se puede explicar cómo el deseo de muchos que unos pocos le resuelvan los problemas.

Estamos convencidos que el hombre debe tener todas las oportunidades para construir su propia vida en un contexto de libertad y justicia. Nadie debe limitar la capacidad productiva y creativa del individuo, de esta manera cada hombre es el resultado de su propio esfuerzo. Y el Estado debe garantizar la condición de igualdad de oportunidades y justicia.

En el caso que nos ocupa, la lucha contra la pobreza se ha medido en función del gasto social realizado por el Estado. La intención de corregir las distorsiones del manejo distributivo de recursos, y alcanzar a la sociedad los servicios básicos que les permita su desarrollo, se ha ido deformando hasta llegar al asistencialismo, que finalmente ha enquistado el permanente descontento y la falta de iniciativa.

Tengamos presente que el principal legado del altruismo es pensar que el patrón primario para evaluar una sociedad son los miembros menos productivos. <"Benditos son los pobres de espíritu", dijo Jesús, "benditos son los humildes", pero no existe ningún fundamento en base a la justicia para sostener que los pobres o humildes deban ser tenidos en alguna estima especial o para considerar sus necesidades como primordiales> (Kelley: 1990).

Con estas consideraciones expondremos brevemente propuestas base, que estamos seguros están orientadas a mejorar las oportunidades de desarrollo en el distrito.

5.2. El Marco Político: La Democracia y la Participación.

Para avanzar firmemente en el desarrollo humano de las personas, se requiere de un contexto democrático sólido, con mecanismos de participación y representación ciudadana transparentes. Las personas deben poder gozar de todas las libertades políticas y derechos humanos para poder ejercer su derecho al desarrollo. La democracia tiene que ser considerada como un sistema de reglas e instituciones universales que permitan crear oportunidades iguales para todos. Aun si estas instituciones u organizaciones presenten dificultades en su conformación (exclusión, corrupción) debe perseverarse en su perfeccionamiento. La democracia debe prever sistemas de decantación de oportunistas, políticos fracasados, corruptos, incapaces y en general de todo agente contaminante que perturbe el proceso de construcción del capital social.

“Una democracia robusta es el mejor contexto para el desarrollo humano, pues aspira a mecanismos de igualdad y participación, aun cuando existan desigualdades económicas.

Una democracia favorable tiene los siguientes roles principales:

- Tiene importancia directa sobre la vida humana, pues permite la participación política y social.
- Tiene un papel instrumental, pues debe permitir mejorar las posibilidades de las personas para gestionar la atención en servicios públicos.
- Tiene un rol constructivo, puesto que las libertades políticas y ciudadanas son prerequisite para satisfacer mejor las necesidades económicas de las personas.

Un contexto favorable para el desarrollo humano requiere las reglas de participación amplias, que brinden a los ciudadanos la oportunidad de involucrarse en los diversos ámbitos de gobierno (central, regional y local), así como en las diferentes esferas no gubernamentales.

Requiere también de mecanismos fáciles y rápidos por parte del Estado, para resolver asuntos de interés público, y obviamente, de mecanismos justos para que la ley y el ordenamiento legal se cumplan.

El perfeccionamiento de la democracia es un objetivo esencial del desarrollo humano. La vida en sociedad tiende a cambiar constantemente, los contextos y la convivencia social se hacen cada vez más complejos, las nuevas tecnologías demandan soluciones inéditas y generan nuevas obligaciones sociales y derechos humanos. Frente a los cambios sociales y tecnologías, las personas y la sociedad deben seguir generando normas y procedimientos democráticos para reducir los riesgos generados por estos cambios”. (PNUD 2002; 139)

5.3. Fortalecimiento de la Estructura de Relaciones Sociales

Las personas pueden desarrollar sus capacidades en sociedad sólo cuando tienen garantizadas ciertas condiciones básicas de existencia autónoma y no cuando dependen de la voluntad asistencial. Debemos procurar mecanismos, si no existen, para garantizar esas condiciones básicas de existencia autónoma.

Las preocupaciones por perfeccionar los métodos para detectar y clasificar las carencias de los pobres, tienen valor limitado si las estrategias no son participativas y permitan que todos puedan involucrarse, pobladores y autoridades. Los esfuerzos por aliviar las carencias de los pobres con programas asistenciales, deben ser transitorios. No debe perpetuar un *modus vivendi* en los asistidos, por el riesgo a distorsionar la caridad con la obligación del Estado.

Las relaciones sociales basadas explícitamente en facilidades que se presten entre los individuos que forman parte de una misma estructura social, establece lazos más sólidos que los que se generan con los gobiernos locales. La creación de capital social se pone en marcha en el momento que un individuo hace algo por otro confiando en que aquél se comportará de manera recíproca en el futuro. Así se establece una relación de confianza entre los involucrados. Definitivamente no es fácil encontrar respuestas satisfactorias en una primera instancia, pero este proceso tiene que darse gradualmente y los mismos actores irán identificando a las personas que participan activamente y suman en la estructura social y quiénes son los oportunistas.

El desarrollo de este tipo de relaciones encaja perfectamente, dentro de la teoría de la acción racional y se esfuerza en justificar que el hacer favores y la consecuente creación de obligaciones constituye una acción en la cual, en última instancia, prima el interés personal.

Como señalamos, las relaciones sociales están enmarcadas en la reciprocidad. Por eso, pensar solo en lo que es más conveniente a los pobres es un grave error. Las personas que padecen pobreza están más atentas en resolver el problema del día a día, y no precisamente en sostener la reciprocidad de las relaciones sociales. En ese sentido, empoderar a los pobres es un riesgo, por lo que es importante disponer de mecanismos de vigilancia y control de la gestión de los recursos públicos.

5.4. Las Políticas Públicas y las Inversiones Privadas

El papel de las políticas públicas es crucial, pues en economías emergentes y en democracias en formación, son estas las que determinan el derrotero del sector público y guían al sector privado. Las políticas públicas se constituyen en el puente más importante entre economía y política.

El Estado debe concentrar sus esfuerzos en proveer del Capital Físico (carretera, energía eléctrica, agua y saneamiento) pensado en estimular las inversiones productivas del sector privado, y así capitalizar los recursos naturales de la región. Solamente los empresarios tienen la capacidad de generar riqueza a través del proceso de transformación de los recursos. Las inversiones privadas generan empleo y por tanto ingreso a la población que participa en las actividades generadas.

Para que las empresas privadas (locales, extranjeras, micros, medianas, grandes, productivas, comerciales, de servicios) operen en la región deben contar con las facilidades de infraestructura y seguridad física que les permita desarrollar sus actividades de manera sostenida. Debemos tener claro que la visión del empresariado es generar una utilidad económica, aunque recientemente están incorporando el concepto de responsabilidad social y ambiental, pero sin que ello les haga perder de vista el objetivo económico. Los inversionistas no tienen objetivos sociales, aunque pueden participar, colaborar con los gobiernos locales de manera estrecha, no son una beneficencia, ni una extensión de los programas asistenciales del gobierno. Tampoco tienen la obligación de darles trabajo a todos los pobladores que lo requieran.

Los inversionistas deben desarrollar sus actividades respetando meticulosamente los alcances del contrato establecido con el gobierno. El escenario ideal es promover inversiones intensivas en mano de obra, que favorezca a la población, y rentables para el empresario. Lo mejor que puede hacer el Estado es tener un papel regulador de las distorsiones que se puedan presentar, sin exceso de intervencionismo, y asegurar la estabilidad jurídica y económica para que el mayor número de empresarios se interesen en invertir en la región.

5.5. Plan de Ordenamiento Territorial

Los planes de ordenamiento territorial, se deben constituir en instrumentos de planificación para orientar y regular los procesos de uso y ocupación del territorio a nivel amazónico, regional y local. Estos planes, formulados con la participación de los diversos actores sociales, deben ser compatibles y complementarios entre sí y deben constituir componentes fundamentales de la planificación del desarrollo sostenible. Su elaboración se debe realizar sobre la base de la Zonificación Ecológica Económica.

El proceso debe contemplar incentivos económicos, incluyendo el manejo de la inversión pública, fondos especiales de financiamiento, la prestación de servicios y los programas sociales transitorios, para orientar la ocupación ordenada y el uso sostenible del territorio. Este proceso es lento y debe perseverarse en el esfuerzo para consolidar una estructura organizada para la administración de los recursos.

Promover la formulación y aprobación de la Ley de Ordenamiento Territorial, implica definir:

- La estructura institucional y las competencias de las diversas instancias sectoriales y de las instancias de gestión regional y local, articulados fluidamente, evitando generar un sistema paquidérmico sin reflejos.
- Los mecanismos para integrar las políticas y planes nacionales con las correspondientes a los Gobiernos Regionales y Locales. Esta labor es dinámica y deben participar los cuadros más idóneos para hacer de este proceso realmente eficiente.
- Los instrumentos técnicos normativos para viabilizar el ordenamiento territorial en todos los sectores y niveles territoriales de gestión del desarrollo.
- Los mecanismos para la participación de los diversos actores sociales en el proceso de OT. Debe estar inspirado en bases técnicas y no en demandas sociales.

5.6. El Papel de la Iglesia

La Iglesia siempre tan interesada en orientar espiritualmente a los fieles, merece un espacio importante en la lucha contra la pobreza, con un mensaje renovado que no solo ilumine a las almas confundidas por el pecado, debe orientar en el camino correcto, a través del trabajo y el respeto al prójimo.

La Iglesia es una institución de gran influencia en la población, mayormente creyente. Es una tribuna muy importante para facilitar la organización de las colectividades, promoviendo la participación de la población, y permitir, la ampliación de las oportunidades para todos. También puede fomentar una cultura de la tolerancia y de plena vigencia del derecho inalienable a la libertad.

De esta manera la Iglesia, puede cumplir una labor evangelizadora y participar activamente en la construcción del capital social, coadyuvando al fortalecimiento de las relaciones sociales. Y en última instancia cumpliendo un rol formativo de valores, componente central del mensaje pastoral y elemento constructivo del capital social.

Específicamente en el tema de la desnutrición infantil, la Iglesia puede cumplir un papel trascendental. Sabemos que la desnutrición infantil alimenta el círculo de la pobreza. Un niño desnutrido de hoy es el hombre o la mujer pobre de mañana, y tendrá un escaso aporte al desarrollo de sí mismo y del país.

Romper ese círculo de la pobreza sacando a los niños de la desnutrición y de la pobreza es clave para combatir este flagelo. Si queremos ser precisos, debemos buscar mecanismos que no colisionen con los derechos humanos, pero que sancionen la tenencia de hijos, sin tener la garantía mínima de brindarles por lo menos alimentación. De lo que se trata es exhortar al poblador, por ejemplo, en los siguientes términos: “No tengas más hijos, porque los que tienes no los puedes alimentar dignamente, están desnutridos y nos cuesta a todos tratar de alimentarlos”. Estamos seguros que la persuasión emanada de los orientadores en la fe cristiana, tendrá resultados positivos en la comunidad.

BIBLIOGRAFIA

ALKIRE & FOSTER (2007) *Recuento y Medición Multidimensional de la Pobreza*. OPHI Working Paper Series.

ALKIRE & SETH (2009). *Counting and Multidimensional Poverty Measurement* (Revised and Updated), OPHI Working Paper Series.

BOURGUIGNON, F., y S. R. CHAKRAVARTY (2003): "*The Measurement of Multidimensional Poverty*," Journal of Economic Inequality, 1, 25-49.

COBB, Charles & **DOUGLAS**, Paul (1928) Cobb, Charles and Douglas, Paul H, "*A theory of production*", American Economic Review

DASGUPTA, Partha (1993) *World Poverty: Causes and Pathways*. Faculty of Economics, University of Cambridge

DE SOTO, Hernando (2009). *El Misterio del Capital*. Grupo Editorial Norma.

ESCOBAL, Javier (1999): "Los activos de los pobres en el Perú", Trimestre Económico Vol. LXVI No 263, México.

FISCHER, Alvaro (2001). *Evolucion..El Nuevo Paradigma*. Editorial Universitaria.

FOSTER, J., J. GREER, y E. THORBECKE (1984): "A Class of Decomposable Poverty Measures," Econometrica, 52, 761-766.

GODELIER, Maurice (1970) *Racionalidad e Irracionalidad en Economía*, Siglo Veintiuno Editores, 1970

GOMEZ, Hernando (2007) *La Pobreza y el Desarrollo Humano*. Escuela Virtual PNUD

GRADSTEIN, Mark (2007) *Inequality and Institutions*, Review of Economics and Statistics, Vol. 89, 3: 454-465, August.

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DE LA AMAZONIA PERUANA (2009). *Ordenamiento Territorial y Amazonia*. IIAP 2009.

JACINTO, Pedro (2011). *Pobreza Extrema y Exclusión Socio-cultural en el Perú*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Fondo Editorial.

KALDOR, Nicholas. (1961). “*Capital Accumulation and Economic Growth.*” In FA Lutz and DCHague, eds., *The Theory of Capital*. New York St, Martin’s Press.

KAPP, W (1976) “*El carácter de sistema abierto de la economía y sus implicancias*” *Economics in the Future*, London.

KELLEY (1990) “Altruismo y Capitalismo” de <http://www.accionhumana.freesevers.com>

LANGE, Oskar (1959) *Economía Política (primer tomo)*, Fondo de Cultura Económica 1966

LEWIS, Oscar (1962). *Antropología de la Pobreza; Cinco Familias*. México. Fondo de Cultura Económica.

LIPTON, M. y M. RAVAILLON (1995), *Poverty and Policy*, en Behrman, J. y T. Srinivasan(eds.), *Handbook of Development Economics*, vol. 3, Elsevier Science.

NEWSTROM & DAVIS (1993), *Organizational Behavior: Human Behavior at Work*. McGraw-Hill Ryerson

PIGOU, Arthur (1952). *The Economics of Welfare*. Macmillan and Co Limited

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (2002). *Desarrollo Humano Informe 2002. Aprovechando las Potencialidades*. PNUD

RAVAILLON Martin, (2004). *Pro-poor growth: A primer*, Policy Research Working Paper Series 3242, The World Bank.

RAWLS (1971). *A Theory of Justice*. Oxford University Press

SACHS, Jeffrey (2005). *Un Concepto mas amplio de la Libertad*. Naciones Unidas

SEN, Amartya (1973) *Behaviour and the concept of preference*. Economica

SEN, Amartya (1983). *Los Bienes y la Gente*. México. Comercio Exterior. Vol 33.

SEN, Amartya (1985) *Cual es el camino del Desarrollo?* México. Comercio Exterior. Vol 35.

SEN, Amartya K (1997) *Bienestar Justicia y Mercado*. Pensamiento Contemporaneo 48

SEN, Amartya K, (1976). *Poverty: An Ordinal Approach to Measurement*, Econometric Society.

SEN, Amartya K. (2005). *La Agenda ética Pendiente de América Latina*. BID

SMITH, Adam (1776), *El Origen de la Riqueza de las Naciones*. New York. P.F. Collier 1909.

SPICKER, Paul (1999) *Definitions of poverty: eleven clusters of meaning*. En Gordon ySpicker, *The international glossary on poverty*

TSUI, Kai-Yuen (2002) *Multidimensional poverty indices*. Social Choice and Welfare.

VARIAN, Hal (2007). *Measuring Global Poverty*. Massachusetts Institute of Technology

VERNON, Smith (1998) '*Behavioral foundations of reciprocity: Experimental economics and evolutionary psychology*', *Economic Inquiry*.

A N E X O S

ANEXO I – CATEGORIZACION DE CENTROS POBLADOS

CATEGORIZACION DE CENTROS POBLADOS DE LAS PROVINCIAS DE LA REGION UCAYALI - 2006

PROVINCIA	DISTRITO	CAPITAL	CALIFICACION DE CREACION			
			CATEGORIA	DISPOSITIVO LEGAL		
				NOMBRE	NUMERO	FECHA
ATALAYA		ATALAYA				
	RAIMONDI	ATALAYA	VILLA	LEY	23416	Jun-82
	SEPAHUA	SEPAHUA	PUEBLO	LEY	23416	Jun-82
	TAHUANIA	BOLOGNESI	PUEBLO	LEY	12301	May-55
	YURUA	BREU	PUEBLO	LEY	23416	Jun-82
CORONEL PORTILLO		PUCALLPA				
	CALLERIA	PUCALLPA	CIUDAD	D.L.	23094	Jun-80
	CAMPO VERDE	CAMPO VERDE	PUEBLO	LEY	23416	Jun-82
	IPARIA	IPARIA	PUEBLO	LEY	12301	May-55
	MASISEA	MASISEA	PUEBLO	LEY	SN	Oct-00
	YARINACocha	PUERTO CALLAO	PUEBLO	LEY	15170	Oct-64
	NUEVA REQUENA	NUEVA REQUENA	PUEBLO	LEY	26352	Sep-94
	MANANTAY	SAN FERNANDO	PUEBLO	LEY	28753	Jun-06
PADRE ABAD		AGUAYTIA				
	PADRE ABAD	AGUAYTIA	VILLA	LEY	23416	Jun-82
	IRAZOLA	SAN ALEJANDRO	PUEBLO	LEY	23416	Jun-82
	CURIMANA	CURIMANA	PUEBLO	LEY	26429	Ene-95
PURUS		ESPERANZA				
	PURUS	ESPERANZA	PUEBLO	LEY	9815	Jul-43

ANEXO IIA

CARACTERISTICAS SOCIO-DEMOGRAFICAS Y DE VIVIENDA

CASERIO: CURIMANA

DEPARTAMENTO : UCAYALI
 PROVINCIA : PADRE ABAD
 DISTRITO : IRAZOLA

UAA
 AAAAA

C A R A C T E R I S T I C A S 3 C I F R A S

ABS.

AA
 AAAAA

DEMOGRAFICAS

1. POBLACION	670
Hombres	363
Mujeres	307
2. GRUPOS DE EDAD	670
Menores de 1	19
De 1 a 4	85
De 5 a 14	226
De 15 a 64	321
De 65 y m s	19
3. MIGRACION	
Nativos	453
Migrantes	212
Extranjeros	1
4. MINUSVALIDOS	5
Con ceguera	1
Con retardo & alteraciones mentales	0
Con polio	0
Invalidez de extremidades inferiores	0
Invalidez de extremidades superiores	1
Otros	3

EDUCATIVAS

1. POBLACION ANALFABETA SEGUN SEXO	26
- Hombres	10
- Mujeres	16
2. NIVEL EDUCATIVO	
Sin Nivel	22
Inicial Preescolar	10
Primaria	386
Secundaria	132
Superior	13

LABORALES

1. PEA DE 6 A 14 AYOS	4
2. PEA DE 15 Y MAS AYOS DE EDAD	196
- Ocupados	196
- Desocupados	0

3. OCUPACION PRINCIPAL	
Agricultores y trab. calif. agrícolas	154
Obreros de manuf., minas, construc. y otros	1
Comerciantes al por menor	4
Vendedores ambulantes	0
Trab. no calif. de Serv. (exc. vend. amb.)	13
Otros	10
4. CATEGORIA OCUPACIONAL	
Asalariado	25
Independiente	119
Patrono	0
Trab. Fam. no Remunerado	43
Trab. del Hogar	0
5. ACTIVIDAD ECONOMICA	
Extractiva	167
Transformación	1
Servicios	14
CARACTERISTICAS SOCIALES	
1. ESTADO CIVIL	
Conviviente	163
Casado(a)	75
Soltero(a)	142
Otros	14
2. JEFATURA DE HOGAR	121
Hombre	109
Mujer	12
3. DE LA MUJER	
Promedio hijos por mujer (40 a 49 años)	10
Mujeres de 15 a 49 con m s de 4 hijos	45
Madres Solteras (12 a 49 años)	5
- De 12 a 19	0
- De 20 a 29	3
- De 30 a 49	2
Madres Adolescentes (12 a 19 años)	13
DEL HOGAR Y VIVIENDA	
Total de Viviendas	131
Total de Hogares	121
1. TAMAYO PROMEDIO DEL HOGAR	5.54
2. TIPO DE VIVIENDA (Ocupadas y Desocupadas)	131
Casa independiente	130
Vivienda improvisada	0
Otros	1
3. TENENCIA DE LA VIVIENDA (Ocupadas)	121
Propia	103
Alquilada	11
Ocupada de hecho	0
Otros	7
4. MATERIAL DE CONSTRUCCION DE LA VIVIENDA	
PAREDES	121
- De ladrillo o bloque de cemento	0
- De quinchá	0
- De piedra con barro	0
- De madera	121
- De estera	0
- Otros	0

TECHO	121
- De concreto armado	0
- De plancha de calamina o similares	14
- Casa o estera con torta de barro	0
- De paja, etc	107
- Otro Material	0
 5. SERVICIOS DE LA VIVIENDA	
ABASTECIMIENTO DE AGUA	121
- De red pública dentro y fuera de la viv.	0
- Pícn de uso público	0
- Camiñ cisterna o similar	0
- Otros	121
SERVICIO HIGIENICO CONECTADO A:	121
- Red pública dentro y fuera de la viv	0
- A pozo ciego o negro	49
- Otros	3
- No tiene	69
ALUMBRADO ELECTRICO	121
- Si tiene	31
- No tiene	90
6. VIVIENDAS CON SOLO UNA HABITACION	87
7. CARACTERISTICAS DEL HOGAR	
Sin habitaciñ exclusiva para dormir	85
Con uso de serv. higi,nico compartido	4
Con espacio para actividad económica	9
8. EQUIPAMIENTO DEL HOGAR	
Sin artefacto electrodóm,stico	51
Con sólo Radio	56
Con sólo Radio, TV B/N o color	70
Con Máquina de coser	35
Con Refrigeradora	9
Con Triciclo para trabajo	0
Con 4 y mas artefactos electrodóm,sticos	1
AA	
AAAAA	

FUENTE: INEI - IX CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA 1993

3. OCUPACION PRINCIPAL	
Agricultores y trab. calif. agrícolas	109
Obreros de manuf., minas, construc. y otros	0
Comerciantes al por menor	2
Vendedores ambulantes	0
Trab. no calif. de Serv. (exc. vend. amb.)	14
Otros	3
4. CATEGORIA OCUPACIONAL	
Asalariado	9
Independiente	105
Patrono	1
Trab. Fam. no Remunerado	23
Trab. del Hogar	10
5. ACTIVIDAD ECONOMICA	
Extractiva	113
Transformación	1
Servicios	14
CARACTERISTICAS SOCIALES	
1. ESTADO CIVIL	
Conviviente	54
Casado(a)	78
Soltero(a)	65
Otros	6
2. JEFATURA DE HOGAR	67
Hombre	65
Mujer	2
3. DE LA MUJER	
Promedio hijos por mujer (40 a 49 años)	4
Mujeres de 15 a 49 con m s de 4 hijos	14
Madres Solteras (12 a 49 años)	2
- De 12 a 19	0
- De 20 a 29	1
- De 30 a 49	1
Madres Adolescentes (12 a 19 años)	6
DEL HOGAR Y VIVIENDA	
Total de Viviendas	67
Total de Hogares	67
1. TAMAÑO PROMEDIO DEL HOGAR	4.94
2. TIPO DE VIVIENDA (Ocupadas y Desocupadas)	67
Casa independiente	3
Vivienda improvisada	0
Otros	64
3. TENENCIA DE LA VIVIENDA (Ocupadas)	67
Propia	51
Alquilada	1
Ocupada de hecho	2
Otros	13
4. MATERIAL DE CONSTRUCCION DE LA VIVIENDA	
PAREDES	67
- De ladrillo o bloque de cemento	0
- De quíncha	2
- De piedra con barro	2
- De madera	60
- De estera	0
- Otros	3

TECHO	67
- De concreto armado	0
- De plancha de calamina o similares	1
- Cawa o estera con torta de barro	0
- De paja, etc	65
- Otro Material	1
5. SERVICIOS DE LA VIVIENDA	
ABASTECIMIENTO DE AGUA	67
- De red pfblica dentro y fuera de la viv.	0
- Pilçn de uso pfblco	0
- Camiçn cisterna o similar	1
- Otros	66
SERVICIO HIGIENICO CONECTADO A:	67
- Red pfblica dentro y fuera de la viv	0
- A pozo ciego o negro	9
- Otros	4
- No tiene	54
ALUMBRADO ELECTRICO	67
- Si tiene	2
- No tiene	65
6. VIVIENDAS CON SOLO UNA HABITACION	38
7. CARACTERISTICAS DEL HOGAR	
Sin habitaciçn exclusiva para dormir	37
Con uso de serv. higi,nico compartido	0
Con espacio para actividad econçmica	0
8. EQUIPAMIENTO DEL HOGAR	
Sin artefacto electrodom,stico	38
Con sçlo Radio	16
Con sçlo Radio, TV B/N o color	19
Con M quina de coser	10
Con Refrigeradora	2
Con Triciclo para trabajo	0
Con 4 y mas artefactos electrodom,sticos	0
AA	
AAAAA	

FUENTE: INEI - IX CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA 1993

ANEXO IIC

CARACTERISTICAS SOCIO-DEMOGRAFICAS Y DE VIVIENDA

CASERIO: LAS MERCEDES

DEPARTAMENTO : UCAYALI
 PROVINCIA : PADRE ABAD
 DISTRITO : IRAZOLA

UAAA
 AAAAA

3 C A R A C T E R I S T I C A S 3 CIFRAS
 ABS. 3
 AA
 AAAAA

DEMOGRAFICAS	
1. POBLACION	96
Hombres	57
Mujeres	39
2. GRUPOS DE EDAD	96
Menores de 1	1
De 1 a 4	19
De 5 a 14	29
De 15 a 64	45
De 65 y m s	2
3. MIGRACION	
Nativos	77
Migrantes	19
Extranjeros	0
4. MINUSVALIDOS	1
Con ceguera	0
Con retardo & alteraciones mentales	0
Con polio	0
Invalidez de extremidades inferiores	0
Invalidez de extremidades superiores	1
Otros	0
EDUCATIVAS	
1. POBLACION ANALFABETA SEGUN SEXO	6
- Hombres	3
- Mujeres	3
2. NIVEL EDUCATIVO	
Sin Nivel	6
Inicial Preescolar	0
Primaria	59
Secundaria	9
Superior	1
LABORALES	
1. PEA DE 6 A 14 AYOS	2
2. PEA DE 15 Y MAS AYOS DE EDAD	41
- Ocupados	39
- Desocupados	2

3. OCUPACION PRINCIPAL	
Agricultores y trab. calif. agrícolas	31
Obreros de manuf., minas, construc. y otros	0
Comerciantes al por menor	2
Vendedores ambulantes	0
Trab. no calif. de Serv. (exc. vend. amb.)	0
Otros	1
4. CATEGORIA OCUPACIONAL	
Asalariado	2
Independiente	19
Patrono	0
Trab. Fam. no Remunerado	18
Trab. del Hogar	0
5. ACTIVIDAD ECONOMICA	
Extractiva	31
Transformación	0
Servicios	3
CARACTERISTICAS SOCIALES	
1. ESTADO CIVIL	
Conviviente	20
Casado(a)	11
Soltero(a)	22
Otros	1
2. JEFATURA DE HOGAR	14
Hombre	13
Mujer	1
3. DE LA MUJER	
Promedio hijos por mujer (40 a 49 años)	12
Mujeres de 15 a 49 con m s de 4 hijos	4
Madres Solteras (12 a 49 años)	1
- De 12 a 19	0
- De 20 a 29	1
- De 30 a 49	0
Madres Adolescentes (12 a 19 años)	2
DEL HOGAR Y VIVIENDA	
Total de Viviendas	14
Total de Hogares	14
1. TAMAÑO PROMEDIO DEL HOGAR	6.86
2. TIPO DE VIVIENDA (Ocupadas y Desocupadas)	14
Casa independiente	7
Vivienda improvisada	0
Otros	7
3. TENENCIA DE LA VIVIENDA (Ocupadas)	14
Propia	5
Alquilada	0
Ocupada de hecho	0
Otros	9
4. MATERIAL DE CONSTRUCCION DE LA VIVIENDA	
PAREDES	14
- De ladrillo o bloque de cemento	0
- De quincha	0
- De piedra con barro	1
- De madera	12
- De estera	0
- Otros	1

TECHO	14
- De concreto armado	0
- De plancha de calamina o similares	2
- Cama o estera con torta de barro	0
- De paja, etc	12
- Otro Material	0
5. SERVICIOS DE LA VIVIENDA	
ABASTECIMIENTO DE AGUA	14
- De red pública dentro y fuera de la viv.	0
- Pilón de uso público	1
- Camión cisterna o similar	1
- Otros	12
SERVICIO HIGIENICO CONECTADO A:	14
- Red pública dentro y fuera de la viv	0
- A pozo ciego o negro	8
- Otros	0
- No tiene	6
ALUMBRADO ELECTRICO	14
- Si tiene	3
- No tiene	11
6. VIVIENDAS CON SOLO UNA HABITACION	6
7. CARACTERISTICAS DEL HOGAR	
Sin habitación exclusiva para dormir	6
Con uso de serv. higi,nico compartido	0
Con espacio para actividad económica	1
8. EQUIPAMIENTO DEL HOGAR	
Sin artefacto electrodom,stico	10
Con sólo Radio	0
Con sólo Radio, TV B/N o color	2
Con Máquina de coser	3
Con Refrigeradora	2
Con Triciclo para trabajo	0
Con 4 y mas artefactos electrodom,sticos	0
AA	
AAAAAA	

FUENTE: INEI - IX CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA 1993

3. OCUPACION PRINCIPAL	
Agricultores y trab. calif. agrícolas	34
Obreros de manuf., minas, construc. y otros	0
Comerciantes al por menor	0
Vendedores ambulantes	0
Trab. no calif. de Serv. (exc. vend. amb.)	2
Otros	1
4. CATEGORIA OCUPACIONAL	
Asalariado	6
Independiente	21
Patrono	0
Trab. Fam. no Remunerado	10
Trab. del Hogar	0
5. ACTIVIDAD ECONOMICA	
Extractiva	36
Transformación	0
Servicios	1
CARACTERISTICAS SOCIALES	
1. ESTADO CIVIL	
Conviviente	29
Casado(a)	13
Soltero(a)	18
Otros	5
2. JEFATURA DE HOGAR	26
Hombre	23
Mujer	3
3. DE LA MUJER	
Promedio hijos por mujer (40 a 49 años)	9
Mujeres de 15 a 49 con m s de 4 hijos	8
Madres Solteras (12 a 49 años)	1
- De 12 a 19	1
- De 20 a 29	0
- De 30 a 49	0
Madres Adolescentes (12 a 19 años)	3
DEL HOGAR Y VIVIENDA	
Total de Viviendas	29
Total de Hogares	26
1. TAMAÑO PROMEDIO DEL HOGAR	4.19
2. TIPO DE VIVIENDA (Ocupadas y Desocupadas)	29
Casa independiente	29
Vivienda improvisada	0
Otros	0
3. TENENCIA DE LA VIVIENDA (Ocupadas)	26
Propia	22
Alquilada	0
Ocupada de hecho	0
Otros	4
4. MATERIAL DE CONSTRUCCION DE LA VIVIENDA	
PAREDES	26
- De ladrillo o bloque de cemento	0
- De quinchá	0
- De piedra con barro	0
- De madera	26
- De estera	0
- Otros	0

TECHO	26
- De concreto armado	0
- De plancha de calamina o similares	0
- Cawa o estera con torta de barro	0
- De paja, etc	26
- Otro Material	0
5. SERVICIOS DE LA VIVIENDA	
ABASTECIMIENTO DE AGUA	26
- De red pfblica dentro y fuera de la viv.	0
- Pilçn de uso pfblico	0
- Camiçn cisterna o similar	0
- Otros	26
SERVICIO HIGIENICO CONECTADO A:	26
- Red pfblica dentro y fuera de la viv	0
- A pozo ciego o negro	1
- Otros	0
- No tiene	25
ALUMBRADO ELECTRICO	26
- Si tiene	1
- No tiene	25
6. VIVIENDAS CON SOLO UNA HABITACION	4
7. CARACTERISTICAS DEL HOGAR	
Sin habitaciçn exclusiva para dormir	4
Con uso de serv. higi,nico compartido	0
Con espacio para actividad econçmica	1
8. EQUIPAMIENTO DEL HOGAR	
Sin artefacto electrodome,stico	17
Con sçlo Radio	8
Con sçlo Radio, TV B/N o color	9
Con M quina de coser	0
Con Refrigeradora	0
Con Triciclo para trabajo	0
Con 4 y mas artefactos electrodome,sticos	0
AA	
AAAAAA	

FUENTE: INEI - IX CENSO DE POBLACION Y IV DE VIVIENDA 1993

ANEXO III. CASERIOS CURIMANA 1993 – 2006

CENTRO POBLADOS DISTRITO DE IRAZOLA - 1993	
Caseros	
1	Andres Avelino Caceres
2	Bello Horizonte
3	Cambio 90
4	Curimana *
5	Diez de Marzo
6	Dos de Mayo
7	Las Malvinas
8	Las Mercedes
* 1995 Curimana se convierte en distrito. Ley 26429	

CENTRO POBLADOS DISTRITO DE CURIMANA - 2006	
Caseros	
1	Nuevo Paraíso
2	Canaan de Piedra
3	Nueva Bellavista
4	Pueblo Libre
5	Monte Sinai
6	Nueva Meriba
7	Maronal
8	Zona Patria
9	2 de Mayo
10	Boca de San Alejandro
11	Zorrillos
12	Cambio 90
13	Arenalillo
14	Nueva Alianza
15	Roca Fuerte
16	Nuevo Porvenir
17	Bombo
18	Contayo
19	Agua Dulce
20	Campana
21	Bello Horizonte
22	Las Mercedes
23	Nuevo San José
24	Base Naval
25	San Juan Tahuapoa
26	Andrés Avelino Cáceres
27	Vista Alegre
28	Las Malvinas
29	Sol Naciente
30	16 de Noviembre
31	10 de Marzo
32	Flor del Valle
33	Nueva Libertad

ANEXO IV

MEDICION MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA EN EL DISTRITO DE CURIMANA - 2010

1.-CURIMANA - capital

MATRIZ DE RESULTADOS

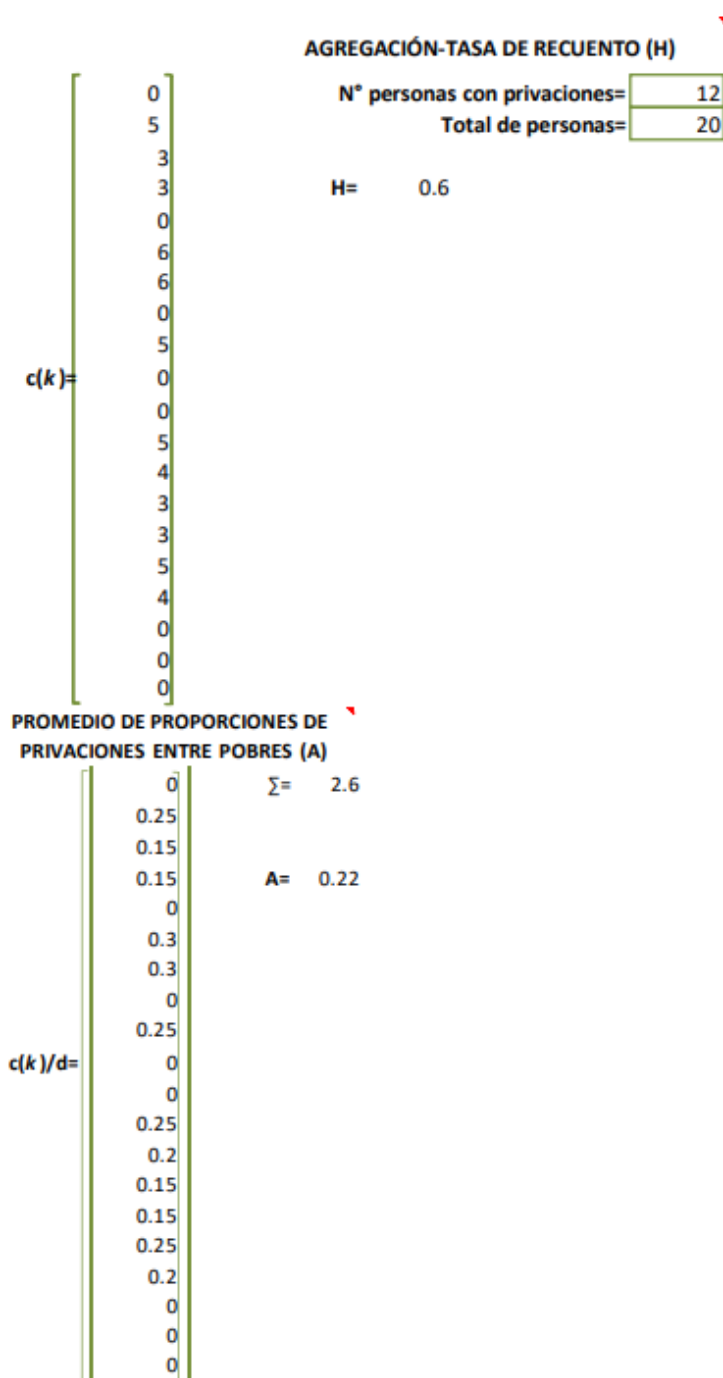
METODOLOGÍA- RESUMEN DE AGREGACIÓN IPM USANDO AF			
Ingresar valor de k=	3		
RESULTADOS DE LA LOCALIDAD:	CURIMANA URBANO		
H=	0.60		
A=	0.22		
MPI=	0.130	=	13.0%

MATRIZ DE DATOS

N° PERSONA	INGRESO	EDUCACION	EDUCACION	SALUD	ALIMENT	VIVIENDA	VIVIENDA
	SOLES X DIA X PERSONA DE LA PEA	ANALFABETISMO EN PERSONAS MAYORES DE 15 AÑOS	INA SISTENCIA ESCOLAR EN JOVENES ENTRE 15 Y 20 AÑOS	SEGURO DE SALUD PARTICULAR O ESTATAL	DESNUTRICIÓN CRÓNICA	PISO, MURO, TECHO DE MATERIAL NOBLE	A GUA , LUZ Y SANEAM IENTO
1	25	1	10	1	1	0	2
2	18	0	6	0	1	0	2
3	18	1	10	1	1	1	1
4	10	1	10	0	1	0	2
5	25	1	10	0	1	0	2
6	10	0	8	0	0	1	2
7	12	1	8	0	0	0	1
8	30	1	10	1	1	0	3
9	5	1	10	0	0	0	0
10	30	1	10	1	1	1	3
11	25	1	10	1	1	0	2
12	8	1	10	0	0	0	1
13	25	0	8	1	1	1	1
14	25	1	6	0	1	0	2
15	22	1	6	1	1	0	1
16	8	1	10	0	0	0	0
17	10	1	10	0	1	0	1
18	22	1	10	1	1	1	2
19	25	1	8	1	1	0	2
20	25	1	10	0	1	1	2

MATRIZ DE CORTES (Z_i)

20	1	10	1	1	2	2
----	---	----	---	---	---	---



2.- CASERIO LAS MERCEDES

MATRIZ DE RESULTADOS

METODOLOGÍA- RESUMEN DE AGREGACIÓN IPM USANDO AF			
Ingresar valor de k=	<input type="text" value="3"/>		
RESULTADOS DE LA LOCALIDAD:		LAS MERCEDES	
H=	0.50		
A=	0.21		
MPI=	0.105	=	10.5%

MATRIZ DE DATOS

N° PERSONA	INGRESO	EDUCACION	EDUCACION	SALUD	ALIMENT	VIVIENDA	VIVIENDA
	SOLES X DIA X PERSONA DE LA PEA	ANALFABETISMO EN PERSONAS MAYORES DE 18 AÑOS	INA SISTENCIA ESCOLAR EN JOVENES ENTRE 15 Y 20 AÑOS	SEGURO DE SALUD PARTICULAR O ESTATAL	DESNUTRICION CRONICA	PISO, MURO, TECHO DE MATERIAL NOBLE	A GUA , LUZ Y SANEAMIENTO
1	16	1	8	0	1	1	1
2	20	1	8	0	1	3	3
3	20	1	10	0	1	2	1
4	22	1	6	0	1	1	3
5	12	0	8	0	1	1	1
6	20	1	10	0	1	2	3
7	18	0	8	0	1	1	1
8	14	1	10	1	1	1	2
9	24	1	8	0	1	2	1
10	15	1	8	0	1	2	2
11	18	1	10	0	1	2	2
12	20	1	6	1	0	1	1
13	22	1	8	0	1	3	2
14	22	1	10	0	1	3	3
15	24	1	10	0	1	1	1
16	18	1	10	1	1	3	0
17	24	1	10	0	1	3	2
18	18	1	8	0	1	2	2
19	10	1	6	0	0	1	1
20	20	1	8	0	1	2	2

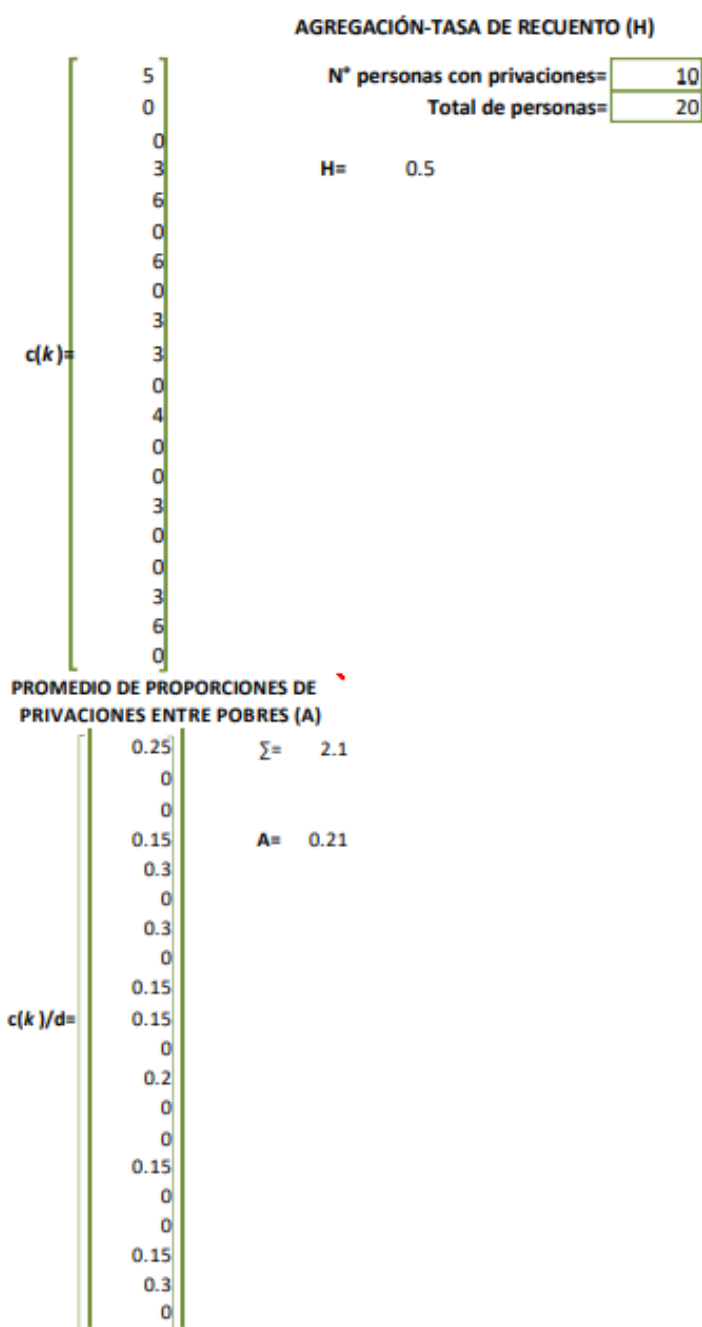
MATRIZ DE CORTES (Z_j)

20	1	10	1	1	2	2
----	---	----	---	---	---	---

MATRIZ DE PRIVACIONES

$g^0 =$

1	0	1	1	0	1	1
0	0	1	1	0	0	0
0	0	0	1	0	0	1
0	0	1	1	0	1	0
1	1	1	1	0	1	1
0	0	0	1	0	0	0
1	1	1	1	0	1	1
1	0	0	0	0	1	0
0	0	1	1	0	0	1
1	0	1	1	0	0	0
1	0	0	1	0	0	0
0	0	1	0	1	1	1
0	0	1	1	0	0	0
0	0	0	1	0	0	0
0	0	0	1	0	1	1
1	0	0	0	0	0	1
0	0	0	1	0	0	0
1	0	1	1	0	0	0
1	0	1	1	1	1	1
0	0	1	1	0	0	0



3.- CASERIO BELLO HORIZONTE

MATRIZ DE RESULTADOS

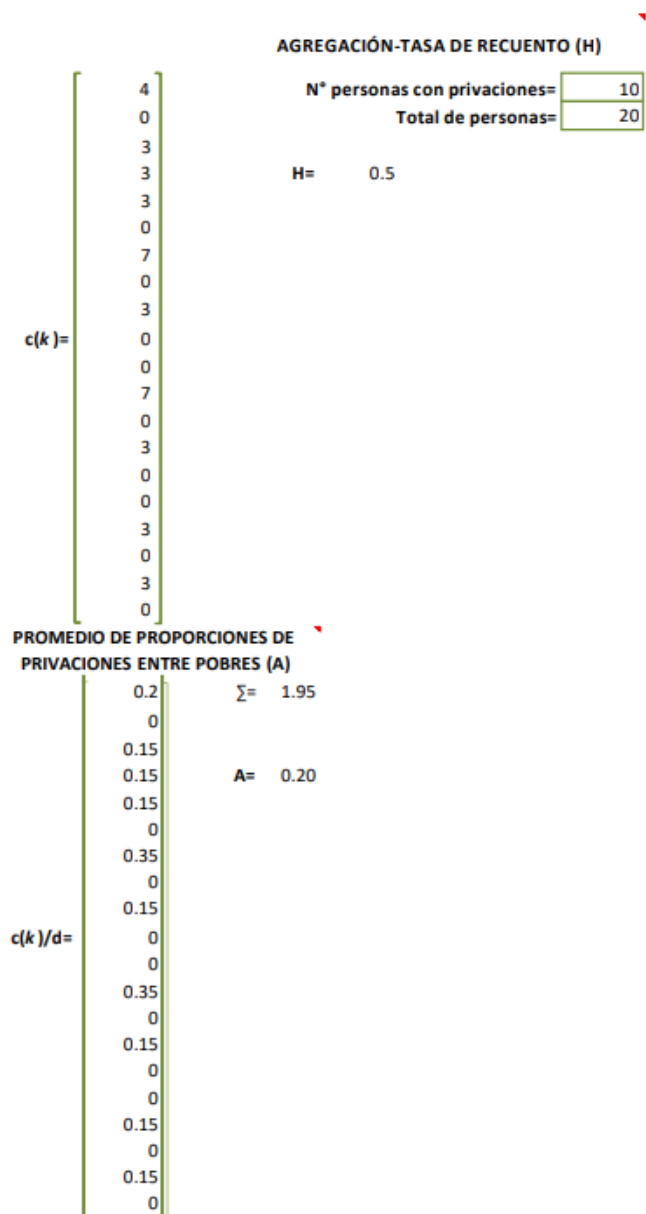
METODOLOGÍA- RESUMEN DE AGREGACIÓN IPM USANDO AF			
Ingresar valor de k=	<input type="text" value="3"/>		
RESULTADOS DE LA LOCALIDAD:	BELLO HORIZONTE		
H=	0.50		
A=	0.20		
MPI=	0.098	=	9.8%

MATRIZ DE DATOS

N° PERSONA	INGRESO	EDUCACION	EDUCACION	SALUD	ALIMENT	VIVIENDA	VIVIENDA
	SOLES X DIA X PERSONA DE LA PEA	ANALFABETISMO EN PERSONAS MAYORES DE 18 AÑOS	INA SISTENCIA ESCOLAR EN JOVENES ENTRE 15 Y 20 AÑOS	SEGURO DE SALUD PARTICULAR O ESTATAL	DESNUTRICION CRONICA	PISO, MURO, TECHO DE MATERIAL NOBLE	AGUA, LUZ Y SANEAMIENTO
1	22	1	6	0	1	1	1
2	25	1	10	0	1	2	2
3	20	1	8	0	1	2	1
4	25	1	6	0	0	3	2
5	22	1	6	0	1	2	1
6	20	1	10	0	1	2	2
7	16	0	8	0	0	1	1
8	22	1	10	1	1	1	2
9	25	1	8	0	1	3	0
10	22	1	8	0	1	2	2
11	18	1	10	0	1	2	2
12	12	0	6	0	0	1	1
13	22	1	8	0	1	2	2
14	25	1	8	1	0	1	2
15	25	1	8	1	1	2	1
16	22	1	10	0	1	3	0
17	24	1	10	0	1	1	1
18	22	1	8	0	1	2	2
19	20	1	9	0	1	2	1
20	20	1	8	0	1	2	2

MATRIZ DE CORTES (Z_i)

20	1	10	1	1	2	2
----	---	----	---	---	---	---



4.- CASERIO SAN JOSE

MATRIZ DE RESULTADOS

METODOLOGÍA- RESUMEN DE AGREGACIÓN IPM USANDO AF			
Ingresar valor de k=	<input type="text" value="3"/>		
RESULTADOS DE LA LOCALIDAD:	SAN JOSE		
H=	0.50		
A=	0.22		
MPI=	0.110	=	11.0%

MATRIZ DE DATOS

N° PERSONA	INGRESO	EDUCACION	EDUCACION	SALUD	ALIMENT	VIVIENDA	VIVIENDA
	SOLES X DIA X PERSONA DE LA PEA	ANALFABETISMO EN PERSONAS MAYORES DE 18 AÑOS	INA SISTENCIA ESCOLAR EN JOVENES ENTRE 15 Y 20 AÑOS	SEGURO DE SALUD PARTICULAR O ESTATAL	DESNUTRICION CRONICA	PISO, MURO, TECHO DE MATERIAL NOBLE	AGUA, LUZ Y SANEAMIENTO
1	18	1	8	0	1	1	1
2	20	1	10	0	1	1	1
3	20	1	8	0	1	2	1
4	22	1	6	0	1	2	2
5	22	1	6	0	1	2	1
6	20	1	10	0	1	2	2
7	18	0	8	0	0	1	1
8	22	1	10	1	1	1	2
9	24	1	8	0	1	2	0
10	22	1	8	0	1	2	2
11	18	1	10	0	1	2	2
12	12	0	6	0	0	1	1
13	22	1	8	0	1	2	2
14	22	1	10	0	1	2	0
15	24	1	10	0	1	1	1
16	22	1	10	1	1	3	0
17	24	1	10	0	1	1	1
18	22	1	8	0	1	2	2
19	12	0	6	0	0	1	1
20	22	1	8	0	1	2	2

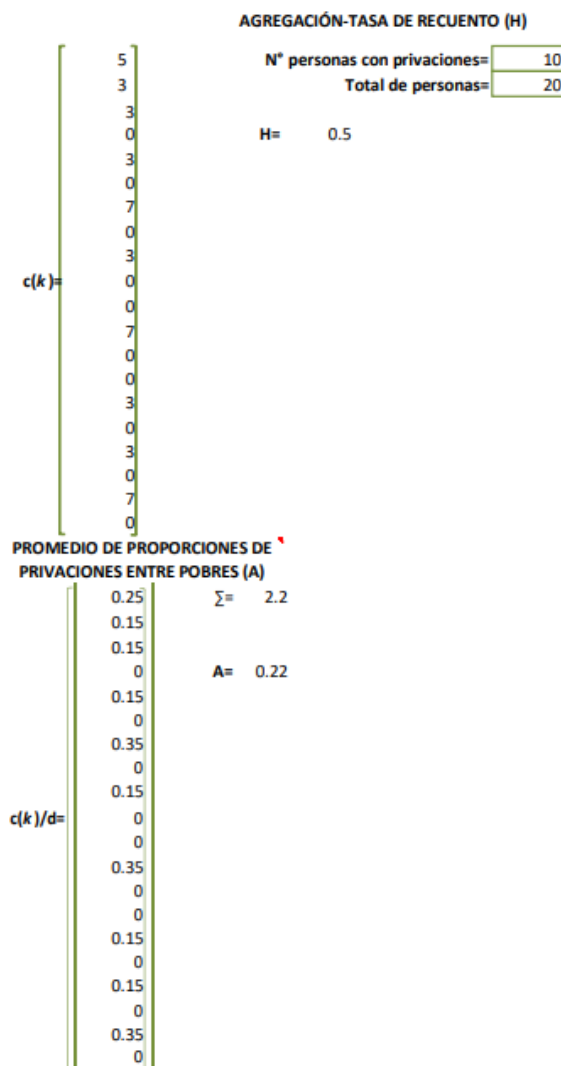
MATRIZ DE CORTES (Z_i)

20	1	10	1	1	2	2
----	---	----	---	---	---	---

MATRIZ DE PRIVACIONES

$g^0 =$

1	0	1	1	0	1	1
0	0	0	1	0	1	1
0	0	1	1	0	0	1
0	0	1	1	0	0	0
0	0	1	1	0	0	1
0	0	0	1	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1
0	0	0	0	0	1	0
0	0	1	1	0	0	1
0	0	1	1	0	0	0
1	0	0	1	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1
0	0	1	1	0	0	0
0	0	0	1	0	0	1
0	0	0	1	0	1	1
0	0	0	0	0	0	1
0	0	0	1	0	1	1
0	0	1	1	0	0	0
1	1	1	1	1	1	1
0	0	1	1	0	0	0



ANEXO V: COMPOSICION POBLACION CURIMANA URBANO – RURAL (1993 - 2005)

POBLACION Y TASA DE CRECIMIENTO							
Distrito	1993	%	2005	%	T.C. %	2008	%
Padre Abad	22259	58.60	24574	55.5	10.4	30858	52.4
Irazola	13280	35.00	14515	32.8	9.3	21143	35.9
Curimana	2400*	6.40	5185	11.7	216	6901	11.7
						58902	

POBLACION URBANA - RURAL 2005						
Distrito	Urbana	%	Rural	%	Total	%
Padre Abad	10519	61.75	14055	51.60	24574	55.50
Irazola	5032	29.54	9483	34.82	14515	32.78
Curimana	1485	8.72	3700	13.58	5185	11.71
Provincia	17036	100.00	27238	100.00	44274	100.00

* Estimado en base a la informacion del Anexos II

ANEXO VI

El juego del ultimátum y del dictador

El intercambio, el comercio y la reciprocidad son conductas que desarrollamos siguiendo complejos patrones. Los economistas estaban acostumbrados a pensar que nuestra interacción se desarrolla siguiendo cálculos que maximizaran nuestro bienestar. Ello se modelaba por medio de juegos en que los actores, dadas las restricciones externas a que estaban sometidos, intentaban sacar el máximo provecho en su favor de manera puramente egoísta. Para lograrlo, las personas utilizaban su mente como una máquina lógica de propósito general, que les permita hacer los cálculos apropiados para obtener los beneficios buscados. Esta es la manera estándar de entender nuestro comportamiento económico, la que, sin embargo, ha comenzado a ser atacado por ciertos resultados empíricos que no concuerdan con ese modelo.

Supongamos el siguiente juego en el que participan dos jugadores, llamado el juego del “ultimátum”: al jugador 1, llamado “oferente”, se le entregan US \$10, y se le dice que puede ofrecer la cantidad que quiera entre 0 y 10 al jugador 2. El jugador 2, llamado “receptor”, puede hacer una de dos cosas; aceptar la oferta, en cuyo caso puede aceptar el monto ofrecido, el jugador 1 se queda con la diferencia y el juego termina, o bien, puede rechazar la oferta, en cuyo caso ambos jugadores reciben US \$0. La teoría estándar predice que el jugador 1 ofrecerá el mínimo posible mayor que 0, y que el jugador 2 lo aceptará, pues eso es mejor que nada, que es la otra opción.

Sin embargo, eso no ocurre. Los jugadores tienden a ofrecer US \$ 5 o US \$4, y solo ocasionalmente cantidades menores, las que en algunos casos son rechazadas por el jugador 2, perdiendo ambos. Es decir, lejos de recordar con la teoría económica estándar, las personas se comportan siguiendo otro paradigma. Vernon Smith (1998) dice que lo que ocurre es que las personas están programadas, siguiendo la psicología evolucionaria, para el intercambio social reiterado, pues tienen un módulo prediseñado para ello y actúan de esa manera como parte de sus instintos. A las personas les es útil, en la reiterada repetición de “juegos” que constituye nuestra vida, tener una reputación de dar y recibir favores. Esa es la manera en que nos comportamos de modo natural. Por eso que en el juego del ultimátum tendemos a compartir, en promedio, una fracción sorprendente cercana a la mitad de los recursos con el otro jugador, y no a la cantidad parecida a cero que predice la teoría de juegos estándar.

Pero la situación es un poco más compleja. El juego del ultimátum se ha hecho bajo distintas condiciones que simulan diversas situaciones de la vida real. Supongamos que el juego se realiza para un conjunto de parejas que se sortean al azar de entre un conjunto de personas, y luego, también al azar, se determina al interior de cada pareja quien es el “oferente”, y quien el “receptor”. Al oferente se le indican que divida los US\$ 10 que tiene con la otra persona, siguiendo las ya mencionadas reglas del juego. En este tipo de escenario se obtienen muchas ofertas US\$ 5, con una media sobre US\$ 4, como si la persona actuase siguiendo un patrón de “equidad”. Pero supongamos que a hora que previo al elegir las parejas se hace una competencia de conocimientos generales entre los participantes, y la mitad con mejores resultados se transforman en los oferentes del juego, la mitad, con peores resultados toman la posición de jugadores 2. En este caso las ofertas del juego 1, son en promedio inferiores a las del caso anterior, como si esas personas sintiesen tener algún derecho a tomar alguna proporción mayor de dinero entregado por haber tenido mejores resultados en la competencia de conocimientos. Asimismo, el jugador 2 tiende a aceptar ese menor monto sin rechazarlo, implícitamente reconociendo ese derecho. Pero más aún, imaginemos a continuación el mismo escenario anterior, en que las parejas fueron elegidas por sus conocimientos, pero en que la oferta en que el jugador 1 se le dice corresponde al precio en que está dispuesto a comprar un bien, y lo que le queda a él es su utilidad. En esta ocasión, aunque el juego es estructuralmente siempre el mismo, la oferta baja considerablemente, pues el comprador (jugador 1) siempre siente que su primera oferta debe ser lo más baja posible.

En otras palabras, las personas no están haciendo lo que una maquina lógica de propósito general dispuesta a maximizar su beneficio haría, sino más bien se comporta tal como siguieran como algunos algoritmos pre programados, aprendidos a los largo miles de años de evolución, que los instan a realizar acorde con el contexto social en el que parecen estar imbuidas. Nuevamente estamos encontrando que los modelos estándar con que intentamos comprender nuestro comportamiento no explican adecuadamente lo que está ocurriendo, y que lo que la psicología evolucionaria establece nos permite formular un modelo que aproxima mejor nuestras conductas.

Pero volvamos al juego del ultimátum pareciera inicialmente que nuestro egoísmo económico hubiese desaparecido de este sencillo juego, y por alguna razón misteriosa los seres humanos nos hubiésemos transformado en generosos, solidarios y altruistas. En todos los juegos mostrados, los oferentes dan una proporción mayor que la que el egoísmo puro permitirá predecir. Ya vimos que ello va cambiando a medida que el contexto del juego cambia, y nuestra tendencia inicial a compartir equitativamente con el jugador 2 el dinero que se nos entregó para jugar se ve alterada hacia una cantidad menor, pero siempre mucho más alta que lo que la teoría estándar predice.

Sin embargo, veremos que si modificamos el juego un poco más recuperaremos nuestro egoísmo nuevamente. Para ello examinemos una variante del juego del ultimátum, llamado juego del “dictador”.

Este consiste en un juego similar al anterior, solo que en este caso se elimina el derecho que tiene el jugador 2 a aceptar o rechazar la oferta, y solo recibe el monto indicado por el jugador 1. La gran diferencia con el juego anterior es que en el juego del ultimátum el jugador 2 podía castigar al jugador 1 si este le ofrecía muy poco, rechazando la oferta y quedándose ambos con US\$ 0, situación que ahora no se da.

En términos de reciprocidad, el juego del ultimátum permite la reciprocidad negativa, el castigo, por lo que el jugador 1 tiene esa restricción al momento de hacer su oferta. En el juego del dictador, eso ya no ocurre. Y efectivamente, los resultados cambian radicalmente. Un 18% de las personas ofrecen 0 dólares y un 18% ofrecen 1 dólar. Pero siguen habiendo personas que ofrecen 2, 3, 4 y 5 dólares. El egoísmo es solo parcial.

FUENTE: Álvaro Fischer, *Evolución...el nuevo paradigma*. Editorial Universitaria, 2001.

ANEXO VII Declaración Universal de Derechos Humanos

Adoptada y proclamada por la Asamblea General en su resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948

Preámbulo

Considerando que la libertad, la justicia y la paz en el mundo tienen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los miembros de la familia humana,

Considerando que el desconocimiento y el menosprecio de los derechos humanos han originado actos de barbarie ultrajantes para la conciencia de la humanidad; y que se ha proclamado, como la aspiración más elevada del hombre, el advenimiento de un mundo en que los seres humanos, liberados del temor y de la miseria, disfruten de la libertad de palabra y de la libertad de creencias,

Considerando esencial que los derechos humanos sean protegidos por un régimen de Derecho, a fin de que el hombre no se vea compelido al supremo recurso de la rebelión contra la tiranía y la opresión,

Considerando también esencial promover el desarrollo de relaciones amistosas entre las naciones,

Considerando que los pueblos de las Naciones Unidas han reafirmado en la Carta su fe en los derechos fundamentales del hombre, en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres; y se han declarado resueltos a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad,

Considerando que los Estados Miembros se han comprometido a asegurar, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas, el respeto universal y efectivo a los derechos y libertades fundamentales del hombre, y

Considerando que una concepción común de estos derechos y libertades es de la mayor importancia para el pleno cumplimiento de dicho compromiso,

La Asamblea General

Proclama la presente Declaración Universal de Derechos Humanos como ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse, a fin de que tanto los individuos como las instituciones, inspirándose constantemente en ella, promuevan, mediante la enseñanza y la educación, el respeto a estos derechos y libertades, y aseguren, por medidas progresivas de carácter nacional e internacional, su reconocimiento y aplicación universales y efectivos, tanto entre los pueblos de los Estados Miembros como entre los de los territorios colocados bajo su jurisdicción.

Artículo 1

Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia, deben comportarse fraternalmente los unos con los otros.

Artículo 2

Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición.

Además, no se hará distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía.

Artículo 3

Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.

Artículo 4

Nadie estará sometido a esclavitud ni a servidumbre; la esclavitud y la trata de esclavos están prohibidas en todas sus formas.

Artículo 5

Nadie será sometido a torturas ni a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes.

Artículo 6

Todo ser humano tiene derecho, en todas partes, al reconocimiento de su personalidad jurídica.

Artículo 7

Todos son iguales ante la ley y tienen, sin distinción, derecho a igual protección de la ley. Todos tienen derecho a igual protección contra toda discriminación que infrinja esta Declaración y contra toda provocación a tal discriminación.

Artículo 8

Toda persona tiene derecho a un recurso efectivo, ante los tribunales nacionales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la constitución o por la ley.

Artículo 9

Nadie podrá ser arbitrariamente detenido, preso ni desterrado.

Artículo 10

Toda persona tiene derecho, en condiciones de plena igualdad, a ser oída públicamente y con justicia por un tribunal independiente e imparcial, para la determinación de sus derechos y obligaciones o para el examen de cualquier acusación contra ella en materia penal.

Artículo 11

1. Toda persona acusada de delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad, conforme a la ley y en juicio público en el que se le hayan asegurado todas las garantías necesarias para su defensa.
2. Nadie será condenado por actos u omisiones que en el momento de cometerse no fuerondelictivos según el Derecho nacional o internacional. Tampoco se impondrá pena más grave que la aplicable en el momento de la comisión del delito.

Artículo 12

Nadie será objeto de injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia, su domicilio o su correspondencia, ni de ataques a su honra o a su reputación. Toda persona tiene derecho a laprotección de la ley contra tales injerencias o ataques.

Artículo 13

1. Toda persona tiene derecho a circular libremente y a elegir su residencia en el territorio deun Estado.
2. Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso el propio, y a regresar a supaís.

Artículo 14

1. En caso de persecución, toda persona tiene derecho a buscar asilo, y a disfrutar de él, encualquier país.
2. Este derecho no podrá ser invocado contra una acción judicial realmente originada por delitos comunes o por actos opuestos a los propósitos y principios de las Naciones Unidas.

Artículo 15

1. Toda persona tiene derecho a una nacionalidad.
2. A nadie se privará arbitrariamente de su nacionalidad ni del derecho a cambiar de nacionalidad.

Artículo 16

1. Los hombres y las mujeres, a partir de la edad núbil, tienen derecho, sin restricción alguna por motivos de raza, nacionalidad o religión, a casarse y fundar una familia; y disfrutarán de iguales derechos en cuanto al matrimonio, durante el matrimonio y en caso de disolución del matrimonio.
2. Sólo mediante libre y pleno consentimiento de los futuros esposos podrá contraerse el matrimonio.
3. La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado.

Artículo 17

1. Toda persona tiene derecho a la propiedad, individual y colectivamente.
2. Nadie será privado arbitrariamente de su propiedad.

Artículo 18

Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión; este derecho incluye la libertad de cambiar de religión o de creencia, así como la libertad de manifestar su religión o su creencia, individual y colectivamente, tanto en público como en privado, por la enseñanza, la práctica, el culto y la observancia.

Artículo 19

Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.

Artículo 20

1. Toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas.
2. Nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.

Artículo 21

1. Toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos.
2. Toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.
3. La voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público; esta voluntad se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

Artículo 22

Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad.

Artículo 23

1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.
2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual.
3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social.
4. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses.

Artículo 24

Toda persona tiene derecho al descanso, al disfrute del tiempo libre, a una limitación razonable de la duración del trabajo y a vacaciones periódicas pagadas.

Artículo 25

1. Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, vejez y otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad.
2. La maternidad y la infancia tienen derecho a cuidados y asistencia especiales. Todos los niños, nacidos de matrimonio o fuera de matrimonio, tienen derecho a igual protección social.

Artículo 26

1. Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. La instrucción elemental será obligatoria. La instrucción técnica y profesional habrá de ser generalizada; el acceso a los estudios superiores será igual para todos, en función de los méritos respectivos.
2. La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales; favorecerá la comprensión, la tolerancia y la amistad entre todas las naciones y todos los grupos étnicos o religiosos; y promoverá el desarrollo de las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
3. Los padres tendrán derecho preferente a escoger el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos.

Artículo 27

1. Toda persona tiene derecho a tomar parte libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y en los beneficios que de él resulten.
2. Toda persona tiene derecho a la protección de los intereses morales y materiales que le correspondan por razón de las producciones científicas, literarias o artísticas de que sea autora.

Artículo 28

Toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos.

Artículo 29

1. Toda persona tiene deberes respecto a la comunidad, puesto que sólo en ella puede desarrollar libre y plenamente su personalidad.
2. En el ejercicio de sus derechos y en el disfrute de sus libertades, toda persona estará solamente sujeta a las limitaciones establecidas por la ley con el único fin de asegurar el reconocimiento y el respeto de los derechos y libertades de los demás, y de satisfacer las justas exigencias de la moral, del orden público y del bienestar general en una sociedad democrática.
3. Estos derechos y libertades no podrán en ningún caso ser ejercidos en oposición a los propósitos y principios de las Naciones Unidas.

Artículo 30

Nada en la presente Declaración podrá interpretarse en el sentido de que confiere derecho alguno al Estado, a un grupo o a una persona, para emprender y desarrollar actividades o realizar actos tendientes a la supresión de cualquiera de los derechos y libertades proclamados en esta Declaración.



La Declaración Universal de Derechos Humanos
en el Año Internacional de la Lengua Materna
www.onu.org.pe/lenguamaterna